



**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05 апреля 2023 г.

Москва

№ 23-4

**Основные статистические показатели проведения
колдоговорной кампании Профсоюза за 2022 год**

Заслушав и обсудив информацию об итогах коллективно-договорной кампании в Профсоюзе за 2022 год, подготовленную отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства ЦК Профсоюза на основании представленных комитетами региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отчетов по форме КДК-2, Президиум Профсоюза отмечает следующее.

Учитывая условия коллективно-договорной кампании 2022 года, связанные с продолжающейся реализацией противоэпидемических мероприятий, началом специальной военной операции, частичной мобилизацией, продолжающимся процессом реорганизации и цифровизации федеральных органов власти, Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации, в целом можно отметить, что действующая система социального партнерства обеспечивала стабильное функционирование системы взаимоотношений Профсоюза с законодательной, исполнительной властью и другими органами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Работа по подведению итогов коллективно-договорной кампании в Профсоюзе за 2022 год осуществлялась профсоюзными организациями на всех уровнях структуры с учетом необходимости проведения анализа сложившейся системы социально-партнерского взаимодействия на региональном и локальном уровнях и результатов ее функционирования, а также отражения ситуации в количественных цифровых показателях в статистических формах КДК-2.

Информацию в полном объеме об итогах коллективно-договорной кампании за 2022 год представили 81 региональная (межрегиональная) организация Профсоюза, из них Томская, Архангельская, Вологодская, Магаданская, Мурманская областные, Ингушская, Тувинская республиканские организации Профсоюза отчет представили с нарушением

сроков сдачи отчета, Ингушская республиканская представила отчет не в полном объеме.

Президиум Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию отдела социально-трудовых отношений и социального партнерства ЦК Профсоюза «Основные статистические показатели проведения колдоговорной кампании Профсоюза за 2022 год», подготовленную на основе представленных комитетами региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отчетов по форме КДК-2 (приложение № 1).

2. Утвердить отчет по форме КДК-2 «Сведения об итогах коллективно-договорной кампании в Общероссийском профессиональном союзе работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2022 года» (приложение № 2 с таблицами № 1 и № 2).

3. Комитетам региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза:

3.1. Считать важнейшей задачей работу по совершенствованию социального партнерства на всех уровнях в интересах членов Профсоюза.

3.2. Усилить работу:

- по заключению региональных и территориальных соглашений в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации;

- по соблюдению социально-трудовых прав гражданских служащих и работников и сохранению их гарантий в сфере труда при проведении реорганизации, банкротства и ликвидации организаций, органов, учреждений

- по подведению итогов по выполнению принятых обязательств отраслевых соглашений и коллективных договоров.

3.3. Рассматривать коллективный договор как основной инструмент защиты прав и интересов членов Профсоюза. На заседаниях президиума комитетов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза анализировать причины отказов работодателей и председателей первичных профорганизаций от заключения коллективных договоров.

3.4. Оказывать помощь председателям первичных профорганизаций в проведении коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров. Осуществлять организационно-методическое и правовое сопровождение коллективно-договорного регулирования на локальном уровне социального партнерства.

3.5. Продолжить обучение представителей сторон социального партнерства, профсоюзных кадров и актива основам регулирования социально-трудовых отношений, социального партнерства в сфере труда при заключении коллективных договоров и соглашений.

3.6. Контролировать своевременное внесение изменений и дополнений в действующие соглашения и коллективные договоры, с учетом изменений в действующем законодательстве Российской Федерации.

3.7. Использовать коллективно-договорную кампанию для усиления мотивации профсоюзного членства, регулярно рассматривать ход выполнения обязательств, предусмотренных коллективными договорами.

3.8. Проводить ежемесячный мониторинг ситуации на рынке труда в регионе в рамках определенного вида экономической и/или профессиональной деятельности.

3.9. Проводить информационную и разъяснительную работу по вопросам реализации соглашений, заключаемых на федеральном и региональном уровнях социального партнерства, а также коллективных договоров.

3.10. Предусматривать в планах работы президиумов отчеты территориальных и первичных профсоюзных организаций о проводимой работе в рамках социального партнерства.

