

Доклад члена Общественной палаты Новосибирской области
Кожухова Ю.А.

Внедрение системы долговременного ухода (далее – СДУ) в России началось в 2017 году с инициативы Благотворительного фонда «Старость в радость». Президентом России в этом же году было дано поручение разработать комплекс мер по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. Комплекс мер был утвержден Заместителем председателя Правительства РФ 14.12.2017 за №ОГ-П12-8359. В настоящее время реализация пилотного проекта осуществляется в соответствии с приказом Минтруда России от 29.12.2021 за №929 «О реализации в отдельных субъектах РФ в 2022 Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе» и приказом Минтруда России от 07.12.2020 за №861 «Об организации работ по созданию СДУ в отдельных пилотных субъектах РФ».

В 2021 году 24 региона участвуют в реализации пилотного проекта по внедрению СДУ, в их числе с 2020 года и наш регион.

Главная цель будущей системы - обеспечить людям, нуждающимся в уходе, сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь как на дому, так и в стационаре, а также поддержать их семьи и научить их оказывать помощь своим близким самостоятельно.

Система долговременного ухода предполагает создание новых механизмов, которые со временем позволят как можно больше уйти от стационаров к предоставлению социальных услуг на дому.

С 2019 года Система долговременного ухода – часть Федерального проекта «Старшее поколение» Национального проекта «Демография», в соответствии с которым с 2022-го года СДУ должна быть распространена на все 85 субъектов РФ. Целевое значение отчетного показателя Нацпроекта по СДУ – «Доля нуждающихся граждан, охваченных СДУ», на 2021 год заявленное целевое значение показателя – 5,8%, на 2022-й – 30%.

9 декабря 2019 года Правительством Новосибирской области утверждена дорожная карта по реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода на территории Новосибирской области.

Дорожной картой предусмотрены 16 индикаторов для проведения оценки эффективности социально-экономических последствий реализации «дорожной карты».

27 декабря 2019 года внедрение СДУ обсудили на заседании совета по реализации государственной политики в отношении граждан старшего поколения и ветеранов при губернаторе Новосибирской области. В ходе заседания министр труда и социального развития Ярослав Фролов сообщил, что для софинансирования будет предоставлена субсидия из федерального бюджета: в 2020 году – 678,8 млн рублей, в 2021 году – 605 млн рублей, в 2020 году – 545,8 млн рублей.

24 июня 2021 года по итогам встречи с социальными работниками и представителями некоммерческих организаций Президентом дано поручение правительству обеспечить в течение 2022 года внедрение во всех субъектах Российской Федерации системы долговременного

ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, определив источник финансирования этой системы.

4 мая 2022 года Министерством труда и социального развития Новосибирской области принят приказ №469 О реализации на территории Новосибирской области в 2022 году модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе.

25 мая 2022 года состоялось Заседание Президиума Госсовета по вопросам социальной поддержки граждан.

Из выступления на заседании заместителя председателя правительства Татьяны Голиковой:

«У нас пилотный проект по системе долговременного ухода длится пять лет. Вы уже сказали, что это 34 региона, 30 сегодня получают финансовые ресурсы из федерального бюджета в объёме 2,4 миллиарда рублей. Что это позволяет сделать? Это позволяет только лишь в отдельных муниципальных образованиях конкретного региона, который участвует в пилотном проекте, отрабатывать тот набор социальных услуг, который сегодня необходим человеку, нуждающемуся в этом. В итоге на сегодняшний день подобными социальными услугами охвачено только семь процентов нуждающихся. Сколько нужно? Нужно сейчас 1,7 миллиона человек.

Происходит старение населения в Российской Федерации – это не только у нас, но и во всём мире, – и в ближайшие 15 лет количество пожилых граждан увеличится у нас на семь миллионов человек.

Об услугах какого рода в рамках долговременного социального ухода мы говорим? Таких услуг 50 – это просто чтобы сложилось представление: восемь – это по поддержке здравоохранения, 30 – по поддержке гигиены, шесть – по поддержке мобильности и шесть – по поддержке питания. Почему я об этом говорю? Потому что на сегодняшний день этот большой, полный пакет не реализует на территории региона ни один субъект Российской Федерации в силу ограниченности финансовых ресурсов, которые мы предоставляем. А в рамках полноценной модели и тех 50 услуг, которые я обозначила, предполагается, что в зависимости от состояния гражданина в неделю социальный работник будет оказывать услуги от 14 до 28 часов. Поэтому мы бы предлагали сейчас рассмотреть возможность начиная со второго полугодия 2022 года и весь 2023 год провести пилотный проект в пяти регионах страны, где мы могли бы отработать полностью всю технологию. Это не потребует каких-то серьезных финансовых ресурсов, но, если брать средние регионы, некрупные регионы страны, то это порядка 17 миллиардов рублей, для того чтобы отработать, подготовить персонал, запустить это.

Какие преимущества? Помимо того, о чём Вы сказали во вступительном слове, о том, о чём говорил Андрей Сергеевич [Никитин], а именно возможность высвободить родственников, им полноценно работать и возможность сохранять человека в привычной ему домашней обстановке, это ещё, по сути, и создание новой отрасли экономики в Российской Федерации – системы долговременного ухода.

