

**Научно-практическая конференция  
«100 лет Профсоюзу. Надежность проверенная временем!»**

Выступление начальника  
Управления государственного надзора  
в сфере труда Е.Н. Иванова

**Информация  
«Проблемы охраны труда в государственных органах»»**

Уважаемые,  
коллеги, участники и гости!

В первую очередь я хотел бы поздравить Вас с юбилеем 100-летием Профсоюза! И пожелать дальнейших успехов в борьбе за соблюдение трудовых прав работников и защите их интересов. А теперь я хотел бы остановиться на вопросах охраны труда, соблюдении требований безопасности в государственных органах.

И перед тем как поговорить о проблемах охраны труда в государственных органах я бы хотел коротко осветить показатели производственного травматизма в Российской Федерации.

Проблема обеспечения здоровых и безопасных условий труда, предупреждения несчастных случаев на производстве и снижения заболеваемости, обусловленной производственными причинами, и связанных с этим производственных потерь в стране стоит достаточно остро.

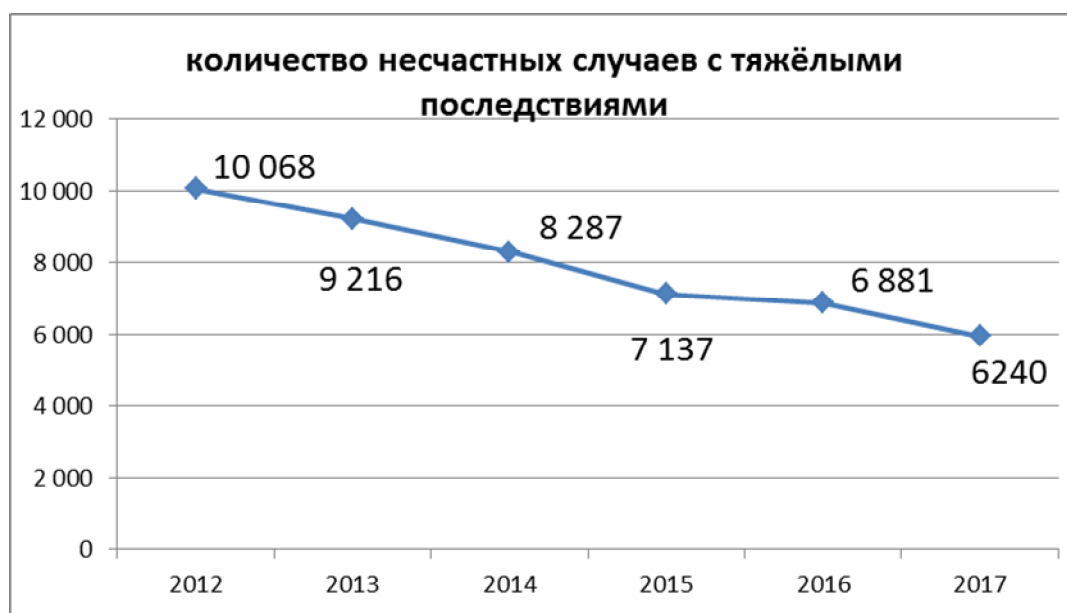
Сложившаяся ситуация в целом по России и в большинстве регионов требует продолжения работы по совершенствованию государственного надзора в сфере труда, организации безопасного труда на рабочих местах и сохранению здоровья работников.

Благодаря комплексу предпринимаемых мер, включая результаты надзорно-контрольной деятельности государственных инспекций труда в

последние годы удается сохранять сложившуюся позитивную тенденцию снижения абсолютного количества несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями.

*Справочно:*

*Как показывает анализ несчастных случаев с тяжёлыми последствиями, за период начиная с 2012 года по 2017 год включительно общее количество несчастных случаев с тяжёлыми последствиями снизилось на 3828 случаев или на 38 %.*



\* – по предварительным оперативным сведениям

*Количество погибших за 5 лет (начиная с 2012 года) уменьшилось на 42,5% и составило 1 722 человека (в 2017 году).*



По уточненным сведениям государственных инспекций труда в 2017 году в Российской Федерации произошло 6240 несчастных случаев с тяжелыми последствиями (за 2016 год – **6881** несчастный случай с тяжелыми последствиями), снижение составило – 9,3 %.