3.11. Обеспечить качество, достоверность, полноту и своевременность предоставления в ЦК Профсоюза сведений по итогам предстоящей коллективно-договорной кампании 2023 года.

3.12. В целях своевременного формирования отчёта об итогах коллективно-договорной кампании за отчётный год, представлять сведения по коллективно-договорной работе в ЦК Профсоюза в строго указанные сроки.

4. Отделу социально-трудовых отношений и социального партнерства ЦК Профсоюза рекомендовать продолжить:

- участие в разработке и контроле реализации стратегических документов социально-экономического развития отраслей, организаций (предприятий), направленных на достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации до 2024 года и на плановый период до 2030 года;

- участие в заседании экспертных и рабочих групп Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- ежемесячный мониторинг ситуации на рынке труда в рамках определенного вида экономической и/или профессиональной деятельности;

- изучение практики работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза для выявления и распространения лучшего опыта по заключению и реализации коллективных договоров, региональных и территориальных отраслевых соглашений;

- участие в разработке Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на текущий год.

4.1. Обеспечить рассмотрение вопроса о выполнении отраслевых соглашений и Коллективного договора на заседаниях комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

4.2. Утвердить, ввести в действие доработанные формы предоставления сведений об итогах коллективно-договорной кампании, а также рекомендации по подготовке информационно-аналитической записки и провести обучение по их подготовке.

5. Управлению делами ЦК Профсоюза (Л.В. Соколовой) направить постановление в региональные (межрегиональные) организации Профсоюза для реализации и исполнения, а также ФНПР и Международную федерацию профсоюзов работников государственных учреждений и общественного обслуживания для сведения.

6. Помощнику Председателя Профсоюза по информационной работе (О.В. Ефимовой) опубликовать настоящее постановление в «Информационном бюллетене Профсоюза» (с приложениями) и разместить на сайте Профсоюза (без приложений).

7. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Т.В. Шестакову.

8. Снять с контроля постановление Президиума Профсоюза от 06 апреля 2022 г. № 12-3.

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОВЕДЕНИЯ КОЛДОГОВОРНОЙ КАМПАНИИ ПРОФСОЮЗА ЗА 2022 ГОД

Коллективно-договорная кампания Профсоюза в 2022 году проводилась в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, Программой действий Профсоюза по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2020-2025 годах.

Коллективно-договорная кампания 2022 года осуществлялась в условиях продолжающихся противоэпидемических мероприятий, началом специальной военной операции, процессом реорганизации и цифровизации федеральных органов власти, Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации.

Анализ итогов коллективно-договорной кампании 2022 года, в соответствии с постановлением Исполнительного комитета ФНПР от 22.06.2022 № 7-3 «Об итогах коллективно-договорной кампании 2021 года и задачах на предстоящий период» и постановлением Президиума Профсоюза от 06.04.2022 г. № 12-3 «Основные статистические показатели проведения колдоговорной кампании Профсоюза за 2021 год», проводился Профсоюзом на основе отчетов и аналитических записок представленных региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза.

В настоящее время система соглашений и коллективных договоров в Профсоюзе включает:

- 14 отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне;
- 1 коллективный договор федерального уровня, который распространяется на филиалы ФГУП «Охрана» Росгвардии, расположенные на всей территории Российской Федерации;
- 456 региональных отраслевых соглашений;
- 383 территориальных отраслевых соглашений;
- 535 иных соглашений по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений;
- 13 533 коллективных договоров.

1. ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОЛЛЕКТИВНЫХ ДОГОВОРОВ

По состоянию на 31.12.2022 г. Профсоюз объединяет (без учета профсоюзных организаций учащихся) **15 169** организаций различных форм

собственности (из них государственные и муниципальные организации составляют 97%, негосударственные - 3%).

Охват коллективными договорами организаций всех типов, имеющих первичные организации Профсоюза, в целом, по Российской Федерации составил – **88,8%**, (2021 году 88,4%), в государственных и муниципальных организациях – **89,5%** (в 2021 год – 89%) и в негосударственных организациях составил **68,3%**, (2021 год – 69,8%).

В **34,2%** коллективных договорах предусмотрена индексация заработной платы.

В **40,2%** коллективных договорах установлена минимальная заработная плата в организации на уровне не ниже регионального прожиточного минимума трудоспособного населения.

