

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ОБЩЕРОССИЙСКОГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА РАБОТНИКОВ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ ПРОФСОЮЗА  
№ 1 (172)**

**ИТОГИ 2020 ГОДА**

**Москва  
2021 г.**

**Редакционный совет:**  
**О.В. ШЕЛОБАНОВА (председатель),**  
**Г.И. ДАНИЛОВА, Т.Ю. ДЕРГАНОВА, О.В. ЕФИМОВА,**  
**А.И. ЛЕБЕДЕВ, Ю.В. РУДЬ, Ю.В. САЖНЕВА,**  
**М.В. СОБОЛЕВА, Т.В. ШЕСТАКОВА**

Журнал зарегистрирован в Государственном комитете  
Российской Федерации по печати

Свидетельство о регистрации № 081351  
от 21 декабря 1998 года

**Адрес редакции: 119119,**  
**Москва, Ленинский проспект, д. 42, корп. 1**  
**Телефон: (495) 938-82-80**  
**Факс: (495) 938-82-88**  
**E-mail: info@prgu.ru**  
**www.prgu.ru**

Ответственный за выпуск – О.В. Ефимова

---

Формат 60x90/16, тираж 1948 экз.  
Объем 17 печ. л.  
ООО «Экспо-Медиа-Пресс»  
115342, Москва, ул. Лобанова, 8. Тел.: (495) 679-69-84

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Заседания Президиума и Центрального комитета Профсоюза .....</b>	<b>6</b>
---	----------

### ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕЗИДИУМА ПРОФСОЮЗА от 7 апреля 2021 года:

#### **Основные статистические показатели деятельности организаций Профсоюза за 2020 год**

Основные статистические показатели проведения организационной работы Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации за 2020 год (№ 6-1-1) .....	10
Основные статистические показатели проведения колдоговорной кампании Профсоюза за 2020 год (№ 6-1-2) .....	26
Об итогах правозащитной работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в 2020 году (№ 6-1-3) .....	49
Об итогах работы комитетов Профсоюза по охране труда в 2020 году (№ 6-1-4) .....	86
Об итогах работы по реализации финансовой политики Профсоюза в 2020 году (№ 6-1-5) .....	126
О международной деятельности организаций Профсоюза в 2020 году и плане международной работы на 2021 год (№ 6-2) .....	135
О стипендиях Профсоюза студентам и учащимся ведомственных образовательных учреждений по итогам зимней экзаменационной сессии (№ 6-3) .....	142

О награждении Почетным Знаком «За заслуги перед Профсоюзом» (№ 6-4) .....	151
Об утверждении резерва на должности председателей региональных (межрегиональных) организаций Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации (№ 6-6) .....	153
Об итогах конкурса Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации «Молодой профсоюзный лидер 2020–2021» (№ 6-11) .....	187

#### ОТМЕЧЕНЫ ПРОФСОЮЗНЫМИ НАГРАДАМИ

с декабря 2020 г. по март 2021 г. ....	191
--	-----

#### ОПЫТ И ПРАКТИКА РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗА

<b>Р. Харрасов.</b> На высоком уровне .....	201
<b>Л. Ермолова.</b> Отметили юбилей .....	207
<b>И. Резепова.</b> Коллектив неравнодушных и инициативных людей .....	209
<b>Д. Коченова.</b> Верность своим традициям .....	214
<b>Ю. Кармишин.</b> Наша сила – в единстве .....	218

#### ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ ПРОФСОЮЗОВ

<b>ХОРВАТИЯ.</b> Независимые хорватские профсоюзы .....	222
<b>БЕЛЬГИЯ.</b> Европейская конфедерация профсоюзов (ETUC) .....	224

**В ДОСЬЕ ПРОФСОЮЗНОГО АКТИВИСТА**

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Федерации Независимых Профсоюзов России ..... 227

**С. Некрасов.** Устав ФНПР: профсоюзами не будут  
руководить случайные люди ..... 229

**Доклад Председателя ФНПР М.В. Шмакова**  
14 апреля 2021 года на Генеральном Совете ФНПР ..... 232

## **ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА И ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПРОФСОЮЗА**

В Москве, во Дворце труда профсоюзов, 7 апреля 2021 года прошло заседание Президиума Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации. Заседание прошло под председательством Н.А. Водянова.

Присутствовали члены Президиума Профсоюза: Бакова Фаина Османовна – председатель Кабардино-Балкарской республиканской организации Профсоюза; Бушуева Валентина Михайловна – председатель Московской областной организации Профсоюза; Григорьева Елена Сергеевна – председатель Межрегиональной Санкт-Петербурга и Ленинградской области общественной организации Профсоюза; Логуа Наталья Федоровна – председатель Самарской областной территориальной организации Профсоюза; Трофимов Василий Александрович – председатель Оренбургской областной организации Профсоюза. В онлайн-режиме в заседании принимали участие члены Президиума Профсоюза: Двинская Ольга Александровна – председатель Краснодарской краевой организации Профсоюза; Дмитриев Михаил Сергеевич – председатель Томской областной организации Профсоюза; Игнатова Светлана Михайловна – председатель Курганской областной организации Профсоюза; Кузнецова Тамара Михайловна – председатель Воронежской областной организации Профсоюза; Сазонов Виктор Викторович – председатель Межрегиональной Крымской республиканской и г. Севастополя территориальной организации Профсоюза; Шарухина Лидия Михайловна – председатель Сахалинской областной организации Профсоюза. А также заместители Председателя Профсоюза с правом голоса: Шелобанова Ольга Викторовна, Шестакова Татьяна Владимировна.

В заседании приняла участие Щербаченко Татьяна Владимировна – председатель Центральной ревизионной комиссии Профсоюза, председатель Ростовской областной территориальной организации Профсоюза.

По первому вопросу повестки дня «Об основных статистических показателях деятельности организаций Профсоюза за 2020 год» выступили: Г.И. Данилова – заведующая отделом организационной работы и кадровой политики ЦК Профсоюза; Ю.В. Сажнева – заведующая отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства ЦК Профсоюза; Ю.В. Рудь – заведующий юридическим отделом ЦК Профсоюза – главный правовой инспектор труда Профсоюза; А.И. Лебедев – заведующий отделом охраны труда и здоровья ЦК Профсоюза – главный технический инспектор труда Профсоюза; Т.Ю. Дерганова – заведующая финансовым отделом ЦК Профсоюза – главный бухгалтер ЦК Профсоюза.

Подведены итоги за прошедший год. По состоянию на 1 января 2021 года Общероссийский профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации объединяет 873 562 человека.

В обсуждении вопроса выступили: Е.С. Григорьева – председатель Межрегиональной Санкт-Петербурга и Ленинградской области общественной организации Профсоюза; Н.Ф. Логуа – председатель Самарской областной территориальной организации Профсоюза; В.М. Бушуева – председатель Московской областной организации Профсоюза.

Президиум Профсоюза также рассмотрел вопросы:

- О международной деятельности организаций Профсоюза в 2020 году и плане международной работы на 2021 год;
- О стипендиях Профсоюза студентам и учащимся ведомственных образовательных учреждений по итогам зимней экзаменационной сессии;

– О награждении Почетным Знаком «За заслуги перед Профсоюзом»;

– Об участии организаций Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации в первомайской акции профсоюзов в 2021 году;

– Об утверждении резерва на должности председателей региональных (межрегиональных) организаций Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации;

– Об итогах конкурса Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации «Молодой профсоюзный лидер 2020–2021» и другие.



В тот же день состоялось III заседание Центрального комитета Профсоюза. Открыл заседание Председатель Профсоюза Н.А. Водянов. Николай Анатольевич высказался об изменениях, происходящих в обществе, сложной ситуации, сложившейся в связи с пандемией коронавирусной инфекции, а также о необходимости применять более гибкие, современные подходы во внутривнутрипрофсоюзной работе.

С информацией по итогам выполнения отраслевых соглашений в 2020 году выступила заместитель Председателя Профсоюза Т.В. Шестакова.

По вопросам организационного укрепления Профсоюза и итогах интернет-совещаний с председателями региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза «Планирование работы комитетов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза. Перспективы развития» выступила О.В. Шелобанова – заместитель Председателя Профсоюза.

Заседание прошло в формате видеоконференции. В онлайн-формате члены Центрального комитета в регионах проголосовали по вопросам финансовой политики Профсоюза.

Основные из принятых постановлений публикуются в «Информационном бюллетене Профсоюза».

**ПОСТАНОВЛЕНИЯ**  
**ПРЕЗИДИУМА ПРОФСОЮЗА**

от 7 апреля 2021 года:

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

7 апреля 2021 г.

Москва

№ 6-1-1

**Основные статистические показатели проведения  
организационной работы Общероссийского  
профессионального союза работников государственных  
учреждений и общественного обслуживания  
Российской Федерации за 2020 год**

Президиум Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию отдела организационной работы и кадровой политики ЦК Профсоюза «Основные статистические показатели проведения организационной работы Профсоюза за 2020 год», подготовленную на основе представленных в ЦК Профсоюза комитетами региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отчетов по формам № 7 и № 11, принять к сведению (приложение № 1).

2. Отчеты по форме № 7 «Сводный статистический отчет общероссийских, межрегиональных профсоюзов за 2020 год»

и форме № 11 «Сводный статистический отчет за 2020 год Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации» утвердить (приложения № 2 и № 3).

3. Утвердить с 7 апреля 2021 года следующую организационную структуру Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации (приложение № 4):

79 – региональные организации Профсоюза;

2 – межрегиональные организации Профсоюза;

886 – территориальные организации Профсоюза;

16 383 – первичные профсоюзные организации.

4. За достижение лучших результатов по организационному укреплению Профсоюза в части увеличения численности членов Профсоюза в 2020 году комитетам Кабардино-Балкарской (Бакова Ф.О.), Башкортостанской (Харрасов Р.М.), Ростовской (Щербаченко Т.В.) и Саратовской региональным организациям Профсоюза объявить Благодарность Президиума Профсоюза и премировать председателей вышеперечисленных организаций Профсоюза по 10 000 (десять тысяч) рублей каждого за счет членских профсоюзных взносов.

5. Указать председателям Тувинской (Седип-оол Ч.К.), Ингушской (Джандигов А.Э.) и Красноярской (Юронин А.П.) региональных организаций Профсоюза, допустившим наибольшее снижение численности членов Профсоюза (более чем на 30%), на неудовлетворительную работу по организационному укреплению, на необходимость активизации работы по мотивации профсоюзного членства.

Седип-оол Ч.К., Джандигову А.Э. и Юронину А.П. ежемесячно в течение 2021 года направлять в ЦК Профсоюза отчеты о проделанной работе по организационному укреплению региональных организаций Профсоюза.

В срок до 15 мая 2021 года представить в ЦК Профсоюза программу развития организации. Вопрос о ходе выполнения поступивших в ЦК Профсоюза программ рассмотреть на заседании комиссии по организационной работе, кадровой политике и работе с молодежью ЦК Профсоюза в 2021 году.

6. Финансовому отделу подготовить необходимые материалы о финансовой деятельности Тувинской республиканской организации Профсоюза (Седип-оол Ч.К.) по вопросу целевого использования профсоюзных взносов на уставную деятельность Профсоюза с 2015 по 2020 г. для рассмотрения на заседании Центрального комитета Профсоюза.

7. Указать председателям Алтайской республиканской (Саймина Н.К.), Ингушской (Джандигов А.Э.), Магаданской (Яровенко А.В.), Приморской (Фионов В.В.) региональных организаций Профсоюза на необходимость соблюдения сроков представления сводных статистических отчетов в Центральный комитет Профсоюза.

8. Настоящее постановление с приложениями направить региональным (межрегиональным) комитетам организаций Профсоюза для использования в работе, отчет по форме № 7 «Сводный статистический отчет общероссийских, межрегиональных профсоюзов за 2020 год» с пояснительной запиской направить в Департамент организационной работы Аппарата ФНПР, Международную федерацию профсоюзов работников государственных учреждений и общественного обслуживания – для сведения.

9. Опубликовать настоящее постановление в «Информационном бюллетене Профсоюза» (с приложениями) и разместить на сайте Профсоюза (без приложений).

10. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Шелобанову О.В.

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

*Приложение №2  
к постановлению Президиума Профсоюза  
от 07.04.2021 №6-1-1*

**Форма № 7**

*Утверждена постановлением Генерального Совета ФНПР  
от 03.04.2017 № 6-2*

**СВОДНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ  
общероссийских, межрегиональных профсоюзов  
за 2020 год**

Отчет составляется ежегодно на основании отчетов первичных профсоюзных организаций по форме № 2 и представляется каждой республиканской, краевой, межрегиональной, областной, дорожной, бассейновой, районной, городской организацией профсоюза, межрегиональной профсоюзной организацией, объединенной профсоюзной организацией или иной аналогичной структурной организацией Профсоюза в вышестоящую организацию Профсоюза и в территориальное объединение организаций профсоюзов не позднее 1 февраля.

Общероссийские, межрегиональные профсоюзы и территориальные объединения организаций профсоюзов представляют сводный отчет в ФНПР не позднее 1 марта.

**I. Общие сведения**

Наименование организации: Общероссийский профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.

Адрес: 119119, г. Москва, Ленинский проспект, д. 42, корпус 1.

ФИО председателя: Водянов Николай Анатольевич.

ФИО, телефон исполнителя: Данилова Г.И. (495) 938-80-60.  
Факс (495) 938-82-88, e-mail: org@prgu.ru.

## II. Профсоюзные организации и профсоюзное членство

№.№ п/п	Наименование показателей	Предприятия, учреждения, организации	Образователь- ные организации высшего образо- вания	Профессио- нальные обра- зовательные организации	Всего	Общее количество	
						в том числе	
						жен- щин	молодежи до 35 лет
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Количество первич- ных профсоюзных организаций	16 266	45	72	16 383	*	*
	в том числе	*	*	*	*	*	*
1.1	Первичных проф- организаций численностью менее 50% от общего числа работающих	3 453	20	9	3 482	*	*
1.2	Профсоюзных орга- низаций студентов, учащихся	*	14	31	45	*	*
2	Количество вновь созданных первичных профсоюзных орга- низаций	327	-	2	329	*	*
3	Всего работающих	1 253 825	17 269	3 735	1 274 829	836 883	366 678
4	Из них членов Проф- союза	819 502	5 746	2 059	827 307	547 116	238 506
4.1	В том числе впервые принятых в члены Профсоюза	44 840	422	181	45 443	32 138	14 297
5	Всего студентов, учащихся учебных заведений	*	29 632	22 724	52 356	30 679	52 356
6	Из них членов Проф- союза	*	12 989	15 447	28 436	18 369	28 504
6.1	В том числе впервые принятых в члены Профсоюза	*	1 905	5 031	6 936	4 750	6 936
7	Всего работающих, студентов и учащихся	1 253 825	46 901	26 459	1 327 185	867 562	419 034
8	Из них членов Проф- союза	819 502	18 735	17 506	855 743	565 485	267 010

9	Процент охвата профсоюзным членством работающих студентов и учащихся	65,4	39,9	66,2	64,5	65,2	63,7
10	Членов Профсоюза – неработающих пенсионеров	15 128	107	3	15 238	10 192	*
11	Членов Профсоюза – временно не работающих	2 557	20	4	2 581	2 450	1 705
12	Всего членов Профсоюза	837 187	18 862	17 513	873 562	578 127	268 715
13	Вышли из Профсоюза по собственному желанию	17 764	6	166	17 936	10 051	2 256
14	Исключены из Профсоюза	105	-	-	105	87	22

### III. Профсоюзные кадры и актив

№№ п/п	Наименование показателей	Всего	В том числе:		
			освобожденных (штатных) работников	женщин	молодежи до 35 лет
1	2	3	4	5	6
1	Всего председателей первичных профсоюзных организаций	16 383	24	12 867	3 318
	В том числе:	*	*	*	*
1.1	Председателей первичных профсоюзных организаций предприятий, учреждений, организаций	10 778	23	8 363	2 027
1.2	Председателей первичных профсоюзных организаций студентов, учащихся	45	1	31	44
1.3	Председателей малочисленных (до 15 чел.) первичных профорганизаций	5 560	-	4 473	1 247
2	Членов профкомов (без председателей)	58 852	7	45 316	16 253
3	Членов всех комиссий профкомов	73 226	7	55 918	21 161
4	Членов ревизионных комиссий первичных профорганизаций	35 931	-	28 741	8 077

*Информационный бюллетень Профсоюза*

5	Председателей цеховых комитетов, профбюро	1 596	-	1 265	193
6	Членов цеховых комитетов, профбюро (без председателей)	2 793	-	2 232	455
7	Профгруппоргов	3 256	-	2 538	832
8	Председателей межрегиональных, объединенных профсоюзных организаций	119	40	68	3
9	Специалистов аппарата межрегиональных, объединенных профсоюзных организаций	31	29	28	2
10	Председателей городских, районных организаций Профсоюза	767	95	608	30
11	Специалистов аппарата городских, районных организаций Профсоюза	116	49	93	12
12	Председателей республиканских, краевых, областных, дорожных, бассейновых организаций Профсоюза ( в том числе г. Москва, Санкт-Петербург, Севастополь)	81	80	47	2
13	Специалистов аппарата республиканских, краевых, областных, дорожных, бассейновых организаций Профсоюза (в том числе г. Москва, Санкт-Петербург, Севастополь)	278	277	200	39
14	Председатель общероссийского, межрегионального Профсоюза	1	1	-	-
15	Специалистов аппарата общероссийского, межрегионального Профсоюза	19	19	17	2
16	Уполномоченных представителей (доверенных лиц) общероссийского, межрегионального Профсоюза	2	2	1	-
17	Председатель территориального объединения организаций профсоюзов	-	-	-	-
18	Специалистов аппарата профобъединения	-	-	-	-
19	Председателей координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях	106	10	85	-

#### IV. Сведения об организации подготовки, повышения квалификации и переподготовки профсоюзных кадров и актива

№№ п/п	Наименование показателей		Прошли обучение			
			всего	в том числе:		
				на краткосрочных семинарах	по дополнительным образовательным программам или программам повышения квалификации объемом более 16 часов	прошли профессиональную переподготовку по дополнительным профессиональным программам объемом свыше 250 часов
1	2	3	4	5	6	
1	Профсоюзные освобожденные (штатные) работники, всего:		265	204	55	6
1.1	В том числе:	Председатели первичных профсоюзных организаций	5	3	1	1
1.2		Председатели цеховых профсоюзных организаций	-	-	-	-
1.3		Председатели районных, городских организаций Профсоюза	74	63	11	-
1.4		Председатели межрегиональных, объединенных профсоюзных организаций	28	19	8	1
1.5		Председатели республиканских, краевых, областных, дорожных, бассейновых организаций Профсоюза	44	30	12	2
1.6		Специалисты аппаратов профорганов всех уровней	114	89	23	2
2	Профсоюзный актив, всего:		14077	13 025	1 051	1
2.1	В том числе:	Неосвобожденные председатели первичных профсоюзных организаций	7 457	6 790	666	1
2.2		Председатели ревизионной комиссии первичной профсоюзной организации	4 582	4 329	253	-
2.3		Председатели цеховых профсоюзных организаций	711	711	-	-
2.4		Профгруппорги	1 269	1 142	127	-
3		Председатели координационных советов организаций Профсоюза в муниципальных образованиях	58	53	5	-

*Информационный бюллетень Профсоюза*

---

Количество школ профсоюзного актива первичных профсоюзных организаций	53
в них обучено (чел.)	3 650
Доля финансовых средств, израсходованных на обучение кадров и актива (%)	1,99%

*Председатель*

*(подпись)*

Водянов Николай Анатольевич

*(ФИО)*

*Дата заполнения: «07» апреля 2021 г.*

М.П.

*Приложение №3  
к постановлению Президиума Профсоюза  
от 07.04.2021 №6-1-1*

**Форма № 11**

Утверждена постановлением Президиума Профсоюза  
от 3.12.2002 № 1, внесены изменения: 4.12.2012 № 10-10,  
3.12.2015 № 1 -12, 13.08.2018 г. №16-5

**СВОДНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ ЗА 2020 ГОД  
Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений  
и общественного обслуживания Российской Федерации**

Численность членов Профсоюза, количество организаций и профорганов  
по министерствам, ведомствам

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

7 апреля 2021 г.

Москва

№ 6-1-2

**Основные статистические показатели проведения  
колдоговорной кампании Профсоюза за 2020 год**

Заслушав и обсудив информацию об итогах коллективно-договорной кампании в Профсоюзе за 2020 год, подготовленную отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства ЦК Профсоюза на основании представленных комитетами региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отчетов по форме КДК-2, Президиум Профсоюза отмечает следующее.

В целом коллективно-договорная кампания 2020 года прошла с соблюдением установленных порядка и сроков и показала стабильность социального партнерства в Профсоюзе, способствующую дальнейшему развитию социального партнерства с законодательной, исполнительной властью и другими органами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Работа по подведению итогов коллективно-договорной кампании в Профсоюзе за 2020 год осуществлялась профсоюзными организациями на всех уровнях структуры с учетом необходимости проведения анализа сложившейся системы социально-партнерского взаимодействия на региональном и локальном уровнях и результатов ее функционирования,

а также отражения ситуации в количественных цифровых показателях в измененных статистических формах КДК-2.

Президиум Профсоюза **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию отдела социально-трудовых отношений и социального партнерства ЦК Профсоюза «Основные статистические показатели проведения колдоговорной кампании Профсоюза за 2020 год», подготовленную на основе представленных комитетами региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отчетов по форме КДК-2 (приложение № 1).

2. Утвердить отчет по форме КДК-2 «Сведения об итогах коллективно-договорной кампании в Общероссийском профессиональном союзе работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2020 года» (приложение № 2).

3. Комитетам региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза:

3.1. Усилить работу по заключению региональных и территориальных соглашений в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации.

3.2. Рассматривать на заседаниях президиума комитетов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза причины отказов председателей первичных профорганизаций и работодателей от заключения коллективных договоров.

3.3. Оказывать помощь председателям первичных профорганизаций в проведении коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров.

3.4. Осуществлять организационно-методическое и правовое сопровождение коллективно-договорного регулирования на локальном уровне социального партнерства.

3.5. Продолжить обучение представителей сторон социального партнерства, профсоюзных кадров и актива основам

регулирования социально-трудовых отношений, социального партнерства в сфере труда при заключении коллективных договоров и соглашений.

3.6. Контролировать своевременное внесение изменений и дополнений в действующие соглашения и коллективные договоры с учетом изменений в действующем законодательстве Российской Федерации.

3.7. Формировать систему оценки эффективности контроля выполнения коллективных договоров.

3.8. Использовать коллективно-договорную кампанию для усиления мотивации профсоюзного членства, регулярно рассматривать ход выполнения обязательств, предусмотренных коллективными договорами.

3.9. Проводить информационную и разъяснительную работу по вопросам реализации соглашений, заключаемых на федеральном и региональном уровнях социального партнерства, а также коллективных договоров.

3.10. Обеспечивать качество, достоверность, полноту и своевременность представления в ЦК Профсоюза сведений по итогам предстоящей коллективно-договорной кампании 2021 года.

4. Отделу социально-трудовых отношений и социального партнерства рекомендовать продолжить изучение практики работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза для выявления и распространения лучшего опыта по заключению и реализации коллективных договоров, региональных и территориальных отраслевых соглашений.

5. Управлению делами ЦК Профсоюза (М.А. Пантюховой) направить постановление в региональные (межрегиональные) организации Профсоюза для реализации и исполнения, а также ФНПР и Международной федерации профсоюзов работников государственных учреждений и общественного обслуживания для сведения.

6. Помощнику Председателя Профсоюза по информационной работе (О.В. Ефимовой) опубликовать настоящее постановление в «Информационном бюллетене Профсоюза» (с приложениями) и разместить на сайте Профсоюза (без приложений).

7. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Т.В. Шестакову

8. Снять с контроля постановление Президиума Профсоюза от 27 марта 2020 года № 25-2.2.

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

*Приложение № 1  
к постановлению Президиума Профсоюза  
от 07.04.2021 № 6-1-2*

## **ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОВЕДЕНИЯ КОЛДОГОВОРНОЙ КАМПАНИИ ПРОФСОЮЗА ЗА 2020 ГОД**

Коллективно-договорная кампания Профсоюза в 2020 году проводилась в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, Программой действий Профсоюза по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2020–2025 годах.

Анализ итогов коллективно-договорной кампании 2020 года в соответствии с постановлением Исполнительного комитета ФНПР от 08.07.2020 № 4-10-1 «Об итогах коллективно-договорной кампании 2020 года» и постановлением Президиума Профсоюза 27.03.2020 № 25-2.2 «Основные статистические показатели проведения колдоговорной кампании Профсоюза за 2019 год» проводился Профсоюзом на основе отчетов и аналитических записок, представленных региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза.

В настоящее время система соглашений и коллективных договоров в Профсоюзе включает:

14 отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне;

1 коллективный договор федерального уровня, который распространяется на филиалы предприятия, расположенные на всей территории Российской Федерации;

- 482 региональных отраслевых соглашений;
- 423 территориальных отраслевых соглашений;
- 602 иных соглашений по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений;
- 14 608 коллективных договоров.

### **1. Заключение коллективных договоров**

По состоянию на 31.12.2020 Профсоюз объединяет (без учета профсоюзных организаций учащихся) **16 336** организаций различных форм собственности (из них государственные и муниципальные организации составляют 96,6%, негосударственные – 3,4%).