Справочно:

*В сравнении с 2016 годом количество групповых несчастных случаев (по данным 2017 г.) уменьшилось на 13,9% (в 2016 году с 489 случаев до **421 случая** в 2017 году), количество несчастных случаев с тяжелым исходом на 7,5 % (в 2016 году с 4796 случаев до **4437 случаев** в 2017 году).*

Количество несчастных случаев со смертельным исходом уменьшилось – на 13,4 % (с 1596 случаев до **1382 случаев** – сведения 2017 года).

По сведениям государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации в результате несчастных случаев на производстве в 2017 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло **1722 работников**, что на 16,8 % меньше, чем в 2016 году (количество погибших в результате несчастных случаев на производстве, оформленных актами формы Н-1 составило – 2072 работника).

Справочно:

Всего за 2017 год расследован 9151 несчастный случай с тяжелыми последствиями, в том числе 3974 несчастных случая со смертельным исходом.

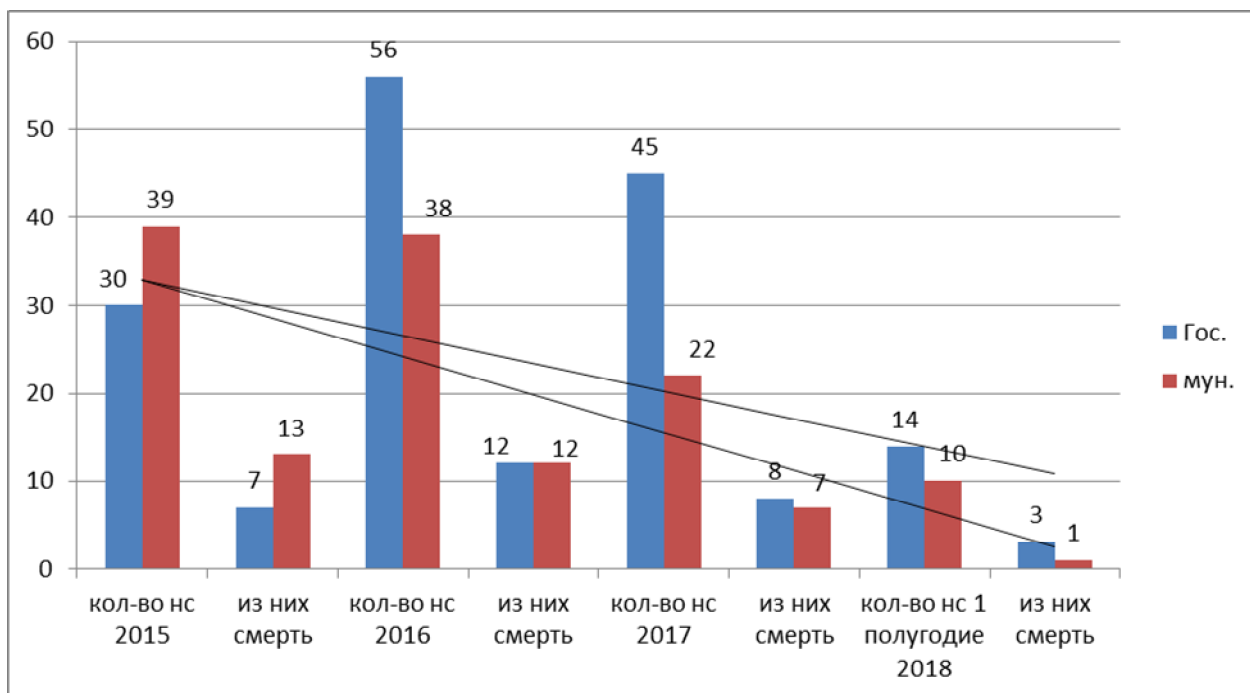
А теперь по результатам проведенного анализа хочу привести данные производственного травматизма в разрезе государственных гражданских служащих и муниципальных служащих.