97,5% коллективных договоров прошли уведомительную регистрацию.

Действие коллективных договоров распространялось на **90%** членов Профсоюза (2021 год - 89,9%).

В 35 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза показатель охвата первичных профсоюзных организаций коллективными договорами выше, чем по Профсоюзу в целом.

Практически полного охвата первичных профсоюзных организаций коллективными договорами (99,0% и выше) при увеличении или сохранении количества первичных профсоюзных организаций достигнуты в Ставропольской краевой (100%), Курской областной (100%), Ханты-Мансийской окружной и Кабардино-Балкарской республиканской (99,1%) организациях Профсоюза.

В 37 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза **показатель охвата членов Профсоюза коллективными договорами выше среднего по Профсоюзу.**

Самые высокие показатели **охвата коллективными договорами членов Профсоюза, при увеличении или сохранении численности членов Профсоюза** в Ставропольской краевой, Северо-Осетинской, Тувинской республиканских, Ханты-Мансийской окружной и Курской областной (100%), Кабардино-Балкарской республиканской (99,6%), Оренбургской областной (99,4%), Самарской областной (98%), Марийской республиканской (97,4%), Белгородской областной (97,1%), Алтайской республиканской (96%), Ульяновской областной (95,5%), Татарстанской республиканской (95%), Челябинской областной (93,5%), Сахалинской областной (92,7%), Ростовской областной (92,1%), Чеченской республиканской (91,8%) и Тульской областной (91,4%) организациях Профсоюза.

Наименьший показатель (50% и менее) охвата коллективными договорами членов Профсоюза в 2022 году - в Вологодской областной (49,3%), Тверской областной (48,7%), Архангельской областной (47,6%), Ингушской республиканской (45,8%), Орловской областной (41,9%), Хакасской республиканской (40,6%), Карельской республиканской (40,1%), Мурманской областной (21,2%), Удмуртской республиканской (14,2%), организациях Профсоюза.

Отсутствовали коллективные договоры в **1 694** (в 2021 году - 1 813) первичных организациях Профсоюза.

Причинами отсутствия заключенных коллективных договоров в организациях, имеющих первичные профсоюзные организации, региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в большинстве называются такие, как:

оптимизация и реформирование служб, органов, организаций и учреждений, с которыми взаимодействует Профсоюз;

невозможность существенного расширения системы мер социальной поддержки работников из-за особенностей бюджетного финансирования и недостаточного финансового обеспечения коллективных договоров из доходов от внебюджетной деятельности;

низкий уровень ответственности сторон за выполнение взятых на себя обязательств, недооценка сторонами роли коллективного договора;

разработка новых коллективных договоров в созданных первичных профсоюзных организациях;

малочисленность профсоюзных организаций (менее 50% работающих);

препятствие со стороны социальных партнеров к проведению коллективных переговоров и заключению коллективного договора, затягивание переговорного процесса, нарушение социальными партнерами сроков проведения коллективно-договорной кампании и др. (авторитарный режим управления в организации, зависимость не освобождённых председателей от воли руководителя, боязнь выборных профсоюзных органов проявлять инициативу и активную позицию в заключении коллективных договоров).

2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ

Отраслевой федеральный уровень коллективно-договорного регулирования

Действующее в Профсоюзе социальное партнерство в значительной мере сформировалось и функционирует, как правило, на основании заключенных Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации отраслевых соглашений на федеральном уровне, являющихся основой для заключения региональных отраслевых соглашений, а также регулирования отношений в сфере труда непосредственно в организациях при заключении коллективных договоров.

На федеральном уровне социальное партнерство осуществлялось на основе отраслевых соглашений, заключенных:

между Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации на 2017 – 2019 годы (продлено на 2020 – 2022 гг.);

между **Генеральной прокуратурой Российской Федерации** и **Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации** на 2020–2022 годы;

между **Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации** и **Министерством внутренних дел Российской Федерации** на 2018 – 2020 годы (продлено на 2021-2023 гг.);

между **Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий** и **Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации** на 2020 – 2022 год;

по федеральным государственным бюджетным и казенным учреждениям, находящимся в ведении **Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации** на 2017 – 2020 годы (продлено на 2020-2023 гг.);