**Охват коллективными договорами** организаций всех типов, имеющих первичные организации Профсоюза, в целом по Российской Федерации составил – **89,7%**, (2019 году – 90%), в государственных и муниципальных организациях – **90,1%** (в 2019 году – 90,7%) и в негосударственных организациях – **71,2%**, (в 2019 году – 71,6%).

В **32,2%** коллективных договоров предусмотрена индексация заработной платы.

В **41,1%** коллективных договоров установлена минимальная заработная плата в организации на уровне не ниже регионального прожиточного минимума трудоспособного населения.

**95,6%** коллективных договоров прошли уведомительную регистрацию.

Действие коллективных договоров распространялось на **89,5%** членов Профсоюза (2019 год – 89,9%).

В 35 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза показатель охвата первичных профсоюзных организаций коллективными договорами выше, чем по Профсоюзу в целом.

Практически **полного охвата первичных профсоюзных организаций коллективными договорами** (99,0% и выше)

при увеличении или сохранении количества первичных профсоюзных организаций достигли в Белгородской областной (100%), Северо-Осетинской республиканской (100%), Курской областной (100%), Ханты-Мансийской окружной (100%), Кабардино-Балкарской республиканской (99,7%) и Алтайской краевой (99,3%) организациях Профсоюза.

Средний показатель **охвата коллективными договорами членов Профсоюза** в целом по Профсоюзу составляет **89,5%**.

В 40 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза **показатель охвата членов Профсоюза коллективными договорами** выше среднего по Профсоюзу.

Самые высокие показатели **охвата коллективными договорами членов Профсоюза** при увеличении или сохранении численности членов Профсоюза – в Белгородской и Курской областных (100%), Кабардино-Балкарской республиканской (99,9%), Калининградской областной (99,6%), Мордовской республиканской (98,9%), Саратовской областной (98,3%), Алтайской краевой (97,9%), Ульяновской областной (93,3%) и Сахалинской областной (90,8%) организациях Профсоюза.

**Наименьший показатель** (50% и менее) **охвата коллективными договорами членов Профсоюза** в 2020 году – в Ингушской республиканской (29,1%), Коми республиканской (35,3%), Мурманской областной (39%), Орловской областной (39,1%), Хакасской республиканской (44%) и Вологодской областной (45,9%) организациях Профсоюза.

Отсутствовали коллективные договоры в **1810** (в 2019 году – 1697) первичных организациях Профсоюза.

Причинами отсутствия заключенных коллективных договоров в организациях, имеющих первичные профсоюзные организации, региональные (межрегиональные) организации Профсоюза в большинстве называются такие, как реорганизация и оптимизация организаций, разработка новых коллективных договоров в новых созданных первич-

ных профсоюзных организациях, малочисленность профсоюзных организаций (менее 50% работающих), низкий уровень ответственности сторон за выполнение взятых на себя обязательств, недооценка сторонами роли коллективного договора, невозможность существенного расширения системы мер социальной поддержки работников из-за особенностей бюджетного финансирования и недостаточного финансового обеспечения коллективных договоров из доходов от внебюджетной деятельности, а также имеющими место препятствия со стороны социальных партнеров к проведению коллективных переговоров и заключению коллективного договора, затягиванием переговорного процесса, нарушением социальными партнерами сроков проведения коллективно-договорной кампании и др.

## **2. Заключение соглашений**

### **Отраслевой федеральный уровень коллективно-договорного регулирования**

Действующее в Профсоюзе социальное партнерство в значительной мере сформировалось и функционирует, как правило, на основании заключенных Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на федеральном уровне отраслевых соглашений, являющихся основой для заключения региональных отраслевых соглашений, а также регулирования отношений в сфере труда непосредственно в организациях при заключении коллективных договоров.

**На федеральном уровне** социальное партнерство осуществляется на основе отраслевых соглашений (далее – соглашения), заключенных:

между **Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации** на 2017–2019 годы (продлено на 2020–2022 гг.);

между **Генеральной прокуратурой Российской Федерации** и Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2020–2022 годы;

между Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации и **Министерством внутренних дел Российской Федерации** на 2018–2020 годы;

между **Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий** и Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2020–2022 год;

по федеральным государственным бюджетным и казенным учреждениям, находящимся в ведении **Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации** на 2017–2020 годы;

между Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации и **Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации** на 2018–2020 годы;

по учреждениям, органам уголовно-исполнительной системы и **предприятиям Федеральной службы исполнения наказаний** на 2020–2022 годы;

по центральному аппарату и территориальным **органам Федеральной службы судебных приставов** на 2018–2020 годы;

между Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации и **Федеральной таможенной службой** на 2017–2019 годы (продлено на 2020–2022 гг.);

по центральному аппарату, территориальным органам и подведомственным организациям **Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии** на 2020–2022 годы;

по органам и организациям **Федеральной службы государственной статистики** на 2018–2020 годы;

по организациям **Федерального архивного агентства** на 2020–2022 годы;

между Федеральным государственным унитарным предприятием **«Московское протезно-ортопедическое предприятие»** Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений;

между Общероссийской общественно-государственной организацией **«Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России»** и Общероссийским профсоюзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2020–2022 годы;

а также **Коллективного договора по Федеральному государственному унитарному предприятию «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации** на 2019 год (продлен на 2020 г.).

Помимо указанных отраслевых соглашений, в 2020 году действовало Соглашение о взаимодействии с Федеральной

службой по труду и занятости по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о труде и охраны труда в организациях.

Отраслевые соглашения распространялись на 320 801 гражданского служащего, сотрудника (ФТС России) и работника, в том числе на 142 118, или на 44,3 %, членов Профсоюза.

Коллективный договор по Федеральному государственному унитарному предприятию «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, регулирующий социально-трудовые отношения, распространялся на 69 723 работников, в том числе 9285, или 13,3%, членов Профсоюза (в 2019 году – 10 467 членов Профсоюза).

### **Отраслевой региональный уровень**

#### **коллективно-договорного регулирования**

По состоянию на 31 декабря 2020 г. в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза действовало 482 региональных отраслевых соглашения.

Количество отраслевых соглашений, заключенных по итогам 2020 года на региональных уровнях, по сравнению с предыдущим годом **уменьшилось** на 49 (2019 г. – 531).

Комитеты двух региональных организаций Профсоюза увеличили число региональных отраслевых соглашений по сравнению с 2019 годом.

Четырьмя комитетами региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза заключено 15 и более региональных отраслевых соглашений, в том числе: Кабардино-Балкарской – 29, Самарской – 18, Ставропольской – 16, Санкт-Петербурга и Ленинградской области – 15.

Наименьшее количество – 3 и менее региональных отраслевых соглашений, заключено 27 региональными организациями Профсоюза.

В Ингушской республиканской, Магаданской, Калининградской, Липецкой областных, Межрегиональной Крымской республиканской и г. Севастополя территориальной и Ханты-Мансийской территориальной организациях Профсоюза региональные отраслевые соглашения отсутствуют.

На территориальном уровне в 2020 году в 36 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза действовали 423 территориальных отраслевых соглашения (в 2019 году – 496), в 32 организациях – 602 иных соглашения, заключенных территориальными комитетами Профсоюза (в 2019 году – 612).

Итоги реализации отраслевых региональных соглашений рассматриваются на коллегиях региональных органов власти и президиумах региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

Подводя итоги коллективно-договорной кампании за 2020 год, можно сделать вывод, что в целом действующая в Профсоюзе система социального партнерства продолжает сохранять свою структуру, обеспечивая стабильное функционирование системы взаимоотношений Профсоюза и его организаций с государственными органами исполнительными власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, учреждений, предприятий.

В 2020 году последовательно и планомерно осуществлялась работа профсоюзных организаций на всех уровнях по дальнейшему продвижению и улучшению основных характеристик эффективного функционирования системы социального партнерства на основе выполнения конкретных задач, поставленных в этом направлении Программой действий Профсоюза.

Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на проведенную работу в рамках коллективно-договорной кампании, в целом по Профсоюзу произошло снижение количества региональных соглашений (на **49**), территориальных соглашений (на **73**). Количество первичных профсоюзных организаций, где не заключены коллективные договоры, увеличилось на **113**.

7 апреля 2021 года

Отдел социально-трудовых  
отношений и социального  
партнерства ЦК Профсоюза

Приложение № 3  
к постановлению Президиума Профсоюза  
от 14.09.2016 № 4-10

Форма КДК-2

**ОТЧЕТ**  
**об итогах коллективно-договорной кампании**  
**в Общероссийском профсоюзе (в региональной**  
**(межрегиональной) организации Профсоюза) за 2020 год**  
**(по состоянию на 31 декабря 2020 года)**

**Общероссийский профессиональный союз работников**  
**государственных учреждений и общественного**  
**обслуживания Российской Федерации**  
*(название профсоюза/территориальной организации профсоюза)*

Раздел I.

	№ строки	Всего	в том числе на предприятиях (в организациях) по форме собственности	
			государственная / муниципальная	негосударственная
1	2	3	4	5
Количество первичных профсоюзных организаций, входящих в Общероссийский профсоюз	01	16336	15788	548
в том числе созданных в субъектах малого предпринимательства	01.1	69	0	69
Количество первичных профсоюзных организаций, где не заключен колдоговор (не распространяется действие иных колдоговоров)	02	1810	1654	156
в том числе созданных в субъектах малого предпринимательства	02.1	35	0	35
Количество колдоговоров в Общероссийском профсоюзе, всего (сумма строк 03.1, 03.2, 03.3)	03	14608	14218	390
колдоговоров, заключенных в отчетном году	03.1	3193	3112	81
колдоговоров, заключенных в предыдущие годы	03.2	9380	9105	275
колдоговоров, действовавших в предыдущие годы и продленных на новый срок в отчетном году	03.3	2035	2001	34

## Информационный бюллетень Профсоюза

Количество колдоговоров, прошедших уведомительную регистрацию	04	13959	13616	343
Количество колдоговоров, в которых установлена минимальная заработная плата в организации на уровне не ниже регионального прожиточного минимума трудоспособного населения	05	6005	5858	147
Количество колдоговоров, в которых установлен порядок индексации заработной платы в организации	08	4702	4561	141

## Раздел II.

	№ строки	Всего
Количество соглашений, всего (сумма строк: 07.1-07.3) из них:	07	919
федеральных отраслевых соглашений	07.1	14
отраслевых, заключенных на региональном уровне	07.2	482
отраслевых, заключенных на территориальном уровне	07.3	423
Количество иных соглашений по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений	08	602
Количество организаций, в которых действуют организации профсоюза и которые не присоединились к федеральному отраслевому соглашению	09	X
Количество организаций, в которых действует соглашение о минимальной заработной плате	10	4 136
Численность работников организации, в которых действуют организации Профсоюза, всего	11	1 274 829
в том числе на которых распространяется действие:		
колдоговоров	11.1	1 078 168
федеральных отраслевых соглашений	11.2	320 801
отраслевых соглашений, заключенных на региональном уровне	11.3	583 598
отраслевых соглашений, заключенных на территориальном уровне	11.4	135 031
соглашения о региональной минимальной заработной плате	11.5	229 093
Численность работающих членов профсоюза, всего:	12	827 307
в том числе на которых распространяется действие:		
колдоговоров	12.1	740 749
федеральных отраслевых соглашений	12.2	142 118
отраслевых соглашений, заключенных на региональном уровне	12.3	391 981
отраслевых соглашений, заключенных на территориальном уровне	12.4	113 538
соглашения о региональной минимальной заработной плате	12.5	162 760

Председатель Профсоюза  
 должность  
 25 февраля 2021 года  
 (дата заполнения)

Н.А. Волянов  
 ФИО

\_\_\_\_\_

подпись

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

7 апреля 2021 г.

Москва

№ 6-1-3

**Об итогах правозащитной работы региональных  
(межрегиональных) организаций Профсоюза в 2020 году**

Президиум Профсоюза **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию юридического отдела ЦК Профсоюза «Итоги правозащитной работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2020 год» принять к сведению (приложение №1).

2. Отчет (форма 4-ПИ) о правозащитной работе Профсоюза за 2020 год утвердить (приложение №2).

3. Управлению делами ЦК Профсоюза настоящее постановление с приложениями опубликовать в «Информационном бюллетене Профсоюза», направить комитетам региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза для использования в работе и ФНПР для сведения.

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

*Приложение № 1  
к постановлению  
Президиума Профсоюза  
от 07.04.2021 № 6-1-3*

## **ИТОГИ ПРАВООЩИТНОЙ РАБОТЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ (МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗА за 2020 год**

К установленному сроку (15 февраля 2021 года) отчеты поступили от 70 комитетов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, остальными комитетами отчеты были представлены позднее, 10 комитетов представили отчеты без пояснительных записок (Карачаево-Черкесская, Коми и Хакасская республиканские, Волгоградская, Еврейская, Калининградская, Магаданская, Орловская, Псковская областные, Ханты-Мансийская окружная организации Профсоюза). Алтайская и Ингушская республиканские организации отчетов не представили.

В отчетном году следует отметить высокий уровень правозащитной работы, проводимой Воронежской, Курганской, Московской, Оренбургской, Ростовской областными; Алтайской и Краснодарской краевыми; Башкортостанской, Кабардино-Балкарской, Татарстанской республиканскими, а также Межрегиональной г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области организациями Профсоюза.

Вспышка новой коронавирусной инфекции (COVID-19) создала беспрецедентную ситуацию не только в России, но и во всем мире. В то время как органы здравоохранения принимали и продолжают принимать меры, направленные на замедление темпов распространения болезни и сокращения заболеваемости, органам исполнительной и законодатель-

ной власти пришлось принимать целый ряд оперативных правовых мер, направленных на обеспечение стабилизации социально-экономической обстановки в обществе. Многие из таких решений хоть и носили достаточно жесткий и радикальный характер, но оказались вполне оправданны, в том числе закрытие государственных границ, приостановка деятельности организаций и учреждений, временные ограничения на международное и межрегиональное передвижение, введение обязательного режима самоизоляции, запрет проведения массовых мероприятий и другие. Все это привело к масштабным изменениям в привычном укладе жизни и правилах экономической деятельности.

Органами государственной власти страны были приняты различные меры, призванные оказать поддержку работодателям и снизить риски возникновения негативных последствий для работников. Несмотря на это, трудовое право оказалось одним из самых уязвимых перед случившейся пандемией. Сложно назвать даже примерное количество нормативных актов, которые были приняты органами власти Российской Федерации и ее субъектов за последний год и коснулись в той или иной мере как работодателей, так и работников.

В течение года организации и учреждения были вынуждены осуществлять деятельность в особых условиях – в режиме повышенной готовности, обеспечить для работников оплату нерабочих дней, а впоследствии организовать их перевод на удаленную работу. При этом ни в трудовом законодательстве, ни тем более в законодательстве, регулирующем прохождение государственной и муниципальной службы, на момент активной фазы пандемии не имелось каких-либо четких определений указанных понятий и процедур. Приходилось обращаться к подзаконным актам, разъяснениям, выпускаемым Минтрудом России, Роспотребнадзором и другими уполномоченными на то органами.

К сожалению, иногда отсутствие четких указаний и наличие противоречивых разъяснений приводило к появлению еще большего количества вопросов и сложностей. В связи с этим многим работодателям приходилось действовать на свой страх и риск, что нередко сопровождалось нарушением прав работников.

Таким образом, в условиях пандемии выявились требующие дальнейшего совершенствования вопросы как организации труда, так и порядка прохождения государственной службы в чрезвычайных ситуациях. Органы власти, приведенные в состояние повышенной готовности, опираясь на полученный в прошедшем году опыт, должны продолжить принятие и реализацию всех необходимых мер, направленных не только на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, но и на обеспечение стабильности на рынке труда, защиту прав работников и служащих, поддержку организаций-работодателей и недопущение снижения уровня доходов граждан. Остается надеяться, что будут сделаны соответствующие выводы, которые определяют пути развития законодательства, в том числе в сфере трудовых и государственно-служебных отношений. Все меры, реализуемые сегодня, обусловлены чрезвычайностью режима эпидемии, обладают особым статусом и вряд ли должны стать обычным явлением в условиях нормального функционирования общества и рынка труда. Безусловно, основные аспекты в части регулирования удаленной работы, электронного документооборота, а также механизмов стимулирования работников должны быть предусмотрены Трудовым кодексом РФ. Вместе с тем оперативные и экстраординарные меры должны таковыми и оставаться, а их применение должно быть оправдано лишь чрезвычайными обстоятельствами, наличие которых организации труда в обычных условиях только препятствует.

Большинством региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в отчетном году правозащитная работа по-прежнему осуществлялась в соответствии с требованиями Программы действий Профсоюза по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2015–2020 годах (далее – Программа действий Профсоюза) и во взаимодействии с выборными органами профсоюзных организаций различного уровня. Комитеты ответственно относятся к выполнению своих правозащитных функций, отстаивают интересы членов Профсоюза через совершенствование взаимодействия с работодателями (представителями нанимателей) в рамках социального партнерства, добиваясь установления гарантий, расширяющих трудовые и социальные права работников (служащих), активно действуют с целью профилактики нарушений трудового законодательства при разрешении конфликтных ситуаций, в том числе и в досудебном порядке.

Особое внимание в 2020 году уделялось вопросам соблюдения прав и законных интересов членов Профсоюза в условиях применения законодательных изменений и мер, направленных на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в частности: увольнений в период пандемии, оплаты труда и отпусков (в том числе оплаты нерабочих дней с сохранением заработной платы), перевода на дистанционную (удаленную) работу.

Следует отметить, что организации сферы социального обслуживания продолжают оставаться наиболее проблемной «отраслью». Основные проблемы были связаны с неисполнением майских Указов Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики в части увеличения размера реальной заработной платы и доведение ее до средней заработной платы по региону»; в наблюдаемом периоде работники учреждений

социального обслуживания страдали из-за невыплат стимулирующих надбавок или несправедливого распределения средств по федеральным и региональным стимулирующим надбавкам за работу с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Количество штатных правовых инспекторов труда Профсоюза на начало 2021 года – 41 человек (на начало 2020 года – 38 человек), общая численность внештатных правовых инспекций труда, создаваемых комитетами региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, в соответствии с п. 2.2.2 Программы действий Профсоюза на конец отчетного года составила 758 человек (в конце 2019 года – 748 человек).

В целях реализации положений Программы действий Профсоюза региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза правозащитная работа осуществлялась по следующим основным направлениям:

- проведение проверок (комплексных и тематических) соблюдения работодателями (представителями нанимателей) норм трудового законодательства, а также законодательства, регулирующего прохождение государственной и муниципальной службы, в том числе совместно с Государственной инспекцией труда и прокуратурой;

- оказание правовой помощи профсоюзным организациям различного уровня при разработке коллективных договоров и соглашений, участие в договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства, проведение экспертизы уже заключенных коллективных договоров;

- оказание правовой помощи членам Профсоюза при составлении исковых заявлений и других процессуальных документов в судебные органы, участие правовых инспекторов труда Профсоюза и иных профсоюзных работников в рассмотрении судами исковых заявлений;

- проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов, в том числе локальных;
- оказание консультативной и практической помощи профсоюзным организациям и членам Профсоюза, рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза;
- информационно-методическая работа, проведение обучающих семинаров.

В отчетном году по причине распространения новой коронавирусной инфекции ощутимо снизилось количество проведенных организациями Профсоюза проверок соблюдения работодателями (представителями нанимателей) требований трудового законодательства, а также законодательства, регулирующего прохождение государственной и муниципальной службы.

В связи с ограничительными мерами, введенными на территории Российской Федерации и ее субъектов в соответствии с Указом Президента РФ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и нормативными правовыми актами уполномоченных органов власти профсоюзные органы всех уровней столкнулись с невозможностью посещения организаций и учреждений, в которых трудятся члены Профсоюза. Во многих регионах профсоюзными органами было принято решение отложить проведение плановых очных мероприятий на неопределенный срок до нормализации эпидемиологической обстановки. Несмотря на это, часть организаций нашла возможность для проведения очных проверок, также по возможности проводились документарные проверки, организовывалось общение с уполномоченными лицами работодателей в дистанционном формате, в том числе с использованием видеоконференц-связи и других возможностей информационно-телекоммуника-

ционной сети Интернет. В ходе проверок изучались право-устанавливающие документы организаций, коллективные договоры, правила внутреннего трудового распорядка, трудовые договоры с работниками, штатные расписания, положения об оплате труда, приказы (распоряжения) по оплате труда, о командировках, перечни работников с вредными условиями труда, должностные инструкции и другие локальные нормативные акты.

В 2020 году правовыми инспекторами труда Профсоюза, специалистами аппаратов комитетов региональных (межрегиональных) организаций и работниками профорганизаций различного уровня было проведено 3232 проверки соблюдения работодателями (представителями нанимателя) норм и требований трудового законодательства, а также законодательства, регулирующего прохождение государственной и муниципальной службы (в 2019 году было проведено 5169 проверок, в 2018 году – 5450 проверок).

Наибольшее число проверок проведено Краснодарской краевой (551), Межрегиональной г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (382), Ростовской областной (435), Московской областной (267), Кабардино-Балкарской республиканской (251), Оренбургской областной (227) и Башкортостанской республиканской (209) организациями Профсоюза.

При проведении проверок в 2020 году выявлено 3311 нарушений трудового законодательства, 3125 из которых были устранены, что составляет 94% от общего числа выявленных нарушений (в 2019 году выявлено 5662 нарушения трудового законодательства, 5359 из которых были устранены, что составляет 95% от общего числа выявленных нарушений; в 2018 году выявлено 5329 нарушений трудового законодательства, 5003 из которых были устранены, что составило 94% от общего числа выявленных нарушений).

\*\*\*

*В Курганскую областную организацию Профсоюза обратилась председатель первичной профсоюзной организации, воспитатель психоневрологического интерната, по вопросу правомерности действий работодателя, который в условиях пандемии составлял график работы психоневрологического интерната в режиме работы «в обсервации» (продолжительность смены – 2 недели) без учета нормы нагрузки и выработки рабочего времени.*

*Юристом областной организации установлено, что работодатель утвердил график работы, по которому на смену продолжительностью две недели выходили два воспитателя на 98 пациентов (в нормальных условиях их по скользящему графику ежедневно работало четыре человека), остальные отправлялись на «простой» по не зависящей от воли сторон причине с оплатой труда 2/3 от должностного оклада (чуть больше 4 тысяч рублей) По штатному расписанию в интернате семь должностей воспитателей, по составленному работодателем графику работы седьмой воспитатель мог приступить к работе только через три месяца). Страдали не только работники, но и проживающие в интернате, которые лишились возможности получать качественные госуслуги.*

*Все факты нарушения законодательства были изложены профсоюзным юристом руководителю Главного управления СЗН Курганской области, который в свою очередь согласился с представленными доводами. Директору были даны разъяснения по составлению графиков работы в режиме «в обсервации». Новый график работы был составлен с учетом норм нагрузки и штатной численности.*

\*\*\*

*В 2020 году Тувинской республиканской организацией Профсоюза было проведено девять проверок соблюдения*

работодателями требований трудового законодательства, в том числе в ГБУ РТ «Дерзиг-Аксынский интернат», ГБУ РТ «Ресцентр «Поддержка», ГБУ РТ «Хайыраканский дом-интернат», ГБУ РТ «Дургенский дом-интернат».

В ходе проверок было выявлено, что в домах-интернатах допускались задержки выплаты заработной платы работникам более чем на 1,5 месяца.

При активном содействии со стороны республиканской организации Профсоюза работодателями указанные долги были погашены частично в январе 2021 года. Результаты указанных проверок были рассмотрены на заседании Президиума республиканской организации. Итоговые материалы проверки направлены в соответствующие органы местного самоуправления, а также в комитеты территориальных организаций Профсоюза для сведения.

По результатам проверок руководителям выданы представления об устранении выявленных нарушений. Работодателями были приняты соответствующие меры по их устранению.

\*\*\*

В Комитет Межрегиональной г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области организации Профсоюза обратилась младшая медицинская сестра, работающая в учреждении социального обслуживания Ленинградской области, в связи с тем, что ей была снижена премия за июнь 2020 г.

В ходе выездной проверки было установлено, что было снижено количество баллов (на основании которых определяется размер премии) за предполагаемое нарушение дисциплины труда, совершенное работником в мае 2020 года.

Однако работодатель снизил работнику баллы, а соответственно и премию, за июнь 2020 года. Данное обстоятельство стало прямым нарушением локального норматив-

ного акта, поскольку лишение или снижение премии могло производиться только за тот период, в котором было совершено нарушение или упущение в работе или когда были обнаружены нарушения или упущения.

Таким образом, было подтверждено нарушение прав работника – члена Профсоюза. По результатам проверки работодателю вынесено представление, которое было своевременно исполнено, и работнику была начислена и выплачена недостающая часть премии.

\*\*\*

Башкортостанской республиканской организацией Профсоюза была проведена проверка по обращению работников государственных учреждений социального обслуживания, связанных с введением автономного режима работы в данных учреждениях. В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

– выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку в соответствии с постановлением Правительства РБ от 20.05.2020 № 317 и единовременные выплаты по Указу Главы РБ №УГ-152 от 27.04.2020 на дату проведения проверки произведены не в полном объеме;

– отсутствуют документы, регулирующие трудовые отношения с категорией работников, не переведенных на удаленный режим работы и не выполняющих свои трудовые функции в сменном режиме (автономном режиме);

– ненадлежащим образом оформлены документы при переводе работника на дистанционный режим работы.

Итоги проведенной проверки были рассмотрены на заседании Президиума Башкортостанской республиканской организации Профсоюза, работодателям направлены акты и предписания. Выявленные нарушения устранены.