При полной реализации этого проекта возможно, по нашим расчётам, создание до 500 тысяч новых рабочих мест как отдельной отрасли. Естественно, поскольку это отрасль экономики, это

дополнительные налоги, и в первую очередь это налоги для бюджетов субъектов Российской Федерации, так как существенную долю в оказании услуги занимает, конечно, заработная плата. Это и налог на фонд оплаты труда, и это подоходный налог, и, естественно, сопряжённые налоги, которые могут в этом случае возникать.

Мы не новы с точки зрения такого рода предложений. Наиболее продвинутые страны – Израиль, Германия, которые используют систему долговременного ухода. Понятно, что мы вырабатываем свои предложения с учётом наших национальных особенностей, того, что есть и создано в нашей стране. Но тем не менее на длинном горизонте мы считаем, что это принципиально важная тема.

Из выступления на заседании министра финансов Антона Силуанова:

Хочу сказать, что сейчас нужно очень осторожно принимать новые обязательства. У нас новые задачи – это и восстановление экономик новых территорий, и обеспечение высокого уровня боеспособности нашей армии, нужен новый импульс поддержке экономики в условиях ограничений. Всё это требует больших денежных затрат, бюджетных затрат. Поэтому те решения, которые, Владимир Владимирович, Вы озвучили, – на них надо концентрировать ресурсы. Речь идёт и об индексации пенсий, прожиточного минимума, МРОТ.

Особо хотел отнестись к предложению по долговременному уходу за отдельными категориями граждан. У нас действительно сегодня проводится эксперимент – не в полном объёме, не по всем учреждениям, не по всем людям, которые требуют такого ухода. Если, как предложение было сегодня, провести такой полноценный

эксперимент в пяти регионах, это потребует порядка 17 миллиардов рублей. Но если мы примем это решение как эксперимент, а следующим шагом, естественно, мы будем распространять на всю страну, это уже 380 с лишним миллиардов рублей.

Понятно, что это важные мероприятия, но мы отвечаем за финансы. Поэтому хочу сказать, что сначала нужно принимать решения по финансам, которые обеспечивают действующие обязательства, по которым у целого ряда регионов ещё есть проблемы, а потом уже генерировать новые решения, которые будут требовать дополнительных ресурсов. Нам есть сейчас над чем работать по действующим, ещё не обеспеченным финансами решениям.

Поэтому мне казалось бы, что такого рода эксперименты в части долговременного ухода, целого ряда других позиций, которые субъекты Российской Федерации предлагали, пока, может быть, не в нынешнее время, что называется, принимать. У нас сейчас есть целый ряд других задач, и необходимо концентрироваться на действующих обязательствах.

Тем не менее, по итогам заседания Президентом было дано поручение расширение пилотного проекта по внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе, предусмотрев полный охват долговременным уходом указанной категории граждан не менее чем в пяти регионах.

Итоги реализации модели СДУ на территории Новосибирской области:

1. Количество сиделок 485 (показатели 500 к 31.12.2021 г., 550 к 31.12.2022 г.).
2. Создана 41 служба сиделок (показатель 41)
3. Создан региональный координационный центр (показатель 1)
4. Финансирование с 2020 по текущую дату 2022 года 1 244 028,3 тыс. рублей. Дефицит финансирования пилотного проекта 2119280.4 тыс. рублей. При этом Министерство финансов Новосибирской области сообщило, что на 2022 год и плановый период 2023-2024 года финансирование составит 269052,7 тыс. рублей + средства Министерства труда и социального развития Новосибирской области (далее -Минтруд), но согласно ответу на запрос Минтруда финансирование состоит только из средств областного бюджета 269052,7 тыс. рублей.
5. 649 граждан в Новосибирской области получают услуги в рамках СДУ, из них в Новосибирске 280, 369 - в Новосибирской области.
6. Выявлено нуждающихся в СДУ в Новосибирской области 19991 человек (в Новосибирске - 7111), отказались от социального обслуживания всего 9141 (в Новосибирске - 0).

Решения по итогам «круглого стола»:

1. Участники круглого стола пришли к заключению, что в настоящее время реализация в полном объеме на территории Новосибирской области модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, невозможна по причине недостаточного финансирования и, как следствие, не достижения индикаторов оценки эффективности социально-экономических последствий реализации «дорожной карты», утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 9.12.2019 г. №463-П.
2. Предложить Министерству труда и социального развития Новосибирской области провести совещание с участием представителей учреждений сферы социального обслуживания и представителями трудовых коллективов в лице профсоюзных организаций с целью выявления и устранения проблем в работе таких учреждений, препятствующих качественному оказанию социальных услуг.
3. Предложить Министерству труда и социального развития Новосибирской области создать межведомственную рабочую группу по реализации на территории модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и

инвалидами, нуждающимися в уходе с привлечением в состав группы представителей Общественной палаты Новосибирской области и Новосибирской областной организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.

4. Предложить МБУ г.Новосибирска «ГКЦСОН» при принятии решений, изменяющих условия труда работников, занимающихся социальным обслуживанием населения, привлекать к обсуждению таких решений представителей работников в лице первичной профсоюзной организации.
5. Направить обращение в совет при Губернаторе Новосибирской области по реализации государственной политики в отношении граждан старшего поколения и ветеранов по итогам настоящего «круглого стола».
6. Направить обращение в Министерство цифрового развития и связи Новосибирской области по вопросу функционирования информационной системы учреждений сферы социального обслуживания.