Так, **в 2015 году** произошло 30 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями с государственными гражданскими служащими, в которых погибло 7 человек (*с 39 муниципальными служащими, в которых погибло 13 человек*)

**В 2016 году** произошло 56 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями с государственными гражданскими служащими, в которых погибло 12 человек (*с 38 муниципальными служащими, в которых погибло 12 человек*)

**В 2017 году** произошло 45 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями с государственными гражданскими служащими, в которых погибло 8 человек (*с 22 муниципальными служащими, в которых погибло 7 человек*)

**За 1 полугодие 2018 года** произошло 14 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями с государственными гражданскими служащими, в которых погибло 3 человека (*с 10 муниципальными служащими, в которых погиб 1 человек*).



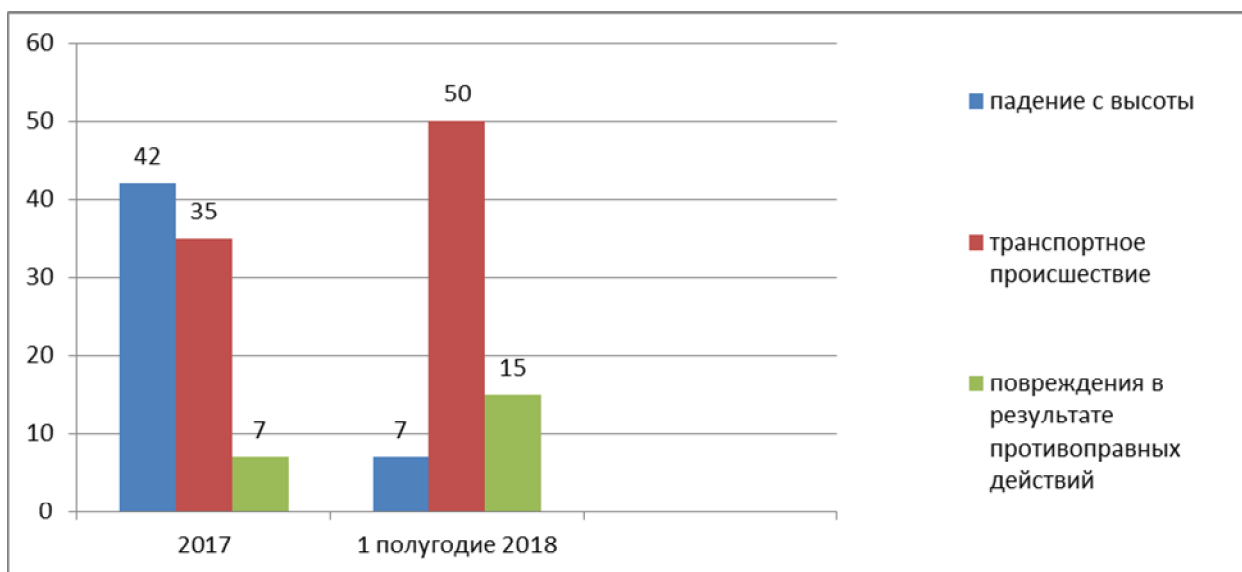
Анализ типологии видов несчастных случаев с тяжёлыми последствиями, происшедших за 2017 год с государственными гражданскими служащими, свидетельствует о том, что практически каждый второй несчастный случай (42 %) произошёл в результате падения пострадавшего с высоты, из них каждый второй - падение на ровной поверхности одного уровня; 35 % - транспортные происшествия; 7 % - повреждения в результате противоправных действий других лиц.

За 1 полугодие 2018 года свидетельствует о том, что каждый второй несчастный случай (50 %) произошёл в результате транспортных происшествий; 15 % - повреждения в результате противоправных действий других лиц, 7 % - произошёл в результате падения пострадавшего с высоты.