Наибольшее число нарушений в ходе проведенных проверок выявили и устранили следующие организации Профсоюза: Межрегиональная г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области – выявлено 389 нарушений, 375 из которых устранены, что составило 96% от общего числа выявленных нарушений; Воронежская областная – выявлено 385 нарушений, 362 из которых устранены, что составило 94% от общего числа выявленных нарушений; Татарстанская республиканская – 342 нарушения, все устранены; Ростовская областная – выявлено 332 нарушения, 280 из которых устранены, что составило 84% от общего числа выявленных нарушений; Башкортостанская республиканская – выявлено 251 нарушение, 248 из них устранены, что составило 99% от общего числа выявленных нарушений; Якутская республиканская – выявлено 167 нарушений, все устранены; Курганская областная – выявлено 153 нарушения, 150 из которых устранены, что составило 98% от общего числа выявленных нарушений; Оренбургская областная – выявлено 151 нарушение, 148 из которых устранены, что составило 98% от общего числа выявленных нарушений.

\*\*\*

*Председатель Астраханской областной организации Профсоюза приняла участие в проверках по соблюдению работодателями трудового законодательства в ТБ-1 ФКУЗ ФСИН России по Астраханской области и МБУ «Аварийно-спасательный отряд г. Астрахани».*

*По итогам проверок в ТБ-1 ФКУЗ ФСИН России по Астраханской области были устранены нарушения при начислении премий работникам из числа медицинского персонала, отрегулирован график работы для некоторых категорий работников в удаленном режиме.*

*В МБУ «Аварийно-спасательный отряд г. Астрахани» после вмешательства областной организации были восстановлены выплаты в размере 10% за сложность и напряженность, 4% – за опасные условия труда, выплаты в размере 100% за обслуживание опасных объектов, были скорректированы все трудовые договоры в пользу работников с обязательными ежегодными выплатами на оздоровление и лечение в размере 20 000 рублей (вместо 15 000 рублей 1 раз в 2 года ранее), а также исключена из должностных обязанностей социальная помощь (транспортировка) со стороны спасателей тяжело больных граждан (данная обязанность спасателями выполнялась изначально по собственной инициативе исходя из моральных побуждений, однако со временем это вошло в неофициальном порядке в должностные обязанности, что нарушало трудовые права данной категории работников, так как данные трудовые обязанности не предусмотрены в законодательстве РФ).*

\*\*\*

*На основании заявки Архангельской областной организации Профсоюза правовыми инспекторами труда Федерации профсоюзов Архангельской области совместно с председателем областной организации, внештатным правовым инспектором (председателем Мезенской районной организации Профсоюза), а также органами прокуратуры проведены проверки по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в ГБУЗ «АО «ЦРБ», были выявлены следующие нарушения:*

*1. В нарушение порядка внесения изменений в Положение о системе оплаты труда в ГБУЗ «АО «ЦРБ» работодателем был издан приказ о внесении изменений в систему оплаты труда, устанавливающий незаконную выплату «Доплата*

до МРОТ». Материалы по вышеуказанному нарушению направлялись в прокуратуру Мезенского района, прокуратуру Архангельской области, Генеральную прокуратуру РФ.

2. Оплата за работу с вредными условиями труда в составе МРОТ. На основании судебных решений Лешуконского районного суда в пользу четырех работников, оставленных в силе после рассмотрения апелляционной и кассационной инстанциями, взыскано в пользу четырех работников 55 000 (пятьдесят пять тысяч) рублей вместе с взысканием морального вреда. Кроме того, работодателем издан приказ о перерасчете с 1 октября 2020 года заработной платы в части оплаты труда за работу во вредных и (или) опасных условиях свыше МРОТ всем работникам ГБУЗ «АО «ЦРБ». Экономическая эффективность в пользу работников составила более 800 000 (восемьсот тысяч) рублей.

3. Работникам хирургического отделения ГБУЗ «АО «ЦРБ» (7 чел.) за июль, август 2020 года работодатель не производил оплату стимулирующей надбавки за работу с больными с подозрением на COVID. По требованию председателя ППО в адрес работодателя работникам хирургического отделения было доначислено 245 000 (двести сорок пять тысяч) рублей.

Результаты проверок доведены до руководителей организаций, им направлены акты и представления об устранении выявленных нарушений действующего законодательства, большинство из них исполнено или принято к исполнению. По итогам проверки в организации проведены встречи и консультации с должностными лицами, работниками кадровой службы и руководителями иных структурных подразделений.

Из общего числа проверок соблюдения требований трудового законодательства в 2020 году совместно с органами

Государственной инспекции труда проведены 73 проверки (в 2019 г. – 152 проверки, в 2018 г. – 125 проверок), а с органами прокуратуры – 47 проверок (в 2019 г. – 46 проверок, в 2018 г. – 43 проверки).

В органы Государственной инспекции труда в 2020 году направлены материалы о 60 фактах несоблюдения требований трудового законодательства (в 2019 г. – 111; в 2018 г. – 61), по итогам их рассмотрения к административной ответственности привлечены 19 человек.

\*\*\*

*Оренбургской областной организацией Профсоюза были выявлены случаи несоблюдения требований законодательства об оплате труда членов Профсоюза – работников сферы социального обслуживания населения.*

*Так, в 19 учреждениях социального обслуживания области выявлены нарушения прав 457 членов Профсоюза. Все они с 22 апреля 2020 года незаконно были направлены в простой с существенным снижением размера оплаты труда. После вмешательства прокуратуры области в восьми учреждениях произвели необходимый перерасчет заработной платы. Руководителям еще 11 учреждений, не принявшим соответствующих мер к восстановлению прав работников – членов профсоюза, территориальные прокуроры внесли представления с требованием устранить допущенные нарушения законодательства. В итоге работникам доплатили недополученный заработок в общей сумме 1 миллион 975 тысяч рублей.*

В 2020 году восстановлены на работе по требованию профсоюзной правовой инспекции труда 14 работников (в 2019 г. – 25; в 2018 г. – 10). В органы прокуратуры для устранения выявленных нарушений трудового законодатель-

ства направлено 61 обращение (в 2019 г. – 59; в 2018 г. – 44). В 48 случаях по этим обращениям были приняты меры прокурорского реагирования. По требованию прокуратуры и при участии профсоюзной правовой инспекции труда в 2020 году привлечено к административной ответственности девять должностных лиц.

\*\*\*

*После проведенной Новосибирской областной организацией Профсоюза в ГКУ Новосибирской области «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» проверки работодателю были направлены акт проверки и представление об устранении выявленных нарушений. Однако учреждение их проигнорировало и представило свои возражения. В возражениях было указано, что работодатель считает проверку незаконной, т.к. Профсоюз при ее проведении не придерживался требований Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Областной организацией Профсоюза было направлено обращение в Прокуратуру Новосибирской области с просьбой разъяснить, распространяются ли положения указанного Федерального закона на общественную организацию при осуществлении профсоюзного контроля. Письменный ответ прокуратуры с подтверждением нераспространения указанного закона на профсоюзную организацию был направлен в ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области», после чего учреждение представило ответ на акт проверки и представление о принятии мер к устранению выявленных нарушений.*

В 2020 году зафиксировано 3778 случаев оказания различного рода правовой помощи членам Профсоюза и проф-

союзным организациям, в т.ч. 74 случая – при оформлении документов в комиссии по трудовым спорам и 339 – при подготовке процессуальных документов и исковых заявлений в судебные органы.

В отчетном году при участии правовых инспекторов труда Профсоюза, иных юристов и профсоюзных работников рассмотрено в судах 163 дела, исковые требования удовлетворены полностью или частично в 126 случаях, что составляет 78% от общего числа рассмотренных исковых заявлений. На прежних рабочих местах восстановлено 28 человек.

Наиболее активно защищали права членов Профсоюза в судебных органах работники Курганской областной (21 заявление рассмотрено, исковые требования по 20 из них удовлетворены), Саратовской областной (16 заявлений рассмотрено, исковые требования по 10 из них удовлетворены), Башкортостанской республиканской (11 заявлений рассмотрено, исковые требования по 9 из них удовлетворены), Свердловской областной (9 заявлений рассмотрено, исковые требования по всем удовлетворены), Архангельской областной (8 заявлений рассмотрено, исковые требования по 5 из них удовлетворены), Татарстанской республиканской (7 заявлений рассмотрено, исковые требования по всем удовлетворены), Алтайской краевой (7 заявлений рассмотрено, исковые требования по 3 из них удовлетворены) и Камчатской краевой (7 заявлений рассмотрено, исковые требования по 1 из них удовлетворены) организаций Профсоюза.

\*\*\*

*Ростовской областной организацией Профсоюза оказана досудебная и судебная помощь заведующей отделением МБУ «ЦСОГПВиИ» Константиновского района, необоснованно уволенной по п.5 ч.1 ст.81 ТК РФ (неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых*

обязанностей). В Усть-Донецкий районный суд был направлен иск о восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула и компенсации морального вреда. Решением суда заведующая отделением восстановлена на работе, в ее пользу взыскан ущерб в сумме 190 000 руб. Решение суда вступило в законную силу.

\*\*\*

В комитет Межрегиональной г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области организации Профсоюза за правовой помощью обратилась социальный работник одного из социальных учреждений г. Санкт-Петербурга.

Работодатель привлек ее к дисциплинарной ответственности в виде выговора. В приказе о наложении дисциплинарного взыскания не было указано, какие именно действия работника, по мнению работодателя, являются нарушением дисциплины труда; также не было затребовано письменное объяснение работника.

Для защиты своих прав работница обратилась в суд, где ее интересы представлял правовой инспектор труда Межрегиональной организации Профсоюза.

В подтверждение соблюдения порядка процедуры привлечения к дисциплинарной ответственности работодатель представил в суд некий акт (об отказе работника давать объяснение), который должен был подтвердить то, что работник отказался от дачи объяснений.

Однако правовой инспектор обратил внимание суда на несколько обстоятельств, благодаря которым указанный акт не был принят в качестве доказательства: работодатель не представил требование о даче объяснения; акт не содержал описание проступка; акт был составлен до истечения двух рабочих дней, которые есть у работника для предоставления объяснения. Кроме того, этот акт не был ука-

зан в приказе о привлечении к ответственности, что дало суду основания сомневаться в существовании указанного акта на момент издания приказа. В результате суд пришел к выводу, что процедура привлечения к ответственности была «грубо нарушена» работодателем.

Кроме того, суд поддержал позицию правового инспектора и отметил, что работодателем при наложении дисциплинарного взыскания не было учтено предшествующее поведение работника, не учтены многочисленные благодарности, объявленные как работодателем, так и получателями социальных услуг, что также находится в противоречии с требованиями закона.

По итогам разбирательства суд частично удовлетворил исковые требования, признав дисциплинарное взыскание незаконным и взыскав в пользу работника компенсацию морального вреда.

\*\*\*

При поддержке Иркутской областной организации Профсоюза в судах Иркутской области были рассмотрены два иска от членов Профсоюза – государственных гражданских служащих ФССП России.

Так, в первом случае суд признал незаконным увольнение судебного пристава в связи с сокращением замещаемой им должности и взыскал с работодателя средний заработок за время вынужденного прогула и компенсацию морального вреда в размере 100 тысяч рублей. Во втором было признано судом незаконным увольнение председателя первичной профсоюзной организации Управления ФССП России по Иркутской области. Суд взыскал в пользу истца средний заработок за время вынужденного прогула и компенсацию морального вреда в размере 200 тысяч рублей. Истцы проработали в структурах Управления Федеральной службы

судебных приставов по Иркутской области более десяти лет. В апреле текущего года ими были получены уведомления об увольнении в связи с сокращением должностей гражданской службы в государственном органе. В обоих случаях нарушения со стороны представителя нанимателя были одинаковыми. В профсоюзные органы не направлялось запроса о мотивированном мнении. Кроме того, уведомления о сокращении были оформлены не должным образом, также не был реализован алгоритм определения преимущественного права на оставление на службе.

\*\*\*

В июле 2020 г. в судебном порядке была восстановлена на работе Т., председатель первичной профсоюзной организации МКУ городского поселения г. Россошь «Детский развлекательно-развивающий комплекс», уволенная в связи с сокращением численности работников организации. Представительство интересов работника в судебных заседаниях осуществляла правовой инспектор труда Воронежской областной организации Профсоюза. В нарушение трудового законодательства работодателем в отношении Т. не были соблюдены процедуры, предусмотренные ст. 373 и ст. 374 ТК РФ.

Из представленных ответчиком в судебном заседании документов следовало, что при проведении процедуры сокращения численности работников и увольнении Т. работодатель обращался в выборный профсоюзный орган первичной профсоюзной организации один раз – 01.04.2020, на начальном этапе проведения процедуры сокращения.

При этом работодатель в возражениях неправомерно указывал и ошибочно полагал, что в указанную дату он обращался в выборный профсоюзный орган в соответствии со ст. 373 ТК РФ и при этом не получил в установленный срок мотивированного мнения профкома.

Однако данное обращение производилось в соответствии со статьей 82 ТК РФ, как об этом было указано в самом обращении.

Правовым инспектором труда было обращено внимание суда на то, что на момент обращения в профком 01.04.2020 по объективным причинам у работодателя еще не мог быть сформирован полный пакет документов, по итогам рассмотрения которого выборный профсоюзный орган должен выражать свое мотивированное мнение.

Более того, в соответствии с ч. 5 ст. 373 ТК РФ работодатель имеет право расторгнуть трудовой договор не позднее одного месяца со дня получения мотивированного мнения. Поэтому неправомерно истребованное на начальном этапе процедуры сокращения численности или штата работников мотивированное мнение не может быть положено в основание приказа об увольнении работника, издаваемого не ранее истечения двухмесячного срока после начала процедуры сокращения.

Как было установлено в судебном заседании, в дальнейшем обращения работодателя в профсоюзный комитет первичной профсоюзной организации в соответствии со ст. 373 ТК РФ с проектом приказа об увольнении Т. и приложением к нему всех документов, являющихся основанием для принятия решения об увольнении, как этого требует данная статья, не было.

Кроме того, в вышестоящий выборный профсоюзный орган обращение с проектом приказа об увольнении Т. отклик направил 03.06.2020.

Однако в нарушение сроков, предусмотренных ст. 374 ТК РФ, не дожидаясь решения вышестоящего профоргана, работодатель 08.06.2020 издал приказ об увольнении Т.

Решением Россошанского районного суда Воронежской области Т. восстановлена на работе, в ее пользу взыскан

средний заработок за время вынужденного прогула и компенсация за причиненный моральный вред.

Обжаловать решение суда в апелляционном порядке работодатель не стал.

\*\*\*

В Курганскую областную организацию Профсоюза с жалобой на неправомерные действия представителя нанимателя обратилась член Профсоюза К. – государственная гражданская служащая УФССП России по Курганской области, для оказания правовой помощи в составлении искового заявления и последующего представительства ее интересов в суде, в связи с отказом в принятии на службу в органы принудительного исполнения по причине определения третьей категории профессиональной пригодности, установленной в процессе профессионального психологического отбора.

Юристом комитета областной организации установлено, что К. было отказано в принятии на службу в органы принудительного исполнения РФ на основании решения оперативного штаба УФССП России по Курганской области, которое по форме не соответствовало обычно предъявляемым требованиям (отсутствовала мотивированная часть решения).

Все факты нарушения законодательства работодателем были изложены профсоюзным юристом в суде. Суд согласился с представленными доводами, решение оперативного штаба УФССП России по Курганской области об отказе К. в принятии на службу в органы принудительного исполнения отменено.

\*\*\*

Член Профсоюза – младшая медсестра по уходу за больными ТОГКУ СО «Детский дом-интернат для детей с серь-

езными нарушениями в интеллектуальном развитии «Мишутка» обратилась за помощью в Тамбовскую областную организацию Профсоюза с просьбой оказать помощь в обжаловании отказа Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Котовске Тамбовской области (межрайонное) от 21.01.2020 в назначении страховой пенсии по старости, как проработавшей на работах с тяжелыми условиями труда по Списку №2, из-за отсутствия необходимого специального стажа на соответствующих видах работ. Продолжительность периодов, не засчитанных УПФ РФ в г. Котовске в стаж на соответствующих видах работ, составила более 19 лет.

Правовым инспектором труда Профсоюза было подготовлено исковое заявление в суд и осуществлялось представительство интересов стороны работника в суде.

В судебном заседании была доказана неправомерность и необоснованность отказа УПФ РФ в г. Котовске в назначении досрочной страховой пенсии.

Решением суда в специальный стаж истицы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, были включены периоды работы в должности санитарки-няни Сампурского психоневрологического дома-интерната для умственно отсталых детей (11 лет 03 месяца 19 дней), а также в должности младшей медицинской сестры по уходу за больными ТОГКУ СО «Детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии «Мишутка» (7 лет 10 месяцев 14 дней).

Суд обязал УПФ РФ в г. Котовске назначить страховую пенсию работнице с даты обращения за ее назначением (с 11.01.2020).

Правовыми инспекторами труда и другими работниками организаций Профсоюза в 2020 году оказана правовая по-

мощь в разработке 3343 коллективных договоров и соглашений (в 2019 г. – 4406), а также проведена правовая экспертиза 5512 коллективных договоров, соглашений и иных нормативных актов (в 2019 г. – 6167).

Также в отчетном году выборными органами профсоюзных организаций рассмотрен 701 законопроект, а также проекты иных нормативных правовых актов различного уровня, по которым даны соответствующие заключения (в 2019 г. – 757 н.п.а.).

\*\*\*

*Особое внимание комитетом Кировской областной организации Профсоюза уделяется регулированию оплаты труда работников областных государственных учреждений. Данный вопрос находится на особом контроле Президиума областной организации. Все изменения в Положения об оплате труда данных учреждений вносятся только после предварительного согласования с председателем областной организации и утверждения таких изменений и дополнений решениями Президиума. За 2020 год согласовано 28 изменений в Положения об оплате труда областных государственных учреждений.*

*Основным результатом данной работы стало то, что фактически не было допущено включение в нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда государственных учреждений, норм их ухудшающих, а также не был уменьшен размер заработной платы работников. Напротив, основная часть изменений касалась увеличения базовых окладов работников и их индексации.*

При осуществлении правозащитной деятельности организациями Профсоюза любого уровня особое место занима-

ет распространение правовых знаний: различные формы обучения профсоюзного актива, проведение семинаров, круглых столов, подготовка информационно-методических материалов, публикации в средствах массовой информации по правовой тематике, создание интернет-сайтов с обязательным включением разделов, содержащих информацию о правозащитной работе. В связи с введенными на территории Российской Федерации и ее субъектов ограничительными мерами большая часть обучающих мероприятий проводилась организациями Профсоюза в дистанционном режиме с использованием видеоконференц-связи и других возможностей информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Наиболее часто в ходе семинаров рассматривались актуальные на данный момент вопросы перевода на дистанционный (удаленный) режим работы, перехода на электронный документооборот, порядка ведения электронных трудовых книжек и другие.

Несмотря на действовавшие ограничения, вопросы правозащитной деятельности продолжали рассматриваться на заседаниях коллегиальных органов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза. Всего в 2020 году зафиксировано 1190 выступлений, а также публикаций в СМИ и интернет-изданиях (в 2019 г. – 1191 выступление).

\*\*\*

*В 2020 году Кемеровской областной организацией Профсоюза проведены семинары по темам:*

*– «Переход на электронные трудовые книжки. Пошаговые процедуры и образцы документов»;*

*– «Закредитованность работающего населения Кузбасса: основные принципы и роль отраслевых профсоюзов в ее снижении»;*

*– «Изменения в трудовом законодательстве. Тренды, которые нельзя пропустить в 2020 году. О профессиональных*

стандартах, индексации заработной платы, отпусках, персональных данных, электронном документообороте, порядке прохождения и оформления диспансеризации работников, особенностях учета рабочего времени водителей»;

– «О подготовке к проверке Государственной инспекции труда»;

– «Трудовое законодательство-2020. Важные новости для кадровых работников, изменения законодательства и актуальные вопросы, все самое главное. Оформление электронных трудовых книжек. Новые обязанности работодателя по профилактике коронавируса. Минимальная зарплата, без риска подвергнуться штрафу. Порядок оформления диспансеризации и удаленной работы. Организация дистанционной работы с 1 января 2021 года. Подготовка к проверкам Государственной инспекции труда».

Председатели территориальных организаций Профсоюза также приняли участие в видеоконференции, посвященной активизации взаимодействия профсоюзов и областной прокуратуры по вопросам выплаты заработной платы, в рамках соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса и Прокуратурой Кемеровской области – Кузбасса.

\*\*\*

Традиционно Оренбургская областная организация Профсоюза уделяет большое внимание обучению своего профсоюзного актива, в том числе и по вопросам правозащитной деятельности.

4–5 июня 2020 года областной организацией проведен двухдневный вебинар для внештатных профсоюзных правовых инспекторов труда по образовательному модулю «Соблюдение трудового законодательства в профсоюзных организациях».

19 ноября 2020 года проведен вебинар на тему: «Изменения в трудовом законодательстве».

В вебинаре принимали участие внештатные профсоюзные правовые инспектора труда областной организации, председатели крупных профсоюзных организаций, специалисты кадровых служб учреждений и организаций.

В ходе вебинара были рассмотрены такие актуальные вопросы, как: трудовые отношения в период пандемии COVID-19; гарантии прав работников при заключении трудового договора; электронные трудовые книжки, подтверждение стажа, электронный документооборот; требования, предъявляемые к обработке документов, содержащих персональные данные работника; обзор судебной практики по вопросам увольнения по собственному желанию и по соглашению сторон (волеизъявление работника, отказ от увольнения, согласование даты увольнения, гарантии прав беременных женщин и др.); позиция Верховного Суда РФ по вопросам увольнения беременных женщин; прекращение трудового договора по «дисциплинарным» основаниям (правила, нарушения, судебная практика) и другие.

Кроме того, областной организацией в 2020 году проведены пять правовых турниров «Клуб знатоков трудового права», в которых приняли участие 24 команды из 120 профсоюзных активистов и внештатных профсоюзных правовых инспекторов.

Команды-призеры получили дипломы победителей различных степеней и денежные призы. Команды, не занявшие призовые места, получили сертификаты за активное участие. Всем участникам без исключения были вручены сертификаты члена Клуба знатоков трудового права областной организации Профсоюза.

В 2020 году организациями Профсоюза было рассмотрено 8699 письменных обращений, 7496 из них признаны обоснованными и в этой связи приняты необходимые меры с целью оказания помощи заявителям. Таким образом, необходимые меры были приняты в 86% случаев.

На личном приеме в профсоюзных организациях в 2020 году было принято 25 962 членов Профсоюза, при этом вопросы заявителей были признаны обоснованными и помощь получили 21 225 человек, что составило 82% от общего числа обратившихся.

Зачастую обращения поступали по электронной почте или по телефону, что связано с введением режима повышенной готовности в условиях пандемии и установлением во многих организациях режима дистанционной работы.

Наряду с текущими вопросами, касающимися соблюдения требований трудового законодательства, поступало большое количество вопросов связанных с:

- порядком оплаты нерабочих дней, объявленных Указом Президента РФ от 02.04.2020 № 239;
- предоставлением ежегодных отпусков в указанный период;
- ведением табеля учета рабочего времени в указанный период;
- выплатой пособия по временной нетрудоспособности гражданам в возрасте 65 лет и старше;
- работой в условиях режима изоляции работников и получателей социальных услуг в стационарных учреждениях социального обслуживания и смены изолирующихся работников 1 раз в 2 недели,
- о единовременных выплатах семьям с детьми.

\*\*\*

*Правовая защита в 2020 году потребовалась членам Профсоюза, работающим и проходящим службу в подразделениях ГУ МЧС России по Кировской области.*

*В связи с указанием начальника Главного управления собственной безопасности МЧС России от 28.10.2019 № 20-6-3-4687 «Об участии в общественных объединениях» и согласно письму заместителя начальника ГУ МЧС России по Кировской области от 30.12.2019 «Об информировании участия в общественных объединениях», направленному в адрес структурных подразделений, государственным служащим МЧС России было предписано «в случае выявления фактов участия в деятельности некоммерческих организаций и общественных объединений прекратить участие в таковых и выйти из их состава».*

*Одновременно, в связи с проведением организационно-штатных мероприятий в ГУ МЧС России по Кировской области, с 1.01.2020 произошла ликвидация 10 юридических лиц. Права и обязанности удерживать и перечислять членские профсоюзные взносы от данных юридических лиц перешли к ГУ МЧС по Кировской области. Все данные о членах Профсоюза имелись в бухгалтериях ликвидированных учреждений, вошедших в качестве подразделений без права юридического лица в обновленную структуру ГУ МЧС России по Кировской области. Однако по итогам января и февраля 2020 года (а в отдельных случаях и марта) удержания и перечисления профсоюзных взносов не производилось, так как согласно требованиям ГУ МЧС по Кировской области члены Профсоюза были обязаны составить соответствующий рапорт (п.10 Порядка, утвержденного приказом МЧС России от 31.05.2017 № 236) и продолжить участие в Профсоюзе только после получения разрешения министра или соответствующего руководителя.*

Вынужденный перерыв для членов Профсоюза составил 2–3 месяца. Письменные обращения областной организации Профсоюза в ГУ МЧС России по Кировской области и устные переговоры о имеющихся место нарушениях законодательства и положений Отраслевого соглашения рассмотрение данного вопроса по существу, к сожалению, не ускорили. О сложившейся ситуации 10.02.2020 был проинформирован ЦК Профсоюза. После проведенных консультаций Председателя Профсоюза Водянова Н.А. с руководством МЧС России 25.03.2020 получен ответ за подписью заместителя министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которым были отменены требования к государственным служащим и работникам МЧС России по получению согласия руководителей на членство в Профсоюзе.