между **Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации** и **Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации** на 2018 – 2020 годы (продлено на 2021-2023 гг.);

по учреждениям, органам уголовно-исполнительной системы и предприятиям **Федеральной службы исполнения наказаний** на 2020 – 2022 годы;

по центральному аппарату и территориальным органам **Федеральной службы судебных приставов** на 2018 – 2020 годы (продлено на 2021-2023 гг.);

между **Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации** и **Федеральной таможенной службой** на 2017 – 2019 годы (продлено на 2020 – 2022 гг.);

по центральному аппарату, территориальным органам и подведомственным организациям **Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии** на 2020 – 2022 годы;

по органам и организациям **Федеральной службы государственной статистики** на 2018 – 2020 годы (продлено на 2021-2023 гг.);

по организациям **Федерального архивного агентства** на 2020 – 2022 годы;

между **Федеральным государственным унитарным предприятием «Московское протезно-ортопедическое предприятие»** Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и **Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации** на 2017– 2020 годы (продлено на 2020-2023 гг.);

между Общероссийской общественно-государственной организацией «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» и Общероссийским профсоюзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2020 – 2022 годы;

а также Коллективного договора по Федеральному государственному унитарному предприятию «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации на 2019 год (продлен до 31.12.2022 г.).

Отраслевые соглашения, заключенные на федеральном уровне, распространялись на 353 479 гражданских служащих, сотрудников (ФТС России) и работников, стоящих на учете в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза, в том числе на 129 930 или на 36,8 % членов Профсоюза.

Коллективный договор по Федеральному государственному унитарному предприятию «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации распространялся на 30 260 работников, стоящих на учете в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза, в том числе 8 539 или на 28,2% членов Профсоюза (в 2021 году – 8 532 члена Профсоюза).

Отраслевой региональный уровень коллективно-договорного регулирования

По состоянию на 31 декабря 2022 г. в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза действовало **456 региональных отраслевых соглашений**, которые распространялись на 573 052 работающих в организациях, учреждениях и стоящих на учете в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза, в том числе на 364 822 или 63,7% члена Профсоюза.

Количество отраслевых соглашений, заключенных по итогам 2022 года на **региональном** уровне, по сравнению с предыдущим годом, **уменьшилось** на 3 (2021 г. – 459).

Комитеты 10 региональных организаций Профсоюза увеличили число региональных отраслевых соглашений по сравнению с 2021 годом.

2 комитетами региональных организаций Профсоюза заключено 15 и более региональных отраслевых соглашений (Кабардино-Балкарской республиканской – 30, Самарской областной – 22).

Наименьшее количество региональных отраслевых соглашений (3 и менее) заключено 26 региональными организациями Профсоюза.

В 9 региональных (межрегиональной) организациях Профсоюза: Липецкой, Тверской, Магаданской, Амурской областных, Адыгейской, Ингушской, Удмуртской республиканских, Межрегиональной Крымской

республиканской и г. Севастополя и Ханты-Мансийской окружной региональные отраслевые соглашения отсутствуют.

На территориальном уровне в 2022 году в 30 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза действовали 383 территориальных отраслевых соглашения, которые распространялись на 99 220 работающих в организациях, стоящих на учете в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза, в том числе на 80 616 или 81,3% членов Профсоюза (в 2021 году – 403), в 35 организациях – 535 иных соглашений, по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений, заключенных территориальными комитетами Профсоюза (в 2021 году – 555).

Итоги реализации отраслевых региональных соглашений рассматривались на коллегиях региональных органов власти и президиумах региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

Подводя итоги коллективно-договорной кампании в Профсоюзе за 2022 год, можно сделать вывод, что работа профсоюзных организаций по дальнейшему продвижению и улучшению основных характеристик эффективного функционирования системы социального партнерства на основе выполнения конкретных задач, поставленных в этом направлении Программой действия Профсоюза, осуществлялась последовательно и планомерно на всех уровнях. Действующая в Профсоюзе система социального партнерства, продолжает сохранять свою структуру, обеспечивая функционирование системы взаимоотношений Профсоюза и его организаций с государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, руководителями органов, организаций, учреждений.

05 апреля 2023 года

Отдел социально-трудовых отношений
и социального партнерства ЦК Профсоюза