*Анализ типологии видов несчастных случаев с тяжёлыми последствиями, происшедших за 2017 год с муниципальными служащими, свидетельствует о том, что большое количество несчастных случаев (60 %) произошли в результате транспортных происшествий, 27 % падения пострадавшего с высоты, из них практически каждый второй падение на ровной поверхности одного уровня; 5 % - повреждения в результате противоправных действий других лиц.*

*За 1 полугодие 2018 года свидетельствует о том, что каждый второй несчастный случай (50 %) произошёл в результате транспортных*

происшествий; 20 % - произошли в результате падения пострадавшего с высоты и 20 % в результате противоправных действий других лиц.



Анализ показателей распределения количества несчастных случаев с тяжелыми последствиями с государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими в зависимости от вида (типа) показывает, что наибольшее количество происходит по следующим видам (типам):

- ✓ падение пострадавшего с высоты;
- ✓ транспортные происшествия;
- ✓ в результате противоправных действий других лиц.

В общей структуре причин несчастных случаев с тяжелыми последствиями около 50 % занимают причины в первую очередь, связанные с нарушением правил дорожного движения и прочими причинами, выразившимися в вине третьих лиц.

Анализ показателей распределения количества несчастных случаев с тяжелыми последствиями в зависимости от причины показывает, что наибольшее количество происходит по следующим причинам:

- ✓ нарушение правил дорожного движения;
- ✓ прочие причины, выразившимися в вине третьих лиц.

В настоящее время все больше уделяется внимания охране труда в государственных органах. Но несмотря на это сведения представляемые из территориальных органов свидетельствует о том, что в повседневной

деятельности государственных служащих не смотря на то, что в целом не приходится по роду деятельности участвовать в реальном производственном процессе, несмотря на это все же встречаются случаи травматизма при исполнении служебных обязанностей. И первопричиной возникновения фактов получения травм государственными служащими на мой взгляд является не соблюдение требований охраны труда, а в ряде случаев незнание этих требований в повседневной деятельности. И прежде всего, это происходит либо вообще от отсутствия в государственном органе системы управления охраной труда, либо ее недостаточного функционирования. Поэтому одним из основных методов снижения уровня производственного травматизма и его профилактики, мы считаем, именно формирование и функционирование системы управления охраной труда и все это должно быть основано на намерении работодателя в гарантированном выполнении им обязанностей по соблюдению государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых на себя обязательств.

Система управления охраной труда (далее - СУОТ) входит в общую систему менеджмента организации и регулирует деятельность в сфере производственной безопасности и охраны труда. В разработке и применении эффективной системы управления охраной труда заинтересован, прежде всего, сам работодатель, поскольку с ее помощью можно повысить производительность труда на предприятии и избежать расходов, связанных с выплатой компенсаций работникам и штрафов за нарушения требований безопасности.

Справочно:

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодателю вменена обязанность по созданию и функционированию системы управления охраной труда.

В целях оказания содействия работодателям при создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда Приказом Минтруда России № 438н от 19 августа 2016 г. утверждено Типовое положения о системе управления охраной труда.

Под системой управления охраной труда понимается комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Оценка и управление профессиональными рисками являются составной частью системы управления охраны труда организации, направленной на формирование и поддержание профилактических мероприятий по снижению опасностей и рисков, в том числе по предупреждению аварий, травматизма и профессиональных заболеваний.

Качественное функционирование СУОТ возможно только при участии всех звеньев трудового процесса и ваша роль здесь должна быть в том числе просветительной и оказывать содействие в данном направлении.

Хотелось бы напомнить вам, что одним из важных вопросов, который необходимо рассматривать в обязательном порядке при проведении расследований несчастных случаев, является вопрос организации системы управления охраной труда. До настоящего времени мы скажем били по «хвостам» и роль Системы управления охраной труда, ее значение при расследовании несчастных случаев скажу мягко говоря уходила на второй план. Сегодня все меняется кардинально. Во первых нами в целях обучения были направлены в территориальные органы рекомендации по теме «Создание и функционирование системы управления охраной труда», во вторых государственные инспектора прошли обучение.