\*\*\*

В Барнаульском филиале ФГУП «Московское ПрОП» работник был наказан работодателем за то, что тот, будучи привлеченным к работе в свой выходной день, пришел на работу на 30 мин. позже начала обычного рабочего дня, установленного правилами внутреннего трудового распорядка. Работодатель посчитал данный факт опозданием и наложил на работника дисциплинарное взыскание в виде выговора. При изучении правовым инспектором Алтайской краевой организации Профсоюза документов и обстоятельств дела было выявлено, что работник действительно дал согласие на работу в свой выходной день, но ни в одном локальном нормативно-правовом акте не указано время, в течение которого он должен выполнять работу в ходе привлечения к работе в выходной день. Работодатель также дополнительно не уведомил работника о графике, по которому он должен работать в этот день. В ст. 153 ТК РФ

говорится о том, что оплата в повышенном размере производится за часы, фактически отработанные в выходной или нерабочий праздничный день. Краевым комитетом было направлено письмо с разъяснениями и рекомендациями. Дисциплинарное взыскание было отменено.

\*\*\*

В июле 2020 г. в Тульскую областную организацию Профсоюза поступили обращения с просьбой о содействии в решении вопроса установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда медицинским работникам ФКУЗ «МСЧ МВД России по Тульской области» (далее – медсанчасть).

Сотрудники и работники медсанчасти в целях борьбы с угрозой распространения коронавирусной инфекции оказывают первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях, в том числе на дому, пациентам с острыми респираторными вирусными инфекциями, осуществляют работу по выявлению пациентов с симптомами ОРВИ, COVID-19, в том числе из групп риска, и оказанию им медицинской помощи и т.п.

Однако для медицинских работников учреждений здравоохранения, не профилированных для оказания медпомощи больным COVID-19, оказывающих медицинскую помощь лицам без установленного на момент обращения диагноза COVID-19, выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку действующим законодательством были не предусмотрены.

Было направлено письмо с просьбой о содействии в решении указанной проблемы в адрес Председателя Профсоюза Водянова Н.А.

В сентябре 2020 года при содействии Профсоюза был издан приказ МВД РФ от 28.09.2020 № 672 о дополнитель-

ных выплатах стимулирующего характера данным категориям медицинских работников.

\*\*\*

Начиная с 1 июня 2020 года в Смоленскую областную организацию Профсоюза начали поступать заявления в электронном виде о том, что в СОГБУ ГЦ «Вишенки» работники, осуществляющие уход за COVID-больными, не получают положенных им стимулирующих выплат. Всего поступило 62 обращения.

По результатам проверки было выявлено, что выплаты не производились в связи с тем, что в Учреждении не был введен режим повышенной готовности и соответственно не был введен режим работы в 14-дневные смены.

Работникам было разъяснено, что всем, кто ухаживал за проживающими с коронавирусной инфекцией, положена выплата согласно постановлению Правительства РФ от 15.05.2020 № 681 и постановлению Администрации Смоленской области от 21.05.2020 № 291.

Данные нарушения Учреждением не оспаривались. Все нарушения были исправлены, в Учреждении ввели режим повышенной готовности и введен режим работы в 14-дневные смены, после чего все предусмотренные работникам выплаты начали начисляться и выплачиваться.

\*\*\*

На протяжении последних лет большое число обращений, поступающих в Воронежскую областную организацию Профсоюза, по-прежнему связано с проблемой низкой заработной платы работников, не охваченных майскими Указами Президента РФ, в т.ч. работников областных государственных учреждений – центров занятости населения, уровень заработной платы которых значительно ниже

уровня заработной платы «указных» работников схожих отраслей (образование, здравоохранение, социальное обслуживание). При этом за последние семь лет заработная плата работников центров занятости населения (на территории Воронежской области 35 таких учреждений), кроме плановых индексаций, не повышалась.

В результате проводимой комитетом областной организации Профсоюза совместно с Департаментом труда и занятости населения работы, обращений, в т.ч. в адрес Губернатора Воронежской области, по вопросам повышения оплаты труда работников центров занятости населения, в области принято решение о направлении дополнительных бюджетных средств на стимулирование их труда; за период с июня по декабрь 2020 года на эти цели было выделено около 27 миллионов рублей.

Экономическая эффективность всех форм правозащитной работы, проводимой организациями Профсоюза в 2020 году, составила 656,1 миллиона рублей (в 2019 г. – 650,4 миллиона рублей; в 2018 г. – 414,73 миллиона рублей).

Наиболее полный учет экономической эффективности своей правозащитной работы показали комитеты Татарстанской республиканской (235,5 млн руб.), Кабардино-Балкарской республиканской (121,1 млн руб.), Ростовской областной (63 млн руб.), Воронежской областной (30,43 млн руб.), Алтайской краевой (29,7 млн руб.), Оренбургской областной (28,9 млн руб.), Межрегиональной г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (28,55 млн руб.) организаций Профсоюза.

**Приложение:** Отчетные данные о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2020 г.

7 апреля 2021 года Юридический отдел ЦК Профсоюза

Приложение № 2  
к постановлению  
Президиума Профсоюза  
от 07.04.2021 № 6-1-3

**Форма № 4-ПИ**

Утверждена постановлением  
Центрального комитета Профсоюза  
от 3 декабря 2015 года

**ОТЧЕТ О ПРАВозАЩИТНОЙ РАБОТЕ  
ЗА 2020 ГОД**

Общероссийский профессиональный союз работников  
государственных учреждений и общественного  
обслуживания Российской Федерации

№№ п/п	Наименование показателей	2019	2020
1	2	3	4
1	Численность правовых инспекторов труда	38	41
2	Численность иных юристов, работающих в профсоюзных органах	207	198
2.1	в том числе в аппаратах комитетов региональных (межрегиональных) организаций	25	23
3	Численность общественных (внештатных) правовых инспекторов труда	748	758
4	Проведено проверок работодателей (организаций, учреждений и т.д.), всего	5169	3232

4.1	в том числе комплексных (по всем вопросам трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе)	2124	834
4.2	в том числе совместно с органами Прокуратуры	46	47
4.3	в том числе совместно с Государственной инспекцией труда	152	73
5	Кол-во направленных работодателям (представителям нанимателей) представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе	1728	1010
5.1	количество выявленных нарушений, указанных в представлениях	5662	3311
5.1.1	из них устранено	5359	3125
5.1.2	в том числе восстановлено на работе	25	14
6	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры	59	61
6.1	по ним приняты меры прокурорского реагирования	25	48
6.1.1	в том числе возбуждено уголовных дел	-	-
6.1.1.1	осуждено должностных лиц	-	-
6.1.2	привлечено должностных лиц к административной ответственности	13	9
6.1.2.1	в том числе дисквалифицировано	-	-
7	Количество материалов, направленных в Государственную инспекцию труда	111	60
7.1	в том числе по привлечению к административной ответственности	26	24
7.1.1	из них привлечено	9	19

7.1.1.1	в том числе дисквалифицировано	-	-
8	Количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (ст. 195 ТК РФ)	10	3
8.1	в том числе привлечено	5	1
8.1.1	из них уволено	1	-
9	Оказана правовая помощь:	4349	3778
9.1	в разработке коллективных договоров, соглашений	3875	3343
9.2	при проведении приостановки работы в соответствии со ст. 142 ТК РФ (количество работодателей/ число работников)	1	-
9.3	в оформлении документов в комиссии по трудовым спорам	49	74
9.4	в оформлении документов в суды	424	339
10	Рассмотрено дел в судах с участием правовых инспекторов труда, иных юристов, профсоюзного актива	226	163
10.1	в том числе иски удовлетворены полностью или частично	178	126
10.2	из них восстановлено на работе	30	28
11	Количество коллективных трудовых споров, рассмотренных с участием правовых инспекторов труда и иных юристов (количество работодателей/число работников)	41	5
11.1	в том числе забастовок (количество работодателей/число работников)	-	-
11.2	требования работников удовлетворены (полностью или частично):	21	5
11.2.1	по коллективным трудовым спорам	21	5
11.2.2	по забастовкам	-	-
12	Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	757	701

13	Проведена экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	6167	5512
14	Рассмотрено жалоб и других обращений	13466	8699
14.1	из них признано обоснованными и приняты меры	12535	7496
15	Принято на личном приеме, включая устные обращения, всего	30728	25962
15.1	из них признано обоснованными и приняты меры	26435	21225
16	Количество выступлений и других публикаций в средствах массовой информации	1191	940
17	Зарегистрировано нарушений прав Профсоюза, всего	38	41
	в том числе:		
17.1	на контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе	26	24
17.2	на организацию и проведение митингов, шествий, пикетирования и других публичных мероприятий	1	-
17.3	на перечисление членских профсоюзных взносов	9	17
18	Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы, в млн руб.	650,4	656,1

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

7 апреля 2021 г.

Москва

№ 6-1-4

**Об итогах работы комитетов Профсоюза  
по охране труда в 2020 году**

Президиум Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Информацию отдела охраны труда и здоровья ЦК Профсоюза «Об итогах работы комитетов Профсоюза по охране труда в 2020 году» принять к сведению (приложение № 1).

2. Отчет (форма 19-ТИ) о работе региональных (межрегиональных) комитетов Профсоюза по охране труда за 2020 год утвердить (приложение № 2).

3. Настоящее постановление с приложениями направить региональным (межрегиональным) комитетам Профсоюза для устранения недостатков в работе, в Федерацию Независимых Профсоюзов России и Международную федерацию профсоюзов работников государственных учреждений и общественного обслуживания для сведения, опубликовать в «Информационном бюллетене Профсоюза» и разместить на сайте Профсоюза.

5. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заведующего отделом охраны труда и здоровья ЦК Профсоюза – главного технического инспектора труда Профсоюза Лебедева А.И.

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

*Приложение № 1  
к постановлению Президиума Профсоюза  
от 07.04.2021 № 6-1-4*

**ИНФОРМАЦИЯ  
об итогах работы комитетов Профсоюза  
по охране труда в 2020 году**

Основной целью и задачей для всех региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в отчетном периоде являлось претворение в жизнь «Программы действий Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2015–2020 годах».

Профсоюзные органы всех уровней в отчетном периоде проводили работу по осуществлению общественного контроля за соблюдением работодателями законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда, созданию для работников здоровых и безопасных условий труда.

Следует отметить, что в отчетном году работа по проведению планового профсоюзного контроля в основном легла на плечи уполномоченных по охране труда, с которой они, безусловно, справились.

Численность уполномоченных и доверенных лиц по охране труда составляет 11 421 человек, представителей профсоюза в комитетах (комиссиях) по охране труда – 11 018 человек.

\*\*\*

В 2020 году сложная эпидемиологическая обстановка в регионах в связи с распространением коронавирусной ин-

фекции (CoVid-19) существенно повлияла на количественную и качественную работу профактива по осуществлению профсоюзного контроля состояния условий и охраны труда в организациях и учреждениях.

Учитывая изложенную ситуацию, региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза была проведена работа, направленная на профилактику распространения CoVid-19 среди членов Профсоюза.

Так, на официальных сайтах региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза размещалась информация о мерах профилактики коронавирусной инфекции, нормативно-правовых актах, принятых в регионах в связи с CoVid-19.

В частности было рекомендовано:

- разработать и принять локальные нормативные акты, касающиеся организации рабочих процессов в период вспышки коронавирусной инфекции;

- находиться председателям членских организаций всех уровней в зоне доступа мобильной телефонной связи;

- взять под особый контроль состояние охраны труда и здоровья членов Профсоюза в процессе трудовой деятельности в организациях;

- проводить разъяснительную работу среди членов Профсоюза, распространять памятки по охране труда и профилактике заболевания (дистанционно);

- контролировать полноту принятых мер безопасности на тех рабочих местах, которые продолжали функционировать во время пандемии, особенно в организациях, где должностные обязанности сотрудников предполагают постоянные контакты с населением;

- контролировать обеспечение работников СИЗ, дезинфицирующими средствами, защитными экранами и пр.

Отделом охраны труда и здоровья ЦК Профсоюза в феврале 2020 года в региональные (межрегиональные) органи-

зации были направлены рекомендации по профилактике и предупреждению заболевания, вызванного вирусами ОРВИ, гриппа и новой коронавирусной инфекции CoVid-19. В частности направлены инструкция по проведению дезинфекционных мероприятий в период осложнения эпидемиологической ситуации (для учреждений социальной защиты), инструкция по гигиене при гриппе, коронавирусной инфекции и других ОРВИ, видео инструктажа по предупреждению и профилактике коронавирусной инфекции среди работников.

\*\*\*

Рассмотрение личных обращений, заявлений жалоб членов Профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда, проводилось, как правило, в заочном режиме путем представления на проверку соответствующих документов, необходимых для рассмотрения жалобы, по существу или по предварительной записи в установленное время, либо по телефону.

В 2020 году в региональные (межрегиональные) организации Профсоюза поступило 1043 обращения.

Обращения были связаны с несвоевременным обеспечением специальной одеждой, нарушением прав, связанных с рабочим временем и отдыхом, прохождением соответствующих медицинских осмотров, а также предоставления компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и др.

Так, например, в Краснодарской краевой региональной организации Профсоюза рассмотрено 111 личных обращений, заявлений членов профсоюза по вопросам: обеспечения средствами защиты и специальной одеждой, приобретения санаторных путевок членам профсоюза и членам их семей, предоставления неоплачиваемого длительного отпуска по уходу за больным членом семьи, обучения соци-

альных партнеров по охране труда, об условиях проведения СОУТ в учреждениях, улучшения условий труда, переноса срока основного отпуска, направления в командировки в выходные дни и др.

Из них разрешено в пользу работников 71 обращение.

Два члена профсоюза обратались в суд с исковыми заявлениями по назначению пенсий.

В Первомайский районный суд города Краснодара обратился Макаров С.В., начальник поисково-спасательного подразделения Краснодарского поисково-спасательного отряда МЧС России им. В.М. Нархова, с исковым заявлением об отказе ему в назначении досрочной пенсии Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в Центральном внутригородском округе города Краснодара из-за отсутствия требуемого стажа и недостижения возраста 40 лет. Первомайский районный суд города Краснодара 10.09.2020 отказал в удовлетворении искового заявления. Подана апелляционная жалоба в Краснодарский краевой суд.

В Карасунский районный суд города Краснодара обратилась Чусь О.Г., медсестра Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Краснодарского края «Геронтологический центр «Екатеринодар» с исковым заявлением об отказе в назначении досрочной пенсии Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в Карасунском внутригородском округе города Краснодара из-за отсутствия требуемого специального стажа. 26.10.2020 исковое требование Чусь О.Г. удовлетворено.

Начиная с 1 июня 2020 года в Смоленскую областную организацию Профсоюза поступали заявления в электронном виде о том, что в ГЦ «Вишенки» (основным видом деятельности учреждения ГЦ «Вишенки» является предоставление социального обслуживания в стационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских

услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности) работники, осуществляющие уход за больными коронавирусной инфекцией, не получают выплаты, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина. Всего поступило 62 обращения.

Кроме того, работники просили проверить, возможна ли для них выплата страховых начислений (тем, кто заразился CoVid-19 при исполнении своих служебных (профессиональных) обязанностей).

По результатам проведенной проверки было выявлено, что выплаты не производились в связи с тем, что в ГЦ «Вишенки» не был введен режим повышенной готовности и соответственно не был введен режим работы в 14-дневные смены.

Работникам было разъяснено, что всем, кто ухаживал за проживающими в ГЦ «Вишенки» с коронавирусной инфекцией, положена выплата согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15.05.2020 № 681 и постановлению Администрации Смоленской области от 21.05.2020 № 291.

Данные нарушения администрацией ГЦ «Вишенки» по существу не оспаривались. Все нарушения были исправлены, в ГЦ «Вишенки» ввели режим повышенной готовности и введен режим работы в 14-дневные смены, после чего все предусмотренные работникам выплаты начали начисляться и выплачиваться.

В Московской городской организации Профсоюза в отчетном году рассмотрено личных обращений (заявлений, жалоб) членов Профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда: 64 – на личном приеме; 106 – дис-

танционно. Ответы на самые актуальные вопросы были размещены на сайте горкома и в личных кабинетах. Также, в заочном режиме, были организованы различные консультации по вопросам соблюдения трудового законодательства по вопросам охраны труда.

Следует отметить, что 95,5% поставленных в обращениях вопросов были решены в пользу членов Профсоюза.

\*\*\*

Контроль за сохранением жизни и здоровья работников – членов Профсоюза в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза в 2020 году осуществляли 23 штатных технических инспектора труда.

В число приоритетных задач технических инспекторов труда Профсоюза входило обеспечение профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Как показывает многолетняя практика, наиболее активно и результативно работают по решению проблем, связанных с охраной труда, региональные (межрегиональные) организации Профсоюза, в которых имеются штатные технические инспекторы труда.

Необходимо отметить объективные причины, направленные на борьбу с коронавирусной инфекцией, приведшие к запрету на массовые мероприятия, временные запреты для органов местного самоуправления и организаций на работу с населением, переход на удаленную работу (только в режиме онлайн), которые повлияли и на работу технических инспекторов труда.

Вместе с тем технические инспекторы труда Профсоюза делали все возможное с целью усиления профилактических мер, направленных на контроль за условиями труда на рабочих местах членов профсоюза.

Так, для обеспечения контроля за соблюдением законных прав и интересов членов Профсоюза по вопросам охраны труда техническим инспектором труда Межрегиональной Санкт-Петербурга и Ленинградской области организации Профсоюза Шайтора А.А. были проведены тематические проверки в 32 организациях, в ходе которых выявлено и предложено к устранению 60 нарушений. По результатам проверок работодателям было выдано 13 представлений по форме 1-ТИ. Особое внимание уделялось тематическим проверкам по вопросу выполнения работодателями обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями.

В сентябре 2020 года техническим инспектором труда Профсоюза проведена проверка в ОВО по Петроградскому району, ОВО по Калининскому району, ОВО по Красногвардейскому району г. Санкт-Петербурга – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области». В ходе работы выявлено шестнадцать нарушений трудового законодательства, работодателям выданы представления. А именно: на рабочих местах в филиалах (отделах) вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области не проведена специальная оценка условий труда, не проведены обязательные периодические медицинские осмотры, психиатрическое освидетельствование работников. Работники, работающие во вредных и (или) опасных условиях труда или в условиях, связанных с загрязнением, не обеспечиваются специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами.

Вопрос о состоянии охраны труда и выполнении Регионального соглашения рассмотрен на заседании Президиума Межрегиональной организации Профсоюза в сентябре

2020 года. По итогам работы Президиума в ЦК Профсоюза направлено обращение с изложением ситуации по финансированию мероприятий по охране труда в 2017–2020 годах в ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области». По распоряжению директора Росгвардии командование Северо-Западным округом провело разбирательство по фактам нарушения трудового законодательства. Так, 30 октября 2020 года состоялась встреча председателя Межрегиональной организации Е.С. Григорьевой, технического инспектора труда А.А. Шайтора с представителем Северо-Западного военного округа войск национальной гвардии начальником экологической службы подполковником Салагаевым А.А. В ходе встречи обсуждены пути решения по устранению выявленных нарушений – например, возможность прохождения работниками периодических медицинских осмотров в медицинских организациях Росгвардии (ФГКУЗ «3 ВГ войск национальной гвардии») и обеспечение работников специальной одеждой и обувью с вещевых складов округа. По итогам взаимных консультаций приняты решения, которые приведут к устранению выявленных нарушений по охране труда.

В результате выездных мероприятий совместно с представителями работодателей, профсоюзных организаций, специалистами по охране труда был осуществлен профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права и охраны труда, в учреждениях, где действуют профсоюзные организации, входящие в структуру Московской городской организации Профсоюза, в том числе таких, как: ГКУ «Пожарно-спасательный центр», ГБУ города Москвы «Территориальный центр социального обслуживания «Царицынский», Московская типография Гознака – филиал АО «Гознак» и др.

Техническим инспектором труда Московской городской организации Профсоюза по результатам выездных мероприятий были даны рекомендации по улучшению функционирования системы управления охраной труда, в том числе распределение обязанностей и ответственности в сфере охраны труда между должностными лицами учреждений (в соответствии с должностными обязанностями), по разработке процедур, направленных на достижение целей работодателя в области охраны труда (планирование процедур, контроль функционирования СУОТ, мониторинг реализации процедур), по выявлению и оценке уровней профессиональных рисков (разработка мер и действий, направленных на предотвращение риска), по расследованию и учету несчастных случаев на производстве (качества их оформления), по проведению мероприятий профилактики травматизма и профессиональных заболеваний при работах, связанных с вредностями или повышенной опасностью (способы устранения причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний).

Одновременно с проверкой проводилось информирование и консультирование работников структурных подразделений по вопросам их прав и гарантий на безопасный и здоровый труд, проводились мероприятия по устранению замечаний с установленными сроками исполнения и назначением ответственных должностных лиц.

Кроме того, техническим инспектором труда в онлайн-режиме осуществлялись консультации о порядке проведения расследования несчастных случаев на производстве, о порядке проведения медицинских осмотров, вопросы по организации обучения оказанию первой помощи работникам, обеспечению средствами индивидуальной защиты, моющими и дезинфицирующими средствами в условиях продолжающейся пандемии и др.

Комиссиями по охране труда Московской областной организации Профсоюза и территориальных организаций Профсоюза, главным техническим инспектором труда, уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда первичных профсоюзных организаций в отчетный период всего было проведено 986 проверок условий и охраны труда на рабочих местах членов Профсоюза. Выявлено с учетом проверок комиссий по охране труда профсоюзных органов 420 недостатков и нарушений в состоянии условий и охраны труда на рабочих местах членов Профсоюза. Работодателям было дано 372 предложения по их устранению.

В ходе осуществления указанных выше мероприятий общественного контроля были даны рекомендации руководителям и профсоюзному активу усилить взаимодействие по вопросам улучшения условий и охраны труда, сохранения жизни и здоровья членов Профсоюза в условиях пандемии (CoVid-19), разъяснялся порядок проведения специальной оценки условий труда, медицинских осмотров, обучения. Также было рекомендовано активнее использовать в работе возможности электронных и печатных средств информации.

Следует отметить тот факт, что основная часть выявленных в ходе проверок (проводились в формате изучения практики работы и оказания практической помощи) недостатков и нарушений была устранена работодателями или их представителями в ходе проверок.

В течение 2020 года вся информация по охране труда и здоровья публиковалась в информационных бюллетенях Московской областной организации Профсоюза, обсуждалась с профактивом с использованием видео и сотовой телефонной связи.

\*\*\*

В 23 региональных (межрегиональных) организациях проведены смотры-конкурсы на звание «Лучший уполномоченный по охране труда».

Например, в целях мотивации общественного профсоюзного контроля по охране труда Самарская областная организация Профсоюза продолжает проводить областные конкурсы на лучшего уполномоченного по охране труда.

26 ноября 2020 года подведены итоги областного конкурса «Лучший уполномоченный по охране труда Самарской областной организации Профсоюза в 2020 году». Победитель данного конкурса – уполномоченный по охране труда МБУ г.о. Отрядный «МФЦ» Семенова А.А. Награждение победителя прошло в торжественной обстановке в Администрации г.о. Отрядный (в связи с ограничительными мероприятиями).

Победитель конкурса будет участвовать в смотре-конкурсе ФПСО на звание «Лучший уполномоченный по охране труда ФПСО» в марте 2021 года.

Самарская областная организация Профсоюза приняла участие в смотре-конкурсе на звание «Лучший уполномоченный по охране труда» Федерации профсоюзов Самарской области, где наш представитель Иванова М.Н. – ведущий специалист-эксперт ОВСи ВП ГУ – Управления Пенсионного фонда в Кировском и Промышленном районах г.о. Самара, заняла почетное третье место.

Северо-Осетинской республиканской организацией Профсоюза ежегодно проводится смотр-конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда», в котором принимают участие более 23 конкурсантов. Все конкурсанты награждаются Благодарностями Президиума и ценными подарками.

В мае 2020 года были подведены итоги ежегодного краевого конкурса «Лучший уполномоченный по охране труда

Краснодарской краевой региональной организации Профсоюза». В Положении о конкурсе предусмотрено распределение территориальных организаций Профсоюза в зависимости от численности членов Профсоюза.

Победителями в своих группах с вручением дипломов и ценных подарков признаны: Соломкин И.В., заместитель начальника управления делами городской Думы по правовым вопросам, уполномоченный по охране труда первичной профсоюзной организации городской Думы муниципального образования город Новороссийск; Маго Е.В., ведущий специалист, уполномоченный по охране труда первичной профсоюзной организации ГКУ КК «Центр занятости населения Крымского района»; Алексенко А.П., заместитель директора по пожарной безопасности, уполномоченный по охране труда первичной профсоюзной организации ГБУ СО КК «Апшеронский ПНИ».

Многие региональные (межрегиональные) организации Профсоюза принимали активное участие в подготовке и проведении Дня охраны труда в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации, а также смотрах-конкурсах по охране труда, проводимых региональными министерствами и ведомствами.

Так, в организациях Омской областной организации Профсоюза проводятся Дни охраны труда. В частности в Нежинском геронтологическом центре, Куйбышевском доме-интернате, Главном управлении Банка России по Омской области, УМВД Омской области, УФСИН Омской области, подразделениях социальной защиты, Омской академии МВД России и других организациях.

В отчетном году в рамках действующего соглашения профком ППО Департамента ГОЧС и ПБ совместно с Московской городской организацией Профсоюза на базе поисково-спасательной станции «Левобережная» ГКУ «МГПСС»

проведен конкурс по профессии «Специалист по охране труда» в учреждениях, подведомственных Департаменту ГОЧС и ПБ, посвященный 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

\*\*\*

По оперативным данным территориальных органов Роструда, в 2020 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 3598 несчастных случаев с тяжелыми последствиями (в 2019-м – 5860), из них: 296 групповых (2019-й – 368); 3302 тяжелых (в 2019-м – 4161); 1033 случая со смертельным исходом (2019-й – 1331).

Количественное сравнение уровня травматизма с тяжелыми последствиями показало, что в 2020 году по Российской Федерации сохранилась тенденция к его снижению.

Так, общее количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями снизилось на 20%, количество погибших в 2020 году по сравнению с 2019 годом снизилось на 22%.

По оперативным данным территориальных органов Роструда, в 2020 году произошло 95 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями с государственными гражданскими служащими, в которых погибли 26 человек, в 2019 году погибли 43 человека.

\*\*\*

За последние несколько лет наметилась устойчивая тенденция к сокращению несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза.

Так, благодаря комплексу предпринимаемых мер, включая результаты контрольной деятельности технических (главных технических) инспекторов труда, внештатных инспекторов труда, уполномоченных по охране труда, удалось

сократить производственный травматизм с тяжелыми последствиями почти в 4 раза, а смертельный травматизм – в 3 раза (2019 год – 3 н/с со смертельным исходом, в 2020-м – 1).

Основной причиной несчастного случая со смертельным исходом, происшедшего в отчетном году (по акту формы Н-1), явилось противоправное действие третьих лиц (убийство при исполнении служебных (профессиональных) обязанностей).

В соответствии с Положением о денежных выплатах членам Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации при несчастном случае на производстве, повлекшем за собой получение пострадавшим инвалидности или его смерть, утвержденным постановлением Президиума Профсоюза от 3 декабря 2015 года № 1-8, ЦК Профсоюза произведены денежные выплаты семье погибшего на производстве в размере 45,0 тыс. руб.

Помимо действующего Положения о денежных выплатах членам Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации при несчастном случае на производстве, региональные и межрегиональные организации Профсоюза ежегодно страхуют профактив от несчастных случаев в страховых компаниях, а в соответствии с принятым постановлением каждый член Профсоюза при наступлении страхового случая (несчастный случай по пути на работу, по пути с работы, несчастный случай на производстве, круглосуточно – для председателей ППО) получает материальную помощь. Размер выплаты определяется с учетом профсоюзного стажа и длительности нахождения на больничном.

Так, в целях повышения мотивации профсоюзного членства ряд комитетов продолжает проводить страхование всех членов Профсоюза или отдельных категорий профактива за

счет средств профсоюзного бюджета (Московский городской, Межрегиональный г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Башкирский, Татарстанский, Северо-Осетинский, Якутский, Краснодарский, Ставропольский, Воронежский, Курганский, Московский областной, Нижегородский, Новгородский, Омский, Самарский, Саратовский и некоторые другие).

Например, в соответствии с постановлением Президиума обкома Профсоюза от 17 декабря 2015 года № 4 о денежных выплатах членам Московской областной организации Профсоюза при несчастном случае на производстве членам Профсоюза были проведены выплаты на общую сумму 40 000 рублей.

Самарской областной организацией Профсоюза в 2020 году выплачена материальная помощь троим пострадавшим на общую сумму 6400 руб.

В отчетном году Воронежской областной организацией Профсоюза продолжилась выплата страховых пособий членам Профсоюза в случае травмы, полученной на производстве, по пути на работу и с работы, а также тяжелой бытовой. Страховые выплаты составили 141 тысячу рублей.

Для членов Татарстанской республиканской организации Профсоюза действуют дополнительные меры социальной поддержки при несчастных случаях, в том числе по дороге на работу и с работы (на основании Положения Татарстанского республиканского комитета Профсоюза «О порядке оказания материальной помощи членам Профсоюза в связи с несчастным случаем при исполнении трудовых (служебных) обязанностей»).

На основании вышеуказанного Положения материальная помощь оказывается членам Профсоюза при получении травм как при выполнении служебных обязанностей, так и по пути на работу и с работы домой, на 1 января 2021 года

материальная помощь была оказана троим членам Профсоюза на общую сумму 34 950 рублей.

В отчетном году из средств Московской городской организации Профсоюза на основании Положения МГО Профсоюза «Об оказании материальной помощи членам Профсоюза, пострадавшим от несчастных случаев», выплачена материальная помощь по 64 несчастным случаям, в том числе: 8 – легких; 46 – по пути на работу (с работы); 10 – с профсоюзными активистами, на сумму более 988 тыс. рублей. Основными причинами данных несчастных случаев являются различные виды падений по пути на работу (с работы).

В целях сохранения жизни и здоровья работников каждый работодатель в нашей стране обязан создать на предприятии систему управления рисками. Нормативные требования к порядку работы по указанным в приказе Минтруда России от 19.08.2016 № 438н, эти мероприятия являются неотъемлемой частью Системы управления охраной труда (СУОТ).

Своевременно и правильно организовав оценку профессиональных рисков, мы получим мощный инструмент, который позволит организовать труд всех работников с соблюдением требований по обеспечению безопасности и благополучия всех работников.

\*\*\*

Информационно-разъяснительная работа по присоединению организаций к информационной программе МАСО «нулевой травматизм» (Vision Zero) устанавливает общие организационно-технические мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Программа внедряется на предприятиях с целью снижения рисков несчастных случаев на производстве. Во главу угла «нулевого травматизма» поставлен приоритет жизни

работника и его здоровья. Четко прописана ответственность руководителей и каждого работника за безопасность и соблюдение всех обязательных требований охраны труда. Программа включает проведение оценки и регулярных аудитов безопасности, а также непрерывное обучение и информирование работников по вопросам охраны труда.

\*\*\*

Реализация концепции «нулевого травматизма» в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза.

Интересен опыт Самарской областной организации Профсоюза по эффективной работе в части распространения в регионе принципов концепции «нулевого травматизма».

Так, в целях реализации жизненно необходимой программы Президента Российской Федерации В.В. Путина «Здоровье нации» и в рамках реализации национального проекта «Демография» технической инспекцией труда Самарской областной организации Профсоюза была разослана социальным партнерам примерная Типовая модельная корпоративная программа «Укрепление здоровья работающих» как помощь в разработке своих корпоративных программ укрепления здоровья работающих на предприятиях. Также в качестве методической помощи социальным партнерам направлена Типовая программа «нулевой травматизм», которая носит рекомендательный характер и может быть использована в качестве методической основы для разработки корпоративной программы в организации.

Вместе с тем вышеуказанные Типовые программы размещены на сайте областной организации Профсоюза для более массового ознакомления.

Новгородская областная организация Профсоюза активно участвует в работе по внедрению основных принципов концепции «нулевого травматизма» и в этом вопросе тес-

но сотрудничает с работодателями. Как итог в 2020 году в учреждениях, профсоюзные организации которых входят Профсоюз, не произошло ни одного случая производственного травматизма на рабочем месте.

Томская область присоединилась к мировой стратегии «нулевого травматизма». Во исполнение данной программы разработаны рекомендации по разработке в организациях Томской области программы «нулевой травматизм» и типовая программа «нулевого травматизма». На территории Томской области активно работает рабочая группа по присоединению к глобальной кампании «нулевого травматизма».

Пензенская областная организация Профсоюза направила обращение к Губернатору Пензенской области по вопросу присоединения региона к концепции «нулевого травматизма» и разработки нормативно-правовых актов, касающихся концепции и СУОТ на уровне субъекта, а также о внесении пунктов в региональное Трехстороннее соглашение о присоединении работодателей к концепции и соблюдении требований к организации СУОТ. К сожалению, в отсутствие региональной Программы «нулевого травматизма» и нормативно-правовой базы на уровне субъекта специалистам по охране труда приходится обращаться к опыту других регионов для разработки локальной документации и программ.

Для улучшения ситуации в сфере охраны труда Липецкая областная организация Профсоюза принимала участие в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд» Всероссийской акции профсоюзов под девизом «За реальный рост заработной платы» и предложила обеспечить в каждой организации реализацию комплекса мероприятий, направленных на заблаговременное выявление рисков угрозы жизни и здоровью работников на каждом рабочем месте путем системы управления охраны труда, внедрения концепции «нулевой травматизм», проведения достоверной оценки условий

труда, качественного обучения рабочих безопасным методам работы и обеспечения их эффективными современными средствами защиты, а также оценки состояния здоровья работников при проведении профилактических, предварительных, периодических и предсменных медицинских осмотров.

Пермская краевая организация Профсоюза в январе 2021 года присоединилась и стала партнером разработанной Международной ассоциацией социального обеспечения концепции «нулевой травматизм». В дальнейшем планирует уточнить в организациях вопрос участия в этой программе организаций, состоящих на профсоюзном учете.

Для изучения и распространения передового опыта в сфере безопасности и охраны труда в контексте анализа эффективности и внедрения программы «нулевой травматизм» Правительство Нижегородской области распоряжением № 1498-р (с изменениями на 5 июня 2019 года) образовало областную межведомственную комиссию по охране труда. Министерством социальной политики Нижегородской области подготовлены «Рекомендации по охране труда на 2020 год», в которых работодателям рекомендовано придерживаться в работе принципов Концепции «нулевого травматизма» и по мере внедрения этих принципов присоединиться к программе «нулевой травматизм».

В г. Нальчике 31 января 2020 года прошла научно-практическая конференция по концепции «нулевого травматизма» и по тематике «Культура безопасного труда и эффективные стратегии профилактики». Организатором ее проведения выступило Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики. В работе конференции с докладами приняли участие директор Департамента условий и охраны труда Минтруда России В.А. Корж, президент Ассоциации разработчиков, изготовителей и поставщиков СИЗ В.И. Котов и генеральный директор АО «Клинский институт

условий и охраны труда» А.В. Москвичев. Они рассказали о программе «нулевой травматизм», о концепции системы управления охраной труда, о роли оценки профессиональных рисков в системе управления охраной труда.

\*\*\*

Особое место в отчетном году занимал профсоюзный контроль за соблюдением требований Федеральных законов от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

Так, в туберкулезной больнице ФКУЗ «МСЧ №71 ФСИН России» СОУТ была проведена с нарушениями действующего законодательства:

– в состав комиссии по проведению СОУТ не были включены представители выборного органа первичной профсоюзной организации;

– в ходе проведения СОУТ не были реализованы право работников присутствовать при проведении специальной оценки условий труда на их рабочих местах и право обращаться к работодателю (его представителю) организации, проводящей специальную оценку условий труда, эксперту организации, проводящей СОУТ, с предложениями по осуществлению на их рабочих местах идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов и за получением разъяснений по вопросам проведения СОУТ на рабочих местах;

– работодателем были нарушены сроки ознакомления работников с результатами проведения СОУТ на их рабочих местах.

Кроме того, по результатам СОУТ было подтверждено наличие вредного фактора на рабочих местах работников, но в картах СОУТ не указано право работника на досрочное назначение пенсии. После взаимных консультаций с УПФР по Тульской области было установлено, что определяющим фактором для досрочного назначения пенсии является подтверждение наличия вредного фактора на рабочем месте работника и уплата работодателем страховых взносов по дополнительным тарифам на обязательное пенсионное страхование. Ошибки, допущенные в картах СОУТ, не повлияют на установление работникам досрочной пенсии за работу с вредными условиями труда.

В адрес руководства ФКУЗ «МСЧ №71 ФСИН России» Тульской областной организацией Профсоюза было подготовлено и направлено письмо с указанием на недопустимость нарушений прав работников и прав членов Профсоюза при проведении специальной оценки условий труда.

С участием Омской областной организации Профсоюза было рассмотрено в суде дело по специальной оценке условий труда и принято решение в пользу работников. Так, судами двух инстанций – Кировским районным судом города Омска (25.12.2019) и областным судом (18.03.2020) рассмотрена и поддержана позиция профсоюзной организации, принято решение о признании незаконными, недействительными результаты проведенной специальной оценки условий труда на рабочих местах работников по должности «старший водитель» и «водитель» бюджетного учреждения «Управление противопожарной службы Омской области». Проведена внеплановая (третий раз) специальная оценка условий труда, по которой работа признана опасной, 181 работнику за работу с вредными и (или) опасными условиями труда с 01.08.2020 выплачивается ежемесячная компенсация в размере 4% к должностному окладу и установлена 36-часовая

рабочая неделя, а также предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 7 календарных дней.

За отчетный период практически во всех первичных организациях Новгородской областной организации Профсоюза завершены работы по специальной оценке условий труда на рабочих местах членов профсоюза в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

\*\*\*

Большое внимание региональные (межрегиональные) организации Профсоюза уделяют работе первичных профсоюзных организаций, находящихся на профобслуживании по финансированию расходов на мероприятия по улучшению условий и охране труда.

Так, несмотря на имеющиеся проблемы, связанные с финансированием расходов на мероприятия по охране труда в первичных организациях Московской областной организации Профсоюза, на мероприятия по улучшению условий и охране труда в отчетный период в учреждениях и организациях было затрачено более 50 млн. руб., в частности:

– в учреждениях (организациях) Коломенского городского округа в течение 2020 года медицинские осмотры и диспансеризацию прошли 749 чел., в том числе 412 членов Профсоюза. Затраты составили 705,6 тыс. руб.;

– в администрации городского округа Серпухов в 2020 году прошла внеплановая специальная оценка условий труда, основанием для проведения которой явилось изменение условий труда и создание новых рабочих мест. СОУТ была проведена на 39 рабочих местах, затраты составили 22 100 руб. В администрации округа на 168 рабочих местах

проведена СОУТ, в том числе 3 рабочих места по классу 3.1 – в архивном отделе администрации;

– ГАУ СО Московской области «Каширский центр социального обслуживания «Забота» затраты на улучшение условий и охрану труда в 2020 году составили 409 290 рублей, в том числе на обучение – 55 000 руб., медосмотры – 154 540 руб.;

– в городском округе Орехово-Зуево в 2020 году в 4 организациях из 10, согласно Планам финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, было использовано на мероприятия по улучшению условий и охраны труда 241 400 рублей, перечисляемых в территориальное отделение федерального ФСС по Московской области;

– в Контрольно-счетной палате Московской области (первичная организация Профсоюза), реализуя финансовое обеспечение мероприятий по улучшению условий и охраны труда сотрудников, приобрели индивидуальные средства защиты (маски, перчатки) на сумму 147,5 тыс. рублей, рециркуляторы бактерицидные для обеззараживания воздуха – на сумму 202,8 тыс. рублей;

– Клинская территориальная организация Профсоюза в 2020 году, в условиях начала пандемии, из собственных средств приобрела для членов Профсоюза в 3 учреждениях социальной защиты населения 2500 пар бахил и рециркуляторы для обеззараживания воздуха. Общая сумма затрат составила 24 000 рублей.

В подразделениях УМВД России по Омской области в 2020 году на мероприятия по охране труда затрачено более 1 миллиона рублей.

На мероприятия по охране труда в учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Омской области затрачено более 800 тыс. рублей.

\*\*\*

Улучшается подготовка профсоюзных кадров и активистов.

В 2020 году прошли обучение по охране труда более 4,5 тыс. профсоюзных активистов. В проведении обучения и аттестации принимали участие специалисты региональных государственных инспекций труда и органов по труду субъектов Российской Федерации, отделений Фонда социального страхования Российской Федерации, территориальных объединений профсоюзов.

Так, Московской областной организацией Профсоюза в течение отчетного периода посредством дистанционного обучения и использования Zoom-канала было охвачено различными формами обучения по охране труда более 210 профсоюзных активистов, в том числе 68 уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда первичных профсоюзных организаций.

Как положительный опыт в работе по организации обучения по охране труда следует отметить организацию обучения профактива в Егорьевской, Серпуховской, Коломенской, Одинцовской территориальных организациях Профсоюза, первичной профсоюзной организации Управления судебного департамента в Московской области.

Например, в 2020 году при активном участии первичной профсоюзной организации Управления судебного департамента в Московской области (председатель Киреев Л.И.) было проведено обучение в Учебном центре Московского областного объединения организаций Профсоюзов, 32 работников – членов Профсоюза, в том числе профсоюзных активистов и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

По данным территориальных и первичных профсоюзных организаций в 128 организациях (учреждениях) имеются штатные должности специалистов по охране труда, а в

остальных организациях назначены ответственные лица из числа обученных по охране труда работников.

За отчетный период техническим инспектором труда Самарской областной организации Профсоюза проведено 3 мини-семинара по охране труда с профактивом и членами профсоюза организаций г.о. Отрадный (8 человек), м.р. Кинельский (5 человек), м.р. Кинель-Черкасский (5 человек). Проведено 2 обучающих семинара с вновь избранными председателями ППО по охране труда. Тема обучающего семинара: «Организация профсоюзного контроля за охраной труда» (31 человек). Приняли участие в мероприятии 49 человек.

В 2020 году Татарстанская республиканская организация Профсоюза уделяла большое внимание обучению представителей социального партнерства по охране труда, внештатных технических инспекторов труда, уполномоченных лиц по охране труда. В течение года, за счет средств Профсоюзной организации, специальное обучение по охране труда с выдачей удостоверения установленного образца прошли 134 человека, их них 79 – уполномоченные (доверенные) лица по охране труда. Обучение организовывалось как на базе учебно-исследовательского центра профсоюзов Татарстана, так и в учебных центрах муниципальных образований республики.

В соответствии с планом работы Московской городской организации Профсоюза на 2020 год были проведены семинары для специалистов по охране труда и профсоюзных активистов. Так, в январе 2020 г. в горкоме Профсоюза совместно со специалистом технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов состоялось обучение уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, представителей первичных профсоюзных организаций и специалистов по охране труда учреждений, подведомственных Росархиву, по программам: «Основы охраны труда в трудовом законодательстве»; «Организация проведения специальной

оценки условий труда в учреждениях Росархива». В феврале 2020 г. в горкоме Профсоюза был организован семинар для председателей структурных подразделений первичной профсоюзной организации, специалистов по охране труда, уполномоченных по охране труда ФГКУ УВО ВНГ России по г. Москве на тему: «Основы охраны труда в учреждениях».

\*\*\*

Все коллективные договоры, заключаемые первичными организациями Профсоюза, содержат разделы «Условия и охрана труда», которые включают в себя обязательства работодателей по созданию безопасных условий труда. Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза при разработке раздела «Охрана труда и здоровья» коллективных договоров ППО оказывалась методическая и консультационная помощь. Анализ заключенных коллективных договоров показывает, что выборные профсоюзные органы добиваются включения в раздел «Условия и охрана труда» таких мероприятий, как: специальная оценка условий труда, медицинские осмотры, приобретение спецодежды, обучение вопросам охраны труда, приобретение оборудования (в том числе: рабочих столов, компьютеров, светильников и др.), улучшающих условия труда работников.

Например, в коллективном договоре Нижегородского филиала ФГУП «Московское протезно-ортопедическое предприятие» разработан и реализован в 2020 году совместно с работодателем план мероприятий по улучшению условий и охраны труда, снижению профессиональных рисков на общую сумму 1741,7 тысячи рублей.

В Филиале создана и функционирует комиссия по охране труда с участием уполномоченного по охране труда от профсоюзной организации. Работодатель оплачивает обязательные, предварительные, периодические медицинские осмот-

ры работников, занятых на работах с вредными условиями труда, работников блока питания стационара, медицинских работников, а также водителей, связанных с движением транспорта, для определения пригодности и профессиональных заболеваний.

Также Нижегородской областной организацией Профсоюза оказывалась материальная помощь в приобретении путевок в санатории, пансионаты Нижегородской области и других регионов. Всего в 2020 году по льготным путевкам отдохнули 35 человек, выделено 69 400 рублей.

В целях повышения социальной защиты членов Профсоюза, обеспечения доступности санаторно-курортного лечения в июле 2020 года Президиумом Тульской областной организации Профсоюза было принято постановление «О материальной помощи членам Профсоюза на санаторно-курортное лечение», согласно которому для членов Профсоюза было установлено право на получение материальной помощи в размере 10% от стоимости санаторно-курортной путевки, приобретенной по программе «Профсоюзная путевка». Право на получение материальной помощи установлено в дополнение к скидкам на профсоюзные путевки, предусмотренные программой «Профсоюзная путевка». В 2020 году материальную помощь на санаторно-курортное лечение за счет средств областного комитета получили 8 членов профсоюза на общую сумму 26 510 рублей. В декабре отчетного года постановлением Президиума Тульской областной организации Профсоюза было утверждено Положение о материальной помощи членам Профсоюза, в соответствии с которым для членов Профсоюза установлено право на материальную помощь за счет средств комитета, в частности в связи с несчастным случаем на производстве. В течение года все обращения членов Профсоюза по предоставлению им и членам их семей льготных профсоюзных путевок на санаторно-ку-

рортное лечение были удовлетворены. Этим предложением воспользовались 15 человек, сэкономив при этом 92 382 рубля. При этом экономия лиц, получивших санаторно-курортное лечение на территории Тульской области, составила 3632 рубля на одного человека, а на территории Российской Федерации – 6340 рублей на одного члена Профсоюза.

Саха (Якутской) Республиканской организацией Профсоюза оказана материальная помощь на оздоровление и лечение членов Профсоюза в размере 491 100,0 рубля, на санаторно-курортное оздоровление – 108 200 рублей, также оказана материальная помощь в связи с получением травм в размере 11 000,0 рубля и в связи с заболеванием коронавирусной инфекцией – 324 000,0 рубля (в 2020 году) и 369 000,0 рубля (в январе 2021 года членам Профсоюза, переболевшим в 2020 году).

На основании ходатайств профорганизаций региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в течение 2020 года оказывалась материальная помощь членам Профсоюза, заболевшим коронавирусной инфекцией и проходившим стационарное лечение, в сумме более 3,0 млн рублей при предоставлении подтверждающих документов.

Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза активно ведется работа по организации и проведению физкультурно-массовых мероприятий в целях массового привлечения членов профсоюза к занятиям физической культурой и спортом по месту работы.

Так, например, в профсоюзных спартакиадах ежегодно участвует сборная команда Курганской областной организации Профсоюза. В 2020 году сборная команда ООПО УМВД России по Курганской области, представлявшая Курганскую областную организацию Профсоюза на соревнованиях среди отраслевых профсоюзов по мини-футболу и волейболу, заняла 2-е место. В лыжных гонках участники команды заняли

1-е место в личном зачете среди женщин и 3-е место среди мужчин.

В большинстве трудовых коллективов первичных профсоюзных организаций Татарстанской республиканской организации Профсоюза в течение года организуются спортивно-оздоровительные мероприятия. Это и соревнования по отдельным видам спорта, веселые старты, спартакиады и др.

Согласно распоряжениям Кабинета Министров Республики Татарстан, в целях совершенствования работы в области развития физической культуры, привлечения работников аппаратов органов государственной власти Республики Татарстан и государственных органов Республики Татарстан, работников органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан к систематическим занятиям спортом, формирования здорового образа жизни ежегодно с февраля по декабрь организуется и проводится поэтапно (согласно Положению) Спартакиада государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан.

Для команд министерств и ведомств Республики Татарстан обязательным является участие руководителей или их заместителей в игровых видах спорта (волейбол, мини-футбол, баскетбол). Для команд аппаратов Президента Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан обязательным является участие хотя бы одного из руководителей структурных подразделений в игровых видах спорта (волейбол, мини-футбол, баскетбол).

Спартакиада муниципальных служащих Республики Татарстан является составной частью Спартакиады государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан и проводится отдельно. К участию в соревнованиях Спартакиады по видам спорта допускаются сборные команды органов местного самоуправления муниципальных

районов, городских округов Республики Татарстан, а также территориальных (районных, городских) подразделений исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

Организация и непосредственное проведение Спартакиады осуществляются Министерством спорта Республики Татарстан. Спартакиада проводится в спортивных сооружениях Республики Татарстан в течение текущего года и включает в себя следующие виды спорта: лыжные гонки; шахматы; волейбол; легкая атлетика (эстафета); плавание (эстафета); мини-футбол; настольный теннис; бадминтон; баскетбол.

\*\*\*

Членские организации Профсоюза ежегодно принимают активное участие в акциях «Дни защиты окружающей среды от экологической безопасности». В рамках проведения акций члены Профсоюза участвуют в ликвидации свалок, расчистке городских территорий, пойм рек и озер. Занимаются озеленением, сажают деревья и кустарники, наводят порядок на детских площадках и в местах массового отдыха людей.

Так, в сфере окружающей среды и экологической безопасности в отчетном периоде члены Кабардино-Балкарской республиканской территориальной организации Профсоюза приняли участие в акциях, проведенных Министерством природных ресурсов и экологии КБР.

В 2020 г. по инициативе Минприроды КБР в муниципальных районах и городских округах республики были разработаны и утверждены планы мероприятий по экологическому просвещению школьников.

Члены Профсоюза Минприроды КБР провели в младших классах занятия в игровой форме на тему: «Что я могу сделать с мусором?».

В старших классах проведен единый экологический урок «Раздельный сбор мусора».