Кроме этого отношения, связанные с государственной гражданской службой, в части не урегулированной Федеральным законом N 79-ФЗ, регулируется нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Это, в первую очередь, Трудовой кодекс Российской Федерации, устанавливающий государственные гарантии трудовых прав и обязанностей работников и работодателей, требования к созданию безопасных условий труда, защиты прав и интересов, что в полной мере относится к представителям нанимателя-руководителя государственного



органа, лица, замещающего государственную должность, и к государственным гражданским служащим.

В число функций по правовому обеспечению деятельности органа, должны входить действия, связанные с обеспечением охраны труда государственных служащих.

В соответствии с ч. 2 ст. 225 ТК РФ государственные служащие государственные служащие, как и работники других сфер обязаны соблюдать нормы охраны труда и **проходить обучение, проверку знаний** и инструктажи по охране труда либо на самом предприятии, при наличии обученной по вопросам труда комиссии, или же на базе специальных предприятий, имеющих право проводить обучение по вопросам охраны труда. Согласно общим требованиям охраны труда к самостоятельной работе государственный служащий должен допускаться после прохождения: вводного инструктажа; медицинского освидетельствования; первичного инструктажа на рабочем месте; обучения безопасным методам работы; обучения по правилам электробезопасности и присвоения 1 группы по электробезопасности.

Вместе с тем, системная работа в данном направлении не ведется, в большинстве государственных органах к соблюдению требований в части обучения и проверки знаний относится формально, достаточные усилия к соблюдению норм действующего законодательства не прикладываются.

Ни для кого не должно делаться исключение в обучении по охране труда.

*Так, в вопросе обучения соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ представитель нанимателя обязан отстранить от замещаемой должности гражданской службы (не допускать к исполнению должностных обязанностей) гражданского служащего, не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку*

*знаний и навыков в области охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда).*

**Порядок проведения специальной оценки условий труда** регламентируется Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» (далее — Федеральный закон). Важное. Федеральный закон в полном объеме регламентирует вопросы проведения специальной оценки рабочих мест работников государственного органа. Согласно части 4 статьи 3 Федерального закона проведение специальной оценки условий труда в отношении условий труда гражданских служащих регулируется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе.

Конечно жаль, что в настоящее время нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения специальной оценки условий труда государственных служащих, **отсутствуют**. Опыт работы показывает, что государственные органы в ряде случаев осуществляют мероприятия по идентификации вредных и (или) опасных факторов трудового, служебного процесса и оценке уровня их воздействия на всех своих сотрудников, но в тоже время это носит бессистемный характер и осуществляется в порядке декларирования.

И в заключении хочется сказать, что у нас с вами заключено взаимодействие в связи с которым должны плотно взаимодействовать в вопросах обеспечения безопасных и здоровых условий труда работников и в этом я вижу вашу значительную роль.

И подводя итог своему выступлению хотелось бы сказать о том, что Рострудом проводится целенаправленная работа по повышению результативности и эффективности государственного надзора в сфере установленных полномочий:

- взят на контроль каждый несчастный случай. При этом в связи с каждым смертельным несчастным случаем проводятся не только расследования, но и надзорные мероприятия;

- проведена большая работа по актуализации и заключению новых соглашений о взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- усилена методическая работа, в ходе которой, в том числе, разработаны методические рекомендации по расследованию несчастных случаев. Одним из ключевых разделов рекомендаций является информирование пострадавших и родственников погибших о выплатах в связи с несчастными случаями на производстве.

- осуществляется информирование родственников погибших и пострадавших о полагающихся им страховых выплатах.

Считаю, что реализация указанных мероприятий позволит усилить эффективность государственного надзора в сфере труда и повысить уровень правовой культуры работодателей и работников, что в итоге должно привести к основной цели – снижению случаев травматизма на производстве.

Благодарю за внимание!