Одно из приоритетных направлений работы Минприроды КБР по формированию экологической культуры населения – это организация и проведение эколого-просветительских акций.

Следует отметить активное участие волонтеров в таких природоохранных акциях, как «Всероссийский день посадки леса», «Живи, лес!», «Берегите лес от пожара», которые ежегодно проводятся министерством. В рамках данных акций добровольцы принимают участие в посадке деревьев и распространении листовок.

Продолжая традицию успешного проведения весенних экологических субботников в масштабах всей страны, в республике прошла ежегодная акция федерального масштаба «Всероссийский экологический субботник «Зеленая Весна». Совместно с волонтерами проведены мероприятия по экологической тематике для подрастающего поколения.

Одним из значимых мероприятий стало проведение крупнейшей в стране волонтерской экологической акции «Вода России» по очистке берегов малых рек и водоемов. Это мероприятие федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология», которое прошло под эгидой Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации с мая по октябрь.

Кабардино-Балкария присоединилась к данной акции, сформирован республиканский план мероприятий «Вода России-2020», который выполнен в полном объеме.

На призыв принять активное участие в акции откликнулись все муниципальные образования. В районах организованы серии акций и мероприятий по санитарной очистке водоохраных зон и пойм водных объектов, рек республики.

Сотрудники Минприроды КБР и члены профсоюза совместно с волонтерами и молодежными объединениями в течение всего периода проводили субботники и эколого-образовательные мероприятия, посвященные теме «Вода – источник жизни».

С целью приобщения жителей и гостей республики к бережному отношению к природному объекту, который имеет статус памятника природы регионального значения, сотрудниками министерства с привлечением волонтеров проведен субботник на территории памятника природы «Голубые озера».

Тамбовская область является неизменным лидером всероссийского экологического рейтинга с 2011 года. В 2020 году Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль» и Союз «Национальный экологический корпус» опубликовали «Национальный экологический рейтинг регионов», в котором Тамбовская область возглавила список регионов России.

В области реализуется Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Тамбовской области», которая включает в себя комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем путем проведения Дней экологической безопасности, конкурсов на экологические темы, субботников по уборке лесных массивов и береговых зон, акций по озеленению города с посадкой саженцев плодовых деревьев и декоративных кустарников. В 2020 году основной задачей в данном направлении стало выполнение поручений Президента и Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение экологической безопасности и сохранение природного наследия, а также реализация региональных мероприятий национального проекта «Экология».

Среди многих других организаций за отчетный год в проведении Дней защиты окружающей среды от экологической опасности и других экологических акций приняли участие профактивисты ФГБУ «Государственный заповедник «Воронинский». Ими проводилась работа по обеспечению режима особой охраны территории заповедника, сбору первичной научной информации, ведению разъяснительной работы с целью предупреждения нарушений заповедного режима, сопровождению научных экспедиций и туристических групп, участию в эколого-просветительской работе.

Положительных примеров много и в других регионах.

Отдел охраны труда и здоровья ЦК Профсоюза

Приложение № 2 к постановлению  
президиума Профсоюза  
от 07.04.2021 № 6-1-4

**Форма 19-ТИ**

**ОТЧЕТ**  
**о работе региональных (межрегиональных) комитетов**  
**Общероссийского профессионального союза работников**  
**государственных учреждений и общественного**  
**обслуживания Российской Федерации по охране**  
**труда за 2020 год**

№№ п/п	Наименование показателей	Код строки	Годы	
			2020	2019
1	2	3	4	5
1	Количество:			
1.1	технических инспекторов труда	01	23	23
1.2	в т.ч. в аппарате ЦК Профсоюза		1	1
1.1.1	внештатных технических инспекторов труда		367	383
1.2	уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда	04	11421	12525
1.3	представителей Профсоюза в комитетах (комиссиях) по охране труда		11018	13304
2	Проведено проверок:			
2.1	техническими инспекторами труда (в т.ч. внештатными)	05	8297	12710
	– выявлено нарушений	06	2109	3550
	– выдано представлений	07	503	747
2.2	Проведено проверок совместно с:			

2.2.1	территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости	08	70	116
	– выявлено нарушений	09	171	248
	– выдано предписаний	10	53	88
2.2.2	Прокуратурой	11	39	50
	– выявлено нарушений	12	80	51
	– выдано предписаний	13	27	23
2.2.3	другими территориальными ор- ганами государственного надзора и контроля	14	94	205
	– выявлено нарушений	15	138	225
	– выдано предписаний	16	61	72
2.2.4	уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда Профсо- юза	17	6742	10626
	– выявлено нарушений	18	3598	7422
	– выдано представлений	19	1193	3017
2.3	Итого:			
	проведено проверок (п.п.2.1–2.2.4)	20	8297	12710
	выявлено нарушений	21	6698	12728
	выдано представлений, предписа- ний	22	2173	4220
2.4	Из числа проверок (п.п.2.1–2.2.4) проведено проверок тематических (всего)	23	2771	3019
	из них по вопросам:			
	– труда женщин	24	567	723
	выявлено нарушений	25	290	358
	– труда молодежи	26	123	176
	выявлено нарушений	27	47	61
	– обеспечение работников сред- ствами индивидуальной защиты	28	1197	1350

	выявлено нарушений	29	533	725
	– гарантий и компенсаций	30	607	734
	выявлено нарушений	31	201	306
	– рабочего времени и времени отдыха	32	773	861
	выявлено нарушений	33	307	344
2.4.1	из числа тематических проверок (всего):			
	выявлено нарушений	34	1379	1215
	выдано представлений, предписаний	35	622	889
3	Количество происшедших несчастных случаев на производстве групповых, тяжелых и со смертельным исходом	36	6	23
	из них:			
	– групповых	37	1	5
	– тяжелых	38	4	15
	– со смертельным исходом	39	1	3
3.1	расследовано с участием технического инспектора труда	40	5	17
4	Участие в работе комиссий по испытаниям и приему в эксплуатацию производственных объектов и средств производства	41		3
4.1	из них не принято в отчетном периоде (всего)	42		
	в том числе:			
4.1.1	производственных объектов (кол-во объектов)	43		
4.1.2	средств производства (кол-во единиц)	44		3
5	Проведено независимых экспертиз условий труда	45	395	238

5.1	выдано заключений	46	395	238
5.2	в т.ч. неудовлетворительных	47		
6	Предъявлено требований о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников (всего)	48	3	4
	в том числе:			
6.1	станков, машин, оборудования, транспортных средств	49	3	3
6.2	производственных участков	50		1
7	Проведено проверок организаций по выполнению работодателями обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями	51	3129	4380
7.1	количество обязательств по охране труда	52	15036	19172
7.2	количество не выполненных обязательств	53	360	506
8	Направлено требований о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права (всего)	54	30	38
	в том числе:			
8.1	работодателям	55	20	28
8.2	в федеральные службы	56	3	14
8.3	в органы прокуратуры	57	7	2
9	На основании направленных требований привлечено к ответственности (всего)	58	10	20
9.1	– дисциплинарной	59	5	16
9.2	– административной	60	5	6
9.3	– уголовной	61		1

10	Принято участие в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права	62	2592	2146
10.1	из них согласовано в установленном порядке	63	2233	2088
11	Участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением законодательства об охране труда, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями (всего)	64	54	60
11.1	из них разрешено в пользу работников	65	48	50
12	Рассмотрено личных обращений, заявлений и жалоб членов Профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда	66	1043	1066
12.1	из них разрешено в пользу работников	67	997	694
13	Количество исковых заявлений, рассмотренных в судах по вопросам охраны труда	68	4	27
13.1	из них разрешено в пользу работников	69	3	21

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

7 апреля 2021 г.

Москва

№ 6-1-5

**Об итогах работы по реализации  
финансовой политики Профсоюза в 2020 году**

Президиум Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Информацию финансового отдела ЦК Профсоюза об итогах работы комитетов по реализации финансовой политики Профсоюза в 2020 году принять к сведению (прилагается).

2. Председателям региональных, межрегиональных организаций Профсоюза принять меры по устранению недостатков, отмеченных в информации финансового отдела ЦК Профсоюза и усилить контроль за полнотой сбора членских профсоюзных взносов, распределением и расходованием средств Профсоюза.

3. Председателям региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза ежемесячно осуществлять перечисления профсоюзных взносов в адрес Центрального комитета Профсоюза.

4. Настоящее постановление направить комитетам региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза для устранения недостатков в работе.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на финансовый отдел ЦК Профсоюза.

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

*Приложение  
к постановлению Президиума Профсоюза  
от 07.04.2021 № 6-1-5*

## **Информация об итогах работы комитетов Профсоюза по реализации финансовой политики Профсоюза в 2020 году**

В отчетном периоде продолжалась работа по выполнению единой финансовой политики Профсоюза:

Обеспечение порядка распределения поступивших в Профсоюз членских взносов между его структурными подразделениями.

В целом по Профсоюзу направлено в оперативное управление первичным организациям в 2020 году 53,3% взносов. По сравнению с 2019 годом цифра осталась неизменной.

57 комитетов (на уровне 2019 года) распределили в оперативное управление первичным организациям 50 и менее процентов собранных взносов, что составляет 70% от общего количества региональных организаций.

В 2020 году на деятельность территориальных организаций направлено 9,5% собранных профсоюзных средств. Свыше 20%, установленных постановлением ЦК Профсоюза от 28.03.2017 № VI-7 «О порядке распределения в Профсоюзе членских взносов на период 2017–2020 годы», у Волгоградской (20,8%). Сведения о распределении членских профсоюзных взносов прилагаются (таблица № 1).

В 2020 году расходы по целевому использованию денежных средств в соответствии с Программой действий Профсоюза по защите социально-трудовых и законных интересов членов Профсоюза в 2015–2020 годах были снижены в связи с эпидемиологической обстановкой в стране.

Расходы на обучение в 2020 году уменьшились на 1,1% по сравнению с 2019 годом и составили 1,4%. В Алтайской краевой, Ростовской областной, Чувашской республиканской организациях Профсоюза эти расходы составляют более 5%.

На работу с молодежью в 2020 году в целом по Профсоюзу израсходовано 1,8% всех средств (в 2019 году – 2,0%). Наиболее активную работу в этом направлении проводят Башкортостанская республиканская, Вологодская, Кировская и Курганская областные организации Профсоюза, которые расходуют более 10% профсоюзных средств.

По информационной работе расходы составили 1,8% (в 2019 г. – 1,9%). Не имеют затрат по данной статье Алтайская, Тувинская, Хакасская республиканские, Камчатская краевая, Еврейская, Новгородская, Мурманская, Севастопольская, Ульяновская областные организации Профсоюза. Более 5% расходов у Ростовской областной, Калмыцкой, Татарстанской, Чувашской республиканских организаций Профсоюза.

Сведения о расходах членских профсоюзных взносов прилагаются (таблица № 2).

Сбор взносов с одного члена профсоюза за 2020 год в целом составил 216,7 руб. Самый низкий сбор – в Ингушской республиканской (26,9 руб.) и в Калининградской областной (63,9 руб.) организациях Профсоюза, самый высокий – в Мурманской областной организации Профсоюза (672,8 руб.).

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

7 апреля 2021 г.

Москва

№ 6-2

**О международной деятельности организаций Профсоюза  
в 2020 году и плане международной работы на 2021 год**

Заслушав информацию помощника Председателя Профсоюза по международным вопросам Иванниковой Е.В., Президиум Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Информацию о международной деятельности Профсоюза в 2020 году и плане международной работы на 2021 год принять к сведению (приложение № 1).

2. Утвердить план международной работы Профсоюза на 2021 год (приложение № 2).

3. Опубликовать настоящее постановление с приложениями в «Информационном бюллетене Профсоюза», направить в Федерацию Независимых Профсоюзов России и в Международную федерацию профсоюзов работников государственных учреждений и общественного обслуживания – для сведения.

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

*Приложение № 1  
к постановлению Президиума Профсоюза  
от 7 апреля 2021 года № 6-2*

**Информация  
о международной деятельности Профсоюза в 2020 году  
и плане международной работы на 2021 год**

В 2020 году основным направлением международной деятельности Центрального комитета Профсоюза стало развитие делового сотрудничества с международными профсоюзными объединениями. В связи с начавшейся во всем мире пандемией коронавируса COVID-19, введенными ограничениями на перемещение между странами, закрытиями границ и введением карантинных мер в целях остановки распространения вируса COVID-19 и защиты здоровья граждан вся работа Международного отдела проводилась с использованием возможностей сети Интернет (дистанционно) и в режиме on-line.

Проведены следующие международные мероприятия:

1. ЦК Профсоюза ПРГУ принял участие в Международной on-line-встрече представителей дружественных профсоюзов государственных служащих из Латвии, Литвы, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Армении, Турции, Албании, Македонии, Боснии и Герцеговины, Израиля, Сербии, Кипра.

2. Состоялась on-line-встреча Председателя Профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации Н.А. Водянова и Генерального секретаря Европейской конфедерации работников государственной службы (CESI) Клаусом Хигеером.

3. Ежедневно выходили новостные блоки о работе дружественных профсоюзов из всех стран мира. Информация публиковалась на официальном сайте Профсоюза и в социальных сетях.

4. На русский язык переводились статьи, статистические исследования, обзоры и публикации Конфедераций профсоюзов за рубежом с целью информирования членов российского Профсоюза и анализа текущей ситуации в других странах. Основной упор данных обзоров был сделан на выявление и концентрацию проблем, возникающих у государственных служащих за рубежом в связи с общемировой пандемией коронавируса, а также о путях их решения Конфедерациями независимых профсоюзов. Все данные и отчеты были опубликованы на сайте российского Профсоюза и в социальных сетях для ознакомления.

5. Помощник Председателя российского Профсоюза Иванникова Е.В. выступила делегатом от Профсоюза на очередном выборном 8-м Конгрессе Европейской конфедерации работников государственной службы (CESI).

6. Международный отдел российского Профсоюза еженедельно принимает участие во встречах и обсуждениях проблем, связанных с работой государственных служащих всего мира, которые проводятся Европейской конфедерацией работников государственной службы (CESI) с использованием возможностей сети Интернет (дистанционно) в режиме on-line.

В 2020 году на мероприятия, связанные с международной деятельностью ЦК Профсоюза израсходовано 4303 рубля 53 копейки (четыре тысячи триста три) рубля 53 копейки.

В настоящее время ведутся переговоры по приему делегаций родственных зарубежных профсоюзов и направлению делегаций ЦК Профсоюза за рубеж после завершения пандемии и смягчения мер противовирусной безопасности.

Кроме того, Профсоюзу государственных служащих продлен статус наблюдателя Европейской конфедерации независимых профсоюзов (CESI). Решение было принято во время проведения 8-го Конгресса CESI. Как обозреватель CESI, делегация ЦК Профсоюза приглашается для участия во всех мероприятиях Конфедерации, а также в мероприятиях Европейской Академии, а также членам ЦК открывается безлимитный доступ ко всем семинарам и конференциям Конфедерации, проводимым с использованием возможностей сети Интернет (дистанционно) и в режиме on-line.

Проект плана (ориентировочного) международной работы ЦК Профсоюза на 2021 год прилагается.

Помощник Председателя Профсоюза  
по международным вопросам  
Е.В. Иванникова

*Приложение № 1  
к Информации о международной  
деятельности Профсоюза в 2020 году*

**Список  
членов делегаций родственных зарубежных  
профсоюзов, посетивших Россию по приглашению  
Профсоюза работников госучреждений и общественного  
обслуживания Российской Федерации в 2020 году**

В связи с начавшейся во всем мире пандемией коронавируса COVID-19, введенными ограничениями на перемещение между странами, закрытиями границ и введением карантинных мер в целях остановки распространения вируса COVID-19 и защиты здоровья граждан приезд членов делегаций родственных зарубежных профсоюзов не осуществлялся. Вся международная работа проводилась с использованием возможностей сети Интернет (дистанционно) и в режиме on-line.

*Приложение № 2  
к Информации о международной  
деятельности Профсоюза в 2020 году*

**Список  
членов делегаций Профсоюза работников госучреждений  
и общественного обслуживания Российской Федерации,  
выезжавших за рубеж в 2020 году по приглашению  
родственных зарубежных профсоюзов**

В связи с начавшейся во всем мире пандемией коронавируса COVID-19, введенными ограничениями на перемещение между странами, закрытиями границ и введением карантинных мер в целях остановки распространения вируса COVID-19 и защиты здоровья граждан выезд делегатов Профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации за рубеж не осуществлялся. Вся международная работа проводилась с использованием возможностей сети Интернет (дистанционно) и в режиме on-line.

*Приложение №2  
к постановлению Президиума Профсоюза  
от 7 апреля 2021 года № 6-2*

**План международной работы ЦК Профсоюза на 2021 год**

Месяц	Прием зарубежных делегаций в России				Выезды делегаций ЦК Профсоюза за рубеж			
	Дата	Страна	Наименование профсоюза	Кол-во членов делегации	Дата	Страна	Наименование профсоюза	Кол-во членов делегации
Январь								
Февраль								
Март								
Апрель								
Май								
Июнь								
Июль								
Август								
Сентябрь					Согласуется	Кипр	Панкиприйский профсоюз работников (PASYDY)	3
Октябрь					Согласуется	Сербия	Профсоюз работников государственных учреждений Сербии	3
Ноябрь	Согла-суется	Босния и Герцеговина	Профсоюз работников государственных администраций Федерации Боснии и Герцеговины	6	Согласуется	Египет	Профсоюз моряков и морских служащих	6
Декабрь	Согла-суется	Турция	Профсоюз госслужащих ХИЗМЕТ-ИШ	6	Согласуется	Македония	Профсоюз работников государственных учреждений Македонии	3

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

7 апреля 2021 г.

Москва

№ 6-3

**О стипендиях Профсоюза студентам и учащимся  
ведомственных образовательных учреждений  
по итогам зимней экзаменационной сессии**

Рассмотрев материалы, представленные отделом организационной работы и кадровой политики ЦК Профсоюза, Президиум Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. В соответствии с Положением о стипендиях Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации студентам и учащимся ведомственных образовательных учреждений, утвержденным постановлением Президиума Профсоюза 3 декабря 2015 года № 1-5, за активное участие в профсоюзной работе, общественной жизни учебного заведения и успешное (на «хорошо» и «отлично») завершение зимней экзаменационной сессии 2020/2021 учебного года назначить с 1 марта 2021 года по 1 сентября 2021 года ежемесячную стипендию Профсоюза студентам высшего образования (программы бакалавриата, программы специ-

алитета, программы магистратуры) – 1484 рубля, студентам среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена) – 539 рублей (основание – постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1390).

**– В размере 1484 рубля каждая студентам:**

**Зиятдинову Сергею Радиковичу** – студенту 4-го курса Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (профгруппорг профсоюзной организации студентов);

**Кошелевой Виктории Александровне** – студентке 3-го курса Бузулукского гуманитарно-технологического института (филиала) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Оренбургский государственный университет» (член комитета профсоюзной организации студентов);

**Маяковской Юлии Александровне** – студентке 2-го курса Оренбургского института (филиала) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» (член комитета профсоюзной организации студентов);

**Никитину Леониду Вячеславовичу** – студенту 3-го курса Благовещенского филиала Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего об-

разования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Амурская область (член комитета профсоюзной организации студентов);

**Николаевой Марии Андреевне** – студентке 3-го курса Чебоксарского филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Чувашская Республика (председатель профсоюзной организации студентов);

**Хадиковой Кристине Игоревне** – студентке 2-го курса Владикавказского филиала Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Республика Северная Осетия – Алания (председатель профсоюзной организации студентов);

**Шакуровой Алине Игоревне** – студентке 4-го курса Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Саратов (председатель профсоюзной организации студентов);

**Щекиной Дарье Юрьевне** – студентке 3-го курса Владимирского филиала Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (член комитета профсоюзной организации студентов).

**– В размере 539 рублей каждая студентам и учащимся:**

**Авро Симе Нодаровне** – студентке 1-го курса Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Ессентукский центр реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья», Ставропольский край (член комитета профсоюзной организации студентов);

**Александровскому Петру Андреевичу** – учащемуся 2-го курса Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Колледж традиционных искусств народов Забайкалья», Республика Бурятия (член комитета профсоюзной организации учащихся);

**Атеньеву Илье Алишеровичу** – учащемуся 2-го курса Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения социального обслуживания «Нижегородское училище-интернат» (председатель профсоюзной организации учащихся);

**Ветюговой Любови Дмитриевне** – студентке 2-го курса Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения города Москвы «Московский колледж управления, гостиничного бизнеса и информационных технологий «Царицыно» (профгрупорг профсоюзной организации студентов);

**Волгуцковой Дарье Александровне** – учащейся 2-го курса Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Саратовской области «Саратовский комплекс-интернат профессионального обучения для

инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» (член комитета профсоюзной организации учащихся);

**Воробьеву Михаилу Андреевичу** – учащемуся 2-го курса Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Московской области «Егорьевский техникум» (профгруппорг профсоюзной организации учащихся);

**Гладышевой Татьяне Андреевне** – студентке 2-го курса Пермского финансово-экономического колледжа – филиала Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (член комитета профсоюзной организации студентов);

**Даурову Тимур Сосланбековичу** – студенту 2-го курса Владикавказского филиала Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Республика Северная Осетия – Алания (среднее профессиональное образование) (председатель профсоюзной организации студентов);

**Дементьевой Ирине Витальевне** – студентке 2-го курса Государственного казенного профессионального образовательного учреждения Краснодарского края «Армавирский индустриальный техникум для инвалидов» (член комитета профсоюзной организации студентов);

**Егоровой Наталии Юрьевне** – студентке 2-го курса Канашского финансово-экономического колледжа – филиала Федерального государственного образовательного бюд-

жетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Чувашская Республика (профгруппорг профсоюзной организации студентов);

**Карагулян Анаит Варгановне** – студентке 2-го курса Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Краснодарского края «Армавирский юридический техникум» (профгруппорг профсоюзной организации студентов);

**Коломийцевой Юлии Игоревне** – студентке 3-го курса Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ростовской области «Таганрогский техникум строительной индустрии и технологий» (член Молодежного совета Таганрогской городской организации Профсоюза);

**Кузнецову Никите Вадимовичу** – студенту 2-го курса Федерального казенного профессионального образовательного учреждения «Новочеркасский технологический техникум-интернат» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Ростовская область (председатель профбюро);

**Лисовскому Тимофею Николаевичу** – учащемуся Санкт-Петербургского государственного бюджетного специального реабилитационного профессионального образовательного учреждения – техникума для инвалидов «Профессионально-реабилитационный центр» (председатель профсоюзной организации учащихся);

**Мамчур** **Евгению Александровичу** – студенту 2-го курса краевого Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Алтайский промышленно-экономический колледж» (профгруппорг профсоюзной организации студентов);

**Наместниковой** **Татьяне Евгеньевне** – студентке 2-го курса Благовещенского финансово-экономического колледжа – филиала Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Амурская область (профгруппорг профсоюзной организации студентов);

**Новокрещеновой** **Дарье Дмитриевне** – студентке 2-го курса Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Оренбургский учетно-финансовый техникум» (председатель ревизионной комиссии профсоюзной организации студентов);

**Патруновой** **Юлии Юрьевне** – студентке 3-го курса Владимирского филиала Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (среднее профессиональное образование) (член комитета профсоюзной организации студентов);

**Рубцовой** **Арине Денисовне** – студентке 2-го курса Бузулукского финансово-экономического колледжа – филиала Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Оренбургская область (председатель профсоюзной организации студентов);

**Самовику Андрею Александровичу** – студенту 3-го курса Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Краснодарского края «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса» (член комитета профсоюзной организации студентов);

**Самойловой Полине Алексеевне** – студентке 3-го курса Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Уфимский колледж статистики, информатики и вычислительной техники», Республика Башкортостан (член комитета профсоюзной организации студентов);

**Сахабутдинову Ильдару Айдаровичу** – студенту 3-го курса Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Туймазинский государственный юридический колледж», Республика Башкортостан (заместитель председателя профсоюзной организации студентов);

**Улевич Елене Романовне** – студентке 2-го курса Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ростовской области «Таганрогский техникум машиностроения и металлургии «Тагмет» (член комитета профсоюзной организации студентов);

**Шишкиной Анне Ивановне** – студентке 3-го курса Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ростовской области «Таганрогский техникум сервиса и жилищно-коммунального хозяйства» (член Молодежного совета Таганрогской городской организации Профсоюза).

2. Поручить председателям региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, в составе которых, согласно п. 1 настоящего постановления имеются стипендиаты Профсоюза:

**– вручить дипломы стипендиатам Профсоюза;**

**– ежемесячно выплачивать стипендиатам установленную сумму и к 15 ноября 2021 года представить в ЦК Профсоюза отчет о выполнении настоящего постановления.**

3. Финансовому отделу ЦК Профсоюза (Дерганова Т.Ю.) принять расходы по п. 1 настоящего постановления при получении отчетов региональных (межрегиональных) комитетов Профсоюза о произведенных выплатах.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел организационной работы и кадровой политики ЦК Профсоюза (Данилова Г.И.).

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

7 апреля 2021 г.

Москва

№ 6-4

**О награждении Почетным Знаком  
«За заслуги перед Профсоюзом»**

Рассмотрев предложения Председателя Профсоюза Водянова Н.А. и заместителя Председателя Профсоюза Шелобановой О.В. (прилагаются), а также документы, представленные Ярославской областной организацией Профсоюза (прилагаются), на соответствие требованиям Положения о Почетном Знаке «За заслуги перед Профсоюзом», утвержденного постановлением Центрального комитета Профсоюза от 03.12.2020 № П-9, Президиум Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. За особые заслуги перед Профсоюзом в осуществлении уставных целей и задач наградить Почетным Знаком «За заслуги перед Профсоюзом» **Ротарь Татьяну Васильевну**, председателя Белгородской областной организации Профсоюза, и выдать денежную премию в размере 12 000 (двенадцать тысяч) рублей за счет членских профсоюзных взносов.

2. За личный вклад в развитие социального партнерства наградить Почетным Знаком «За заслуги перед Профсоюзом» **Мустайкина Леонида Викторовича**, начальника Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Мордовия, и выдать денежную премию в размере 12 000 (двенадцать тысяч) рублей за счет членских профсоюзных взносов.

3. За особые заслуги перед Профсоюзом в осуществлении уставных целей и задач наградить Почетным Знаком «За заслуги перед Профсоюзом»:

– **Окутину Любовь Игоревну**, заведующую отделением социального обслуживания на дому, председателя первичной профсоюзной организации Муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения «Радуга» Ярославской области;

– **Полякову Марину Юрьевну**, главного эксперта административного отдела, председателя первичной профсоюзной организации Отделения по Ярославской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу.

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

7 апреля 2021 г.

Москва

№ 6-6

**Об утверждении резерва на должности председателей  
региональных (межрегиональных) организаций  
Общероссийского профессионального союза работников  
государственных учреждений и общественного  
обслуживания Российской Федерации**

Заслушав информацию заместителя Председателя Профсоюза Шелобановой О.В., Президиум Профсоюза отмечает, что постановление Центрального комитета Профсоюза от 03.12.2020 №П-1 «О создании резерва на должности Председателя Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации и председателей организаций Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации» в части утверждения резерва на должность председателя региональной (межрегиональной) организации Профсоюза выполнили 79 комитетов Профсоюза.

В составе резерва 167 профсоюзных работников и активистов, из них 20 (12%) – молодые люди в возрасте до 35 лет включительно, 112 (67%) резервистов имеют профсоюзные награды за активное участие в деятельности Профсоюза.

Анализ результатов отчетно-выборной кампании Профсоюза 2019–2020 гг. показывает, что значительная часть подготовленного резерва осталась не востребовавшей. Впервые избрано 20 председателей региональных организаций Профсоюза, из которых только 6 состояли в резерве на эту должность.

К установленному Центральным комитетом Профсоюза сроку не представлены решения коллегиальных органов об утверждении резерва Магаданской и Тверской областных организаций Профсоюза.

Таким образом, резерв на должность председателей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза сформирован на 97,5%.

Президиум Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить решения коллегиальных органов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по формированию резерва на должность председателей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (список резерва прилагается).

2. Председателям Магаданской и Тверской областных организаций Профсоюза сформировать кадровый резерв и представить решения коллегиальных органов в Центральный комитет Профсоюза.

3. Председателям Алтайской республиканской, Ивановской, Московской областной, Новосибирской и Хакасской региональных организаций Профсоюза завершить формирование кадрового резерва в соответствии с п. 2 пп. в) постановляющей части постановления ЦК Профсоюза № II-1 от 03.12.2020 и направить решения коллегиальных органов в Центральный комитет Профсоюза.

4. Поручить отделу организационной и кадровой политики ЦК Профсоюза внести изменения в соответствии с данным постановлением в список резерва на должность региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в рабочем порядке.

5. Председателям региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза обеспечить:

а) обучение резервистов, в том числе в учебных заведениях ФНПР: Академии труда и социальных отношений, Санкт-Петербургском гуманитарном университете профсоюзов и их филиалах;

б) привлечение зачисленных в резерв к участию в подготовке и проведению заседаний комитета и президиума региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, изучению опыта профсоюзной работы, выполнению других поручений;

в) обновление, при необходимости, резерва кадров и вынесения решения на утверждение Президиума Профсоюза.

6. Настоящее постановление направить региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза – для исполнения.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Шелобанову О.В.

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

7 апреля 2021 г.

Москва

№ 6-11

**Об итогах конкурса Общероссийского  
профессионального союза работников государственных  
учреждений и общественного обслуживания Российской  
Федерации «Молодой профсоюзный лидер 2020–2021»**

В соответствии с постановлениями Президиума Профсоюза от 04.12.2019 № 23-5 и от 22.04.2020 № 27 Центральным комитетом Профсоюза в 2020 году проведен конкурс Профсоюза «Молодой профсоюзный лидер 2020–2021» (далее – Конкурс).

Для участия в финальном этапе Конкурса Алтайская краевая, Кабардино-Балкарская, Краснодарская, Межрегиональная Санкт-Петербургская и Ленинградской области, Нижегородская, Оренбургская, Пермская, Ростовская региональные организации Профсоюза в установленные сроки направили в Центральный комитет Профсоюза документы 11 кандидатур.

Финальный этап Конкурса проведен в период с 15 января по 1 марта 2021 года.

В связи с введением ограничительных мер на территории Российской Федерации заседание жюри Конкурса и финальное тестирование участников проводились дистанционно с использованием системы «Mirapolis».

По итогам финального этапа Конкурса, оценив и подсчитав баллы, набранные конкурсантами, жюри определило трех победителей и двух лауреатов Конкурса.

Президиум Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Принять предложения жюри Конкурса (протокол прилагается) и наградить победителей, занявших I, II, III места, лауреатов Конкурса и председателей региональных (межрегиональной) организаций Профсоюза, чьи представители стали победителями Конкурса:

1.1. За I место с вручением Диплома Центрального комитета Профсоюза и премии 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей каждому:

– **Шестакову Юлию Гайсаровну**, члена Молодежного совета первичной профсоюзной организации Управления Федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

– **Григорьеву Елену Сергеевну**, председателя Межрегиональной Санкт-Петербурга и Ленинградской области общественной организации Профсоюза.

1.2. За II место с вручением Диплома Центрального комитета Профсоюза и премии 10 000 (десять тысяч) рублей каждому:

– **Ненашкина Юрия Николаевича**, председателя Молодежного совета первичной профсоюзной организации администрации города и городской Думы г. Нижнего Новгорода, члена Молодежного совета Нижегородской областной организации Профсоюза;

– **Александрову Марину Николаевну**, председателя Нижегородской областной организации Профсоюза.

1.3. За III место с вручением Диплома Центрального комитета Профсоюза и премии 7000 (семь тысяч) рублей каждому:

– **Пуртову Юлию Сергеевну**, председателя Молодежного совета Майской районной организации Профсоюза, Кабардино-Балкарская Республика;

– **Бакову Фаину Османовну**, председателя Кабардино-Балкарской территориальной республиканской организации Профсоюза.

1.4. Вручить Дипломы Центрального комитета Профсоюза лауреатам Конкурса:

– **Самохиной Марии Анатольевне**, председателю Молодежного совета первичной профсоюзной организации Управления Федеральной службы судебных приставов Оренбургской области;

– **Залазаевой Юлии Игоревне**, председателю Молодежного совета Пермской краевой организации Профсоюза.

2. Объявить Благодарность Президиума Профсоюза за активное участие в Конкурсе комитетам региональных организаций Профсоюза и конкурсантам:

Алтайской краевой (председатель – Неупокоева С.И., конкурсант – Переверзина А.С.), Кабардино-Балкарской республиканской (председатель – Бакова Ф.О., конкурсанты – Гедгафова З.Г., Макаева А.Р.), Краснодарской краевой (председатель – Двинская О.А., конкурсанты – Кузина В.В., Лузан С.Н.), Оренбургской областной (председатель – Трофимов В.А, лауреат – Самохина М.А.), Пермской краевой (председатель – Ишимова О.И., лауреат – Залазаева Ю.И.), Ростовской областной (председатель – Щербаченко Т.В., конкурсант – Пятенко Ю.Н.).

3. Финансовому отделу ЦК Профсоюза произвести выплаты премий победителям, председателям и комитетам региональных организаций Профсоюза, участникам Конкурса, указанным в п.1 и п.2 настоящего постановления.

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о награжденных профсоюзными наградами**  
**за период с декабря 2020 г. по март 2021 г.**

**Выразить Благодарность Президиума Профсоюза**

**Адоиной Наталье Васильевне** – №27 19.02.2021 + 1000 р. – члену Профсоюза, руководителю Управления социальной защиты населения Министерства труда и социального развития Краснодарского края в Западном округе города Краснодара

**Зуй Альбине Григорьевне** – №27 19.02.2021 + 1000 р. – управляющей делами, председателю первичной профсоюзной организации Администрации Центрального внутригородского округа города Краснодара

**Мешлок Саиде Даудовне** – №27 19.02.2021 + 1000 р. – начальнику отдела выездных проверок № 2, председателю первичной профсоюзной организации Инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по городу Краснодара

**Хасановой Елене Николаевне** – №31 22.03.2021 + 1000 р. – начальнику отдела государственного учета и обеспечения сохранности документов архивного фонда, председателю первичной профсоюзной организации Государственного казенного учреждения Астраханской области «Государственный архив Астраханской области»

**Крашенинникову Владиславу Александровичу** – № 32 22.03.2021 + 1000 р. – помощнику депутата Законодательного собрания Челябинской области, заместителю председателя первичной профсоюзной организации аппарата Законодательного собрания Челябинской области, члену президиума Челябинской областной организации Профсоюза

**Возрханову Вахе Рамзановичу** – №33 24.03.2021 + 1000 р. – консультанту отдела контроля, председателю

первичной профсоюзной организации Государственного бюджетного учреждения Чеченской Республики «Республиканский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»

**Гелагаевой Лизе Янудовне** – №33 24.03.2021 + 1000 р. – начальнику отдела контроля и анализа деятельности, председателю первичной профсоюзной организации Филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Чеченской Республике

**Казлаевой Зулихан Эдуевне** – №33 24.03.2021 + 1000 р. – главному специалисту-эксперту отдела организационно-методической работы, председателю первичной профсоюзной организации Архивного управления Правительства Чеченской Республики

**Умарову Дуквахе Шаркановичу** – №33 24.03.2021 + 1000 р. – начальнику отдела по бюджету, банкам и налогам, председателю первичной профсоюзной организации Парламента Чеченской Республики

**Хамидовой Яхе Александровне** – №33 24.03.2021 + 1000 р. – заместителю председателя, председателю первичной профсоюзной организации Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу

**Хашаевой Заре Азимовне** – №33 24.03.2021 + 1000 р. – заместителю начальника отдела экономики торговли и мониторинга цен, председателю первичной профсоюзной организации Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики

**Лаврентьевой Татьяне Ивановне** – №34 24.03.2021 + 1000 р. – члену Профсоюза, начальнику отдела по вопросам государственной службы и кадров Министерства финансов Краснодарского края

## **Наградить Почетной грамотой ЦК Профсоюза:**

**Иконникову Татьяну Павловну** – №4 03.12.2020 + 3000 р. – начальника Управления ЗАГС Орловской области, члена комитета Орловской областной организации Профсоюза

**Бобровскую Елену Александровну** – №4 03.12.2020 + 3000 р. – заместителя начальника территориального отдела ЗАГС города Орла, заместителя председателя первичной профсоюзной организации Управления ЗАГС Орловской области

**Ермакову Любовь Алексеевну** – №4 03.12.2020 – главного специалиста территориального сектора ЗАГС Новодеревеньковского и Краснозоренского районов Управления ЗАГС Орловской области, члена комитета первичной профсоюзной организации

**Кузьменко Ирину Владимировну** – №4 03.12.2020 – ведущего специалиста, члена комитета первичной профсоюзной организации Главного управления Орловского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации

**Клиндухову Наталью Викторовну** – №4 03.12.2020 – главного специалиста финансового отдела, члена комитета первичной профсоюзной организации Администрации Кромского района Орловской области

**Масалову Ольгу Михайловну** – №4 03.12.2020 – главного специалиста по труду отдела организационно-правовой работы и делопроизводства, члена комитета первичной профсоюзной организации Администрации Свердловского района Орловской области

**Усову Ирину Александровну** – №4 03.12.2020 – главного специалиста финансового отдела, члена комитета первичной профсоюзной организации Администрации Кромского района Орловской области

**Текину Ольгу Николаевну** – №4 03.12.2020 – заместителя начальника отдела организационно-правовой работы и делопроизводства, юриста, члена первичной профсоюзной организации Администрации Свердловского района Орловской области

**Нечаева Александра Петровича** – №4 03.12.2020 – водителя Бюджетного учреждения Орловской области «Орловское автохозяйство», члена первичной профсоюзной организации

**Рубайло Игоря Борисовича** – №4 03.12.2020 – водителя Бюджетного учреждения Орловской области «Орловское автохозяйство», члена комитета первичной профсоюзной организации

**Щекину Елену Владимировну** – №4 03.12.2020 – консультанта управления по вопросам организации избирательного процесса, члена первичной профсоюзной организации Избирательной комиссии Орловской области

**Петухову Светлану Николаевну** – №5 16.12.2020 + 3000 р. – члена Профсоюза, директора Государственного казенного учреждения Брянской области «Центр занятости населения Клетнянского района»

**Колпакову Галину Николаевну** – №5 23.12.2020 + 3000 р. – заместителя председателя Ангарской городской территориальной организации Профсоюза, Иркутская область

**Шашкову Татьяну Ивановну** – №5 23.12.2020 + 3000 р. – детского библиотекаря, председателя первичной профсоюзной организации Муниципального казенного учреждения культуры «Покоснинский культурно-досуговый центр Братского района», Иркутская область

**Иванова Сергея Петровича** – №5 23.12.2020 + 3000 р. – водителя, заместителя председателя Курской областной организации Профсоюза

**Гармаш Оксану Олеговну** – №5 23.12.2020 + 3000 р. – председателя Каневской районной территориальной организации Профсоюза, Краснодарский край, члена Центральной ревизионной комиссии Профсоюза

**Юдову Ольгу Дмитриевну** – №5 23.12.2020 + 3000 р. – председателя Славянской районной территориальной организации Профсоюза, Краснодарский край

**Борисову Назиру Шаукатовну** – №5 28.12.2020 + 3000 р. – заместителя председателя Удмуртской республиканской организации Профсоюза, председателя первичной профсоюзной организации Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике, члена президиума Удмуртской республиканской организации Профсоюза

**Вахрина Алексея Михайловича** – №5 28.12.2020 + 3000 р. – руководителя Секретариата, председателя первичной профсоюзной организации Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики (2015–2020 гг.)

**Косачеву Ольгу Владимировну** – №5 28.12.2020 + 3000 р. – заместителя начальника отдела по физической культуре и спорту Администрации города Воткинска, председателя первичной профсоюзной организации Администрации города Воткинска и Воткинской городской Думы, члена президиума Удмуртской республиканской организации Профсоюза

**Маркова Вадима Леонидовича** – №5 28.12.2020 + 3000 р. – консультанта по спорту в Управлении культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Воткинска, члена первичной профсоюзной организации Администрации города Воткинска и Воткинской городской Думы, Удмуртская Республика

**Пищикова Алексея Дмитриевича** – №5 28.12.2020 + 3000 р. – председателя Воткинской городской Думы, члена первичной профсоюзной организации Администрации го-

рода Воткинска и Воткинской городской Думы, Удмуртская Республика

**Семенову Ольгу Александровну** – №5 28.12.2020 + 3000 р. – заместителя начальника Управления учета и отчетности Администрации города Воткинска, члена первичной профсоюзной организации Администрации города Воткинска и Воткинской городской Думы, председателя ревизионной комиссии Удмуртской республиканской организации Профсоюза

**Фролову Ольгу Алексеевну** – №5 28.12.2020 + 3000 р. – начальника отдела Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Воткинска, члена первичной профсоюзной организации Администрации города Воткинска и Воткинской городской Думы, Удмуртская Республика

**Засимову Людмилу Александровну** – №5 20.01.2021 + 3000 р. – главного специалиста-эксперта отдела защиты государственной тайны, члена комитета первичной профсоюзной организации Главного управления МЧС России по Брянской области

**Баинову Веру Ивановну** – №6 08.02.2021 + 3000 р. – члена Профсоюза, заместителя руководителя Главы муниципального образования сельского поселения «Корсаковское» Кабанского района Республики Бурятия

**Борисову Веру Георгиевну** – №6 08.02.2021 + 3000 р. – консультанта по муниципальным закупкам отдела прогнозирования социально-экономического мониторинга и муниципальных закупок Комитета экономического развития Муниципального казенного учреждения Администрации муниципального образования «Бичурский район» Республики Бурятия

**Жалсанова Дабу Бадмаевича** – №6 08.02.2021 + 3000 р. – сторожа, члена комитета первичной профсоюзной организации Общества с ограниченной ответственностью «Горный воздух», Республика Бурятия

**Злыгостева Евгения Ивановича** – №6 08.02.2021 + 3000 р. – водителя пожарного автомобиля 22-й пожарной части, члена комитета первичной профсоюзной организации 4-го Закаменского отряда Государственной противопожарной службы Республики Бурятия

**Калашникову Людмилу Николаевну** – №6 08.02.2021 + 3000 р. – дежурную пульта управления с. Мухоршибирь, казначея первичной профсоюзной организации Отделения вневедомственной охраны по Мухоршибирскому и Тарбагатайскому районам – филиала Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Бурятия»

**Попову Елену Геннадьевну** – №6 08.02.2021 + 3000 р. – воспитателя, члена комитета первичной профсоюзной организации Автономного учреждения социального обслуживания Республики Бурятия «Комплексный центр социального обслуживания населения «Баянгол»

**Потапову Галину Борисовну** – №6 08.02.2021 + 3000 р. – медицинскую сестру по физиотерапии, члена комитета первичной профсоюзной организации филиала «Медицинская часть № 4» Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 3 Федеральной службы исполнения наказаний», Республика Бурятия

**Редько Тамару Васильевну** – №6 08.02.2021 + 3000 р. – ведущего специалиста, члена комитета первичной профсоюзной организации Администрации муниципального образования сельского поселения «Туркинское» Прибайкальского района, Республика Бурятия

**Сидорову Марину Михайловну** – №6 08.02.2021 + 3000 р. – специалиста 1-го разряда, председателя первичной профсоюзной организации Администрации муниципального

образования сельского поселения «Шергинское» Кабанского района Республики Бурятия

**Фибих Ольгу Сергеевну** – №6 08.02.2021 + 3000 р. – воспитателя, члена комитета первичной профсоюзной организации Автономного учреждения социального обслуживания Республики Бурятия «Комплексный центр социального обслуживания населения «Баянгол»

**Боброву Ирину Александровну** – №6 17.02.2021 + 3000 р. – заместителя начальника Контрольно-ревизионного управления – заведующего отделом контроля в водоснабжении, водоотведении и в коммунальной сфере, председателя первичной профсоюзной организации Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым

**Войнову Елену Витальевну** – №6 17.02.2021 + 3000 р. – начальника психологической лаборатории, председателя первичной профсоюзной организации Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю»

**Жолнеровскую Елену Сергеевну** – №6 17.02.2021 + 3000 р. – специалиста по кадрам, председателя первичной профсоюзной организации Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Симферопольский пансионат для престарелых и инвалидов»

**Иванову Викторию Николаевну** – №6 17.02.2021 + 3000 р. – инженера отдела организации, внедрения и эксплуатации инженерно-технических средств охраны и безопасности, председателя первичной профсоюзной организации Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Крым»

**Кашееву Наталию Валериевну** – №6 17.02.2021 + 3000 р. – консультанта управления анализа и перспективно-

го развития, председателя первичной профсоюзной организации Министерства промышленной политики Республики Крым

**Кваско Александра Григорьевича** – №6 17.02.2021 + 3000 р. – заведующего отделом хозяйственного обслуживания, председателя первичной профсоюзной организации Государственного казенного учреждения Республики Крым «Вспомогательная служба Управления делами Государственного Совета Республики Крым»

**Маслова Павла Анатольевича** – №6 17.02.2021 + 3000 р. – начальника управления правовой и кадровой работы, председателя первичной профсоюзной Службы финансового надзора Республики Крым

**Степовенко Светлану Васильевну** – №6 17.02.2021 + 3000 р. – начальника 1-й группы (по эксплуатации и ремонту зданий и сооружений), председателя первичной профсоюзной организации Симферопольской квартирно-эксплуатационной части Черноморского флота Министерства обороны Российской Федерации, Республика Крым

**Халилову Надежду Викторовну** – №6 17.02.2021 + 3000 р. – заместителя директора, председателя первичной профсоюзной организации Муниципального бюджетного учреждения «Городской подростково-молодежный центр» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым

**Скопцову Ирину Викторовну** – №6 26.02.2021 + 3000 р. – члена Профсоюза, заместителя главы Администрации Суземского района Брянской области

### **Наградить Почетной грамотой ЦК Профсоюза:**

Региональная общественная организация Московская городская организация Профсоюза – №6 08.02.2021 + 10000 р.

Территориальную профсоюзную организацию учреждений и предприятий Управления делами Президента Российской Федерации, председатель – Королев Анатолий Григорьевич

**Наградить Почетной грамотой Федерации Независимых Профсоюзов России:**

**Марыкова Дмитрия Федоровича** – №7-10 15.12.2020 – главного специалиста-эксперта, председателя первичной профсоюзной организации Центра информационных технологий связи и защиты информации Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курской области

**Смирнову Альбину Борисовну** – №3-20 03.03.2021 – председателя Ивановской областной организации Профсоюза

**Наградить нагрудным знаком ФНПР «За активную работу в профсоюзах»:**

**Григорьеву Елену Сергеевну** – №3-17 03.03.2021 – председателя Межрегиональной Санкт-Петербурга и Ленинградской области общественной организации Профсоюза

**Ковенского Анатолия Леонидовича** – №3-17 03.03.2021 – председателя Общественной организации «Владимирская областная организация Профсоюза»

Отдел организационной работы и кадровой политики ЦК Профсоюза

## ОПЫТ И ПРАКТИКА РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗА

### **НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ**

Республиканский комитет Башкортостанской организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ провел серию заседаний, на которых были подведены итоги выполнения отраслевых соглашений с рядом министерств и ведомств за 2020 год.

#### В планах – выезды

Рассмотрены результаты выполнения соглашения, заключенного между республиканской организацией Профсоюза и Министерством семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. В 68 организациях, подведомственных министерству, действуют профсоюзные первички. Председатель Башкортостанской республиканской организации Профсоюза Рашит Харрасов, подводя итоги выполнения пунктов, записанных в соглашении, отметил, что сторонам необходимо продолжать четко и слаженно работать, чтобы во взаимодействии обеспечивать решение наиболее важных для работников вопросов: достойной заработной платы, безопасных условий труда, защиты от новых вызовов, которые появились в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Профсоюз ведет постоянный мониторинг этих и других вопросов, работает с обращениями работников, оказывает материальную помощь членам Профсоюза, переболевшим Covid-19, организует обучение, чтобы во всех профсоюзных организациях действовали хорошо подготовленные, квалифицированные специалисты.

Р. Харрасов отметил, что при заключении коллективных договоров не возникало конфликтов сторон; в коллективах созданы комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, что позволяет вести планомерную работу. Итог этой работы – призовые места, которые занял в республиканском конкурсе за высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства целый ряд организаций.

Председатель республиканской организации отметил, что в истекшем году в аппарат рескома поступали жалобы и коллективные обращения от работников. Профсоюз отработал данные вопросы, чтобы снять социальное напряжение в коллективах.

Заместитель министра труда Республики Башкортостан Тимур Каримов охарактеризовал 2020 год как непростой: в связи с пандемией нагрузка на работников колоссально возросла. Но справились – и со вспышками заболевания в закрытых на карантин учреждениях, и с нехваткой сотрудников, и со взятыми на себя обязательствами в сфере заработной платы, охраны труда, проведения СОУТ и др. Т. Каримов отметил, что сегодня министерство и подведомственные ему учреждения, организации поставили перед собой задачу закреплять приходящие молодые кадры, чему служит развитие института наставничества.

Подводя итоги, стороны определили общие направления деятельности: обеспечивать создание профсоюзных организаций и рост профсоюзного членства во всех уже имеющихся организациях. Подменять первичные профсоюзные организации советами трудовых коллективов неправильно: может быть, так проще для некоторых работодателей, но это неверно с точки зрения соблюдения прав работников и возможности развивать социальное партнерство.

Было решено после снятия во всех учреждениях автономного режима начать проводить выезды на места, что-

бы проводить целенаправленную работу по профсоюзному строительству.

### Дела архивные

Подведены итоги выполнения отраслевого соглашения, заключенного между республиканским комитетом Профсоюза и Управлением по делам архивов Республики Башкортостан. Рашит Харрасов в своем выступлении отметил плодотворную и сплоченную работу в рамках социально-партнерских отношений Башкортостанской республиканской организации Профсоюза и Управления по делам архивов республики.

Он подчеркнул, что все обязательства сторон в рамках действующего соглашения выполняются. Реском Профсоюза работает в тесном контакте с руководством Управления. Работники ведомства принимают активное участие в мероприятиях, проводимых республиканской организацией. Профактиву постоянно оказывается практическая и методическая помощь, проводятся консультации для работников. За отчетный период по обязательствам соглашения коллективных споров не возникало.

Начальник Управления по делам архивов Республики Башкортостан Ильгам Фаткуллин рассказал о новых направлениях работы ведомства, в частности об историко-документальном проекте Башархив.рф, цифровизации документов, капитальном ремонте здания Национального архива в Уфе и др. Также И. Фаткуллин поблагодарил Р. Харрасова за помощь, которую тот оказывает в отстаивании интересов работников Управления и самого ведомства.

### На старт!

На заседании комиссии были подведены итоги выполнения в 2020 году отраслевого соглашения, подписанного

профсоюзом с Министерством внутренних дел по Республике Башкортостан.

Р. Харрасов привел пример того, как поставлено взаимодействие Профсоюза и министерства в других регионах, назвал количество первичных профсоюзных организаций, существующих там. К сожалению, Республика Башкортостан пока в числе лидеров не значится: на территории Башкортостана действует лишь одна ППО в коллективе медико-санитарной части МВД РФ по Республике Башкортостан, где насчитывается 42 члена Профсоюза.

Начальник отдела морально-психологического обеспечения управления по работе с личным составом МВД по Республике Башкортостан Рамиль Валеев констатировал, что трудовые права работников не были ущемлены, соблюдались и социальные гарантии. Укреплялась материально-техническая база, улучшались условия труда. Год был сложным. И особенно большой объем работы пришелся как раз на специалистов медико-санитарной части. Но они с честью справились с поставленными задачами. Р. Валеев согласился с тем, что итоги сотрудничества МВД республики с Профсоюзом выглядят не самым выигрышным образом:

– Мы слышали, что коллеги из других регионов продвинулись дальше по созданию профсоюзных организаций. Изучим их опыт. Положительные моменты будем перенимать, – пообещал представитель министерства. И тут же указал, что вольнонаемные работники нуждаются в большем объеме гарантий, и проведенный мониторинг подтвердил это: есть желающие войти в Профсоюз. Но нужно провести методическую работу, организовывать в коллективах встречи, демонстрацию видеороликов с лучшим профсоюзным опытом, находить в коллективах людей, которые смогли бы выступить профорганизаторами, координаторами данной деятельности, чтобы эта работа взяла хороший старт.

### Объединить и укрепить

Подведены итоги выполнения Отраслевого соглашения между Башкортостанской республиканской организацией Профсоюза и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН) России по Республике Башкортостан.

Рашит Харрасов отметил, что реском Профсоюза работает в тесном контакте с руководством УФСИН России по Республике Башкортостан. Права и гарантии деятельности профсоюзных организаций в учреждениях системы УФСИН соблюдаются. Работодателями предоставляется необходимая информация по социально-трудовым и финансовым вопросам. Председатели и члены выборных профсоюзных органов беспрепятственно освобождаются от работы с сохранением заработной платы для участия в работе выборных профсоюзных органов, в семинарах и совещаниях. Обязательства Профсоюза в рамках действующего соглашения выполняются. Аппарат Башкортостанской республиканской организации Профсоюза всегда готов к диалогу в виде консультаций и разъяснений по вопросам трудового права и по иным вопросам. Также Р. Харрасов внес предложение рассмотреть вопрос о создании объединенной профсоюзной организации в системе УФСИН России по Республике Башкортостан.

Начальник УФСИН России по Республике Башкортостан Владислав Дзюба отметил, что сейчас необходимо найти активного человека в Управлении, который мог бы возглавить объединенную профсоюзную организацию и оживить общественную деятельность. По его мнению, в Управлении необходимо активнее проводить совместные мероприятия со специалистами рескома, где можно было бы рассказывать о преимуществах членства в Профсоюзе.

Сегодня в составе УФСИН России по Республике Башкортостан 24 подведомственных учреждения, в семи из них созданы и функционируют ППО, имеются коллективные тру-

довые договоры. Заработная плата гражданскому персоналу выплачивается своевременно, вопросы состояния охраны труда и техники безопасности находятся на особом контроле у руководства. Несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2020 году не допущено. Работники ежегодно повышают квалификацию. Спецоценка условий труда на рабочих местах проведена в полном объеме. В летний период функционируют загородные детские лагеря на собственных базах отдыха «Дубрава» и «Зарянка».

По итогам обсуждения стороны договорились продолжить активную работу по выполнению обязательств, прописанных в соглашении на 2020–2022 годы, укреплению действующих первичных профсоюзных организаций и созданию новых.

### Воспитывая патриотов

Подведены итоги выполнения Отраслевого соглашения между республиканской организацией Профсоюза и ДОСААФ Республики Башкортостан. Рашит Харрасов подчеркнул, что за отчетный период по обязательствам выполнения соглашения коллективных споров не возникало, председателю профкома постоянно оказывается практическая и методическая помощь, с первичкой поддерживается постоянная связь. Отдельное внимание он уделил преимуществам профсоюзной дисконтной карты, которая действует на территории всей республики.

Председатель регионального отделения ДОСААФ Игорь Нурмухаметов рассказал, что организация ведет активную работу по формированию кадрового резерва, развит институт наставничества, работники регулярно повышают квалификацию.

Председатель первичной профсоюзной организации Гульнара Мануйлина отметила, что обязательства соглаше-

ния в прошедшем году выполнялись. Вопросы оплаты, охраны труда, соблюдения режима труда и отдыха, обеспечения социальных льгот и гарантий работников находятся на особом контроле у руководства. В 2021 году планируется создать объединенную первичную профсоюзную организацию для всех подразделений, будет разработан новый коллективный договор.

Участники встречи пришли к единому мнению о необходимости увеличения профсоюзного членства в системе ДОСААФ Республики Башкортостан.

Р. Харрасов,  
председатель Башкортостанской  
республиканской организации Профсоюза

### **ОТМЕТИЛИ ЮБИЛЕЙ**

В 2020 году Мордовская республиканская организация Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ отметила свой 90-летний юбилей.

Мордовская республиканская организация Профсоюза объединяет более 10 тысяч членов Профсоюза, является одной из крупных и стабильных республиканских профорганизаций Республики Мордовия. В ее состав входят 222 первичные профсоюзные организации.

Членами Профсоюза республиканской организации являются работники УФСИН России по Республике Мордовия, районных и городских администраций, налоговых органов, МЧС России по Республике Мордовия, прокуратуры, судебных приставов, учреждений социальной защиты населения, противопожарной службы, пенсионных органов и др.

Основным направлением деятельности республиканского комитета является развитие социального партнерства через систему Отраслевых соглашений. Республиканский комитет заключил 13 Отраслевых соглашений с министерствами и ведомствами Республики Мордовия, состоящими на профсоюзном учете. В соглашениях определены обязательства сторон по совместному решению социально-экономических проблем отрасли, оплате труда, предоставлению социальных гарантий, льгот, компенсаций, содействию занятости и др. Соглашения служат основой для заключения коллективных договоров в организациях.

В 199 профорганизациях заключены коллективные договоры, действие которых распространяется на 11 229 работающих.

В республиканском комитете Профсоюза проводятся различные смотры-конкурсы: «Лучший профсоюзный уголок», «Лучший молодой профсоюзный лидер», «Лучший лидер первичной профсоюзной организации» и др.

Члены Профсоюза работников государственных учреждений застрахованы на сумму 45 тысяч рублей Центральным комитетом Профсоюза от несчастного случая на производстве.

В республиканской организации образован Фонд социальной поддержки членов Профсоюза, из которого выплачивается материальная помощь в связи с несчастными случаями на производстве и в быту.

Республиканский комитет работает с АО «Санаторно-курортное объединение ФНПР «Профкурорт» и предоставляет льготные путевки для членов Профсоюза и членов их семей с 20-процентной скидкой в санаторно-курортные здравницы России.

Члены Профсоюза, профсоюзные активисты, социальные партнеры могут оперативно получить информацию о де-

тельности республиканской организации и делиться опытом совместной работы на сайте Мордовской республиканской организации – [www.mordprgu.ru](http://www.mordprgu.ru).

Л. Ермолова,  
председатель Мордовской республиканской  
территориальной организации Профсоюза

**НОВОСТИ ПЕРВИЧНЫХ ПРОФСОЮЗНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ МОРДОВСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
ПРОФСОЮЗА**

**КОЛЛЕКТИВ НЕРАВНОДУШНЫХ  
И ИНИЦИАТИВНЫХ ЛЮДЕЙ**

На X Съезде Федерации Независимых Профсоюзов России В.В. Путин отметил: «Дух коллективизма, энтузиазм, сплоченность всегда были, остаются и наверняка останутся отличительными чертами профсоюзного движения, да и нашего национального характера, и всегда, безусловно, будут востребованы».

Действительно, какие бы трудности ни стояли на пути у профсоюзов, их роль и значение в жизни государства и общества должны повышаться. Профессиональные союзы являются самой массовой среди всех общественных организаций, действующих в России.

Но сегодня речь пойдет о работе первичной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Администрации Рузаевского муниципального района.

На профсоюзном учете в первичной профсоюзной организации администрации состоит 63 члена Профсоюза, из них

7 – члены профсоюзного комитета, 3 – члены ревизионной комиссии, 6 – члены профсоюзных комиссий.

В своей деятельности первичная профсоюзная организация руководствуется Уставом Профсоюза, Законом РФ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», действующим законодательством.

Основными целями Профсоюза являются представительство и защита социально-трудовых прав и профессиональных интересов членов Профсоюза, улучшение социально-экономического положения работников, укрепление и развитие профессиональной солидарности, сплочение трудового коллектива.

Профсоюзный комитет проводит свою работу по основным направлениям деятельности в соответствии с планом работы. Усилия профкома направлены прежде всего на закрепление достигнутых результатов и совершенствование используемых форм и методов работы по всем направлениям деятельности организации. Вопросы, рассматриваемые на заседаниях, касаются плана работы на новый календарный год, утверждения смет расходов, оказания материальной помощи членам Профсоюза, расходования денежных средств на запланированные мероприятия, премирования работников, проведения культурно-массовых мероприятий, согласования локальных актов, постановки и снятия с учета членов Профсоюза и т.д.

Актив профорганизации обращает внимание на информированность членов Профсоюза, гласность, систематическую отчетность профсоюзных органов перед членами Профсоюза о проделанной работе, об использовании профсоюзных денежных средств. Освещение решений заседания профкома, итогов выполнения мероприятий, доведение до членов Профсоюза информации по правовым вопросам, поздравление с днем рождения, праздниками осуществляет-

ся путем размещения информации в профсоюзном уголке, а также на страничке первичной профорганизации на сайте Администрации района, которая действует с 2018 года. Здесь можно найти информацию о деятельности профсоюзной организации, ознакомиться с нормативно-правовыми документами, получить консультацию.

Положительное воздействие на общественную и социально-трудовую жизнь коллектива оказывает совместный досуг. Как говорит китайская пословица, «кто не умеет отдыхать, тот не может и хорошо работать». С целью сплочения коллектива и поднятия корпоративного духа профсоюзным комитетом был организован и проведен целый ряд мероприятий.

Фотоконкурс «О, женщина!» в рамках празднования Международного женского дня.

Ко Дню защиты детей проведено выездное мероприятие для членов Профсоюза с детьми в ДОЛ «Орленок», где были организованы веревочные курсы, игра в «Лазертаг», горячий обед. В данном мероприятии приняли участие 50 человек, из них 20 – дети.

Проведено выездное мероприятие для членов Профсоюза с детьми на базу отдыха Карельская», где также были организованы веревочные курсы, горячий обед.

В преддверии Дня защитника Отечества в физкультурно-оздоровительном комплексе города Рузаевка проведен матч по мини-футболу между командами Администрации Рузаевского муниципального района и Рузаевского линейного отдела МВД России на транспорте. Команде-победительнице был вручен кубок, а всем участникам – памятные медали. Награды вручал В. Кормилицын – Глава Рузаевского муниципального района.

Проведена профсоюзная спартакиада работников администраций Рузаевского и Ковылкинского муниципальных

районов. Участие в мероприятии приняли более 60 человек. Спартакиада организована профсоюзным комитетом Администрации Рузаевского муниципального района совместно с республиканским комитетом Мордовской республиканской организации Профсоюза. Основные цели мероприятия: пропаганда здорового образа жизни, повышение роли профсоюзных организаций в развитии массовой физкультурно-оздоровительной работы, укрепление социального партнерства. Соревнования проходили по трем видам спорта: волейболу, настольному теннису и дартсу. Команды показали высокую спортивную подготовку, корпоративную сплоченность и волю к победе. За призовые места были вручены медали и кубки.

В преддверии Нового года ежегодно проводится акция «Новогоднее поздравление Деда Мороза и Снегурочки». Дети до 15 лет получают новогодние подарки от Деда Мороза.

К сожалению, в 2020 году работа профсоюзного комитета стала менее активной по причине угрозы распространения новой коронавирусной инфекции. Однако денежные выплаты, предусмотренные профсоюзным комитетом, материальная помощь, поощрения членов Профсоюза в связи с праздничными днями выплачивались в полном объеме.

На собрании в торжественной обстановке прошло поощрение лучших работников заслуженными наградами. В сентябре 2020 года в связи с празднованием 90-летия Мордовской республиканской организации Профсоюза 12 профсоюзным активистам были вручены Почетные грамоты республиканского комитета Профсоюза. А также объявлена благодарность предпринимателям и депутатам районного Совета депутатов за помощь в проведении мероприятий.

Слаженная работа, интересная общественная жизнь, ответственный и неформальный подход к каждому начинанию



в коллективе – результат совместной работы с руководством администрации. По всем направлениям своей деятельности профсоюзный комитет активно и плодотворно сотрудничает с руководством администрации.

Мне как председателю профкома, наверное, очень повезло, что у нас подобрался такой коллектив равнодушных и инициативных людей. Но, безусловно, у нас еще много нерешенных проблем и задач. И в первую очередь мы должны заполнить то пространство, в котором человек сможет ощутить свою защищенность, причем не только материальную и законодательную, а почувствовать профессиональную корпоративную солидарность.

Ирина Валерьевна Резепова,  
председатель первичной профсоюзной организации  
Администрации Рузаевского муниципального района

## **ВЕРНОСТЬ СВОИМ ТРАДИЦИЯМ**

Любая организация, особенно если у нее богатая история, гордится своими достижениями, своим персоналом. Мне хочется рассказать об одной такой организации. Рассказать о людях, которые самоотверженно, несмотря на все трудности, сражаются на переднем плане за жизнь и здоровье пациентов. И пусть я не медицинский работник и только косвенное отношение имею к медицине в целом, я считаю себя частью этого большого и дружного коллектива. Частью истории, которая, как известно, не стоит на месте. Меняются руководители, приходят и уходят работники, но остаются традиции. Неизменным остается отношение к своему делу, к пациенту, отношение друг к другу, особый колорит и атмосфера, передающиеся от поколения к поколению.

Речь пойдет о медицинской организации ФКУЗ МСЧ-13 ФСИН России. Расположена она в небольшом поселке Явас Zubovo-Полянского района Республики Мордовия. Сейчас это многопрофильное лечебное учреждение, оказывающее первичную медико-санитарную, в том числе доврачебную, врачебную, специализированную, скорую медицинскую помощь. Медико-санитарная часть включает в себя 22 филиала, из которых 17 филиалов – медицинских частей расположены на территории исправительных учреждений так называемой «Мордовской ветки лагерей». В состав медико-санитарной части входят две больницы: больница для сотрудников, членов их семей, пенсионеров, прикрепленного на обслуживание населения, больница для осужденных, а также Дом ребенка с лимитом наполнения 70 детей. Более 650 работников трудятся здесь. Это самая большая медицинская организация ФСИН России, расположенная на территории Республики Мордовия.

История медико-санитарной части, хотя она и является относительно молодым учреждением, так как создана

в 2013 году, уходит глубоко в 30-е годы XX века. Именно с 1931 года официально начинается отсчет существования вновь созданного на базе Барашевской больницы Центрального лазарета для осужденных Управления Темлага ОГПУ ГУЛАГа. При этом большую часть медработников составляли осужденные. С этого момента начинается строительство лечебных корпусов больницы для осужденных, будущего ФКУ ЛПУ-21 УФСИН России по Республике Мордовия.

Параллельно создается больница для личного состава, которая долгое время не имела собственного здания и располагалась в приспособленных помещениях. И только в 1983 году у больницы появилось собственное новое здание.

Сегодня все медицинские части и больницы УФСИН России по Республике Мордовия объединены в одну большую медико-санитарную часть. Когда-то это были самостоятельные единицы в подчинении исправительных колоний.

Вот таким странным, на первый взгляд, хитросплетением переплелись судьбы людей, которые лечат людей, служа закону и государству, и тех, кто этот закон нарушает.

Можно очень долго перечислять фамилии людей, стоявших у истоков, а также положивших свою жизнь на алтарь развития медицины, в том числе и пенитенциарной медицины Мордовии. Это Аринушкина Е.И., Голубова Г.Г., Еличева В.И., Абанина А.Н., Антонов В.Н., Акимов Н.И, Приклонский А.П., Парышев А.А, Клишков О.Г, Анисимова Г.Б., Малкина Н.В., Мокшанова Г.В., Пономаренко Л.П., Шустова Н.М., Анненкова В.А, Курзаев В.И., Бурлин И.П., Самошкин А.М., Кузнецова В.И., Емельянова И.С., Лашкин С.Н., Кубылькин Г., Левин А.В. и многие, многие другие. Фамилии можно перечислять бесконечно. Помимо медицинских работников, медико-санитарная часть стала родным домом и множеству не медиков: экономистам, бухгалтерам, работникам хозяйственной службы, водителям, юристам, програм-

мистам – всем тем, чей труд незаметен, но без них нельзя. Пшакина Н.В., Васляева И.В., Афонова Г.Н., Галкина В.Г., Шитова Г., Васляева Л.М... – и это лишь малая часть тех, кто причастен к этой большой организации.

Самым важным на протяжении всего существования медико-санитарной части является верность ее традициям.

Одной из традиций медико-санитарной части является крепкая и самая большая в УФСИН России по Республике Мордовия профсоюзная организация. Она насчитывает 295 человек. Профсоюзная организация работает в тесном контакте с руководством медико-санитарной части. Работа строится на доверии, взаимопомощи, на конструктивном диалоге сторон. Подтверждением чему является утверждаемый каждые три года коллективный договор. Профсоюзный лидер участвует во всех совещаниях и заседаниях медико-санитарной части. Профсоюзная организация медико-санитарной части оказывает работникам юридическую помощь, консультирует по разным вопросам, участвует в разрешении споров и разногласий.

Еще одной важной традицией является наставничество. Наставник помогает молодым специалистам влиться в коллектив, освоить новые трудовые функции и адаптироваться в новых условиях. Наставничество не изжило себя и в современных условиях. Весь накопившийся опыт и знания бережно передаются молодому поколению медицинских работников.

Медико-санитарная часть гордится тем, что здесь работают целые поколения медицинских работников: Лашкины, Парышевы, Приклонские, Панькины и многие другие, – что говорит о преемственности поколений, верности своему делу.

А еще здесь принято вместе отмечать праздники. Силами профсоюзной организации устраиваются мероприятия к 8 Марта, 23 Февраля, на День медицинской службы УИС



(14 апреля), День медицинской сестры, День медицинского работника, День защиты детей, «Дары осени», новогоднее представление для взрослых, детский утренник для детей работников и детей, находящихся на лечении в стационаре.

Большое внимание в медико-санитарной части уделяется ветеранам. Ежегодно организуются чаепития, а также их приглашают на все праздничные мероприятия.

Идут годы. Меняется жизнь, меняется все вокруг, неизменным остается лишь одно – медицинская помощь нуждающимся в ней. И для медицинских работников главным остается девиз: «В какой бы дом я ни вошел, я войду туда для пользы больного, будучи далек от всего намеренного, несправедного и пагубного...», и не важно, кто перед тобой – осужденный или гражданский человек, главное, что он нуждается в медицинской помощи. И эта помощь оказывалась, оказывается и будет оказываться всегда, несмотря ни на какие трудности, сложности.

Что ждет медико-санитарную часть дальше – покажет жизнь. А сейчас мы живем, решаем насущные проблемы, пытаемся сделать нашу работу легче и лучше и, как всегда, желаем друг другу «легких» больных.

Дарья Николаевна Коченова,  
председатель первичной профсоюзной организации  
ФКУЗ МСЧ-13 ФСИН России

### **НАША СИЛА – В ЕДИНСТВЕ**

Девиз профсоюзов – «Наша сила – в единстве», поэтому и наш Профсоюз ставит перед собой задачу по сплоченности коллектива.

Объединенная профсоюзная организация УФСИН России по Республике Мордовия – это общественная организация работников и сотрудников уголовно-исполнительной системы. Они объединились для того, чтобы вместе защищать свои социальные и трудовые права, совместными усилиями добиваться лучших условий труда, просто по-человечески помогать друг другу в трудную минуту.

Слово «профсоюз» для нас привычно ассоциируется с оказанием материальной помощи, организацией культурно-массовой и оздоровительной работы. Всем этим профсоюзы по-прежнему занимаются, но их главная задача и основная цель сегодня – в представлении интересов и защите социально-трудовых прав работников и сотрудников.

Профсоюзы всегда и везде создавались для экономической борьбы, а не для культурно-массовой работы. И в Уставе Профсоюза записано, что «основными целями являются представительство и защита социально-трудовых прав и профессиональных интересов членов Профсоюза».

В составе объединенной профсоюзной организации УФСИН по Республике Мордовия 25 первичных проффор-

ганизаций. Профсоюзное членство увеличилась с 1074 до 1622 человек.

Между Мордовской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Мордовия на 2021–2023 годы заключено Отраслевое соглашение, где определены взаимные обязательства по вопросам оплаты и охраны труда, рабочего времени и времени отдыха, занятости, социальных гарантий, льгот и компенсаций работникам.

Для достижения конкретных результатов по защите социально-трудовых прав и интересов работников на основании Отраслевого соглашения в каждой первичной профорганизации заключен коллективный договор.

Справедливости ради надо сказать, что система колдоговорных отношений в учреждениях сложилась благодаря активной и конструктивной позиции Объединенной организации профсоюза УФСИН России по Республике Мордовия. Понимая, что сегодня альтернативы коллективному договору в регулировании социально-трудовых отношений нет, работники и работодатели выстраивают цивилизованный социальный диалог, и, как показывает практика, если профсоюзному лидеру удалось отстоять важные позиции, то работники и сотрудники получают дополнительные гарантии по заработной плате, улучшению условий труда и другие социальные льготы. Работодатели же получают социальную стабильность и прозрачность социально-трудовых отношений в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

На протяжении многих лет активно проводится летняя детская оздоровительная кампания. Отдых организован в две смены. Каждый год в загородном оздоровительном лагере «Емашевская роща» отдыхают и поправляют свое здоровье



более 100 детей сотрудников УФСИН России по Республике Мордовия, а также детей из близлежащих районов республики.

Балансодержатели оздоровительного лагеря тратят на оздоровление детей ежегодно более миллиона рублей.

Профсоюзные комитеты совместно с работодателями организуют культурно-массовые и спортивные мероприятия; отмечают профессиональные праздники в коллективах; проводят чествование ветеранов труда и профсоюзного движения в рамках месячника пожилых людей; организуют Новогодние елки для детей работников; поздравляют членов Профсоюза с днями рождения и юбилеями, организуют поездки по святым местам.

Благодаря плодотворной совместной работе профкомов с работодателями, развитию социального партнерства создается благоприятный морально-психологический климат

в коллективах, что непосредственным образом отражается на эффективности труда работников.

Главными направлениями в работе профсоюзной организации являются защита прав и интересов работников учреждения, соблюдение законности, повышение ответственности за результаты своего личного труда и работы коллектива в целом.

Каждый член Профсоюза уже понимает, что единому, сплоченному, постоянно развивающемуся профессиональному союзу по плечу решение задачи – сделать работу первички важной.

Да, сделано немало – но это уже история. Мы же должны свои усилия направить на решение проблем сегодняшнего дня.

Юрий Иванович Кармишин,  
председатель объединенной профсоюзной организации  
УФСИН России по Республике Мордовия

## **ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ ПРОФСОЮЗОВ**

### **ХОРВАТИЯ**

#### **Независимые хорватские профсоюзы**

##### **«Право на исключение» в нерабочее время входит в законодательство Европейского Союза**

Европейский парламент выступил с инициативой по принятию европейского постановления, которое предоставит всем работникам государственных служб «право на исключение». Это право позволило бы им не отвечать на деловые звонки и на деловые электронные письма, не опасаясь каких-либо последствий в нерабочее время.

Проблема дополнительной неоплачиваемой работы особенно актуальна при работе на дому, объем которой возрос с момента возникновения пандемии коронавируса почти на 30 процентов.

Поскольку условия труда, как правило, четко не определены в этой форме работы, все больше и больше работодателей развивают культуру «постоянного включения», которая отрицательно влияет на баланс между работой и личной жизнью работников.

Исследование Европейского фонда улучшения условий жизни и труда показало, что вероятность дополнительной неоплачиваемой работы для людей, работающих на дому, более чем в два раза выше, чем для сотрудников, работающих на территории работодателя.

Почти 30 процентов таких удаленных работников сообщают, что работают в свободное время каждый день или несколько раз в неделю, по сравнению с менее чем пятью процентами офисных работников.

Хотя работа на дому спасла много рабочих мест и позволила компаниям пережить кризис, связанный с коронавирусом, многие сотрудники также заняты в нерабочее время, что приводит к более частым случаям беспокойства, депрессии, выгорания на работе и других физических и психических проблем.

Поэтому европейские парламентарии приняли резолюцию, призывающую Европейскую комиссию предложить постановление, которое позволит всем, кто работает из дома, «отключаться» в нерабочее время.

Европейский парламент считает, что право на исключение является фундаментальным правом, которое позволяет работникам не участвовать в рабочих задачах, таких как звонки, электронная почта и другие цифровые коммуникации, в нерабочее время. Сюда входят отпуска и другие выходные.

В рамках европейского регулирования должны быть определены минимальные условия для удаленной работы, должны быть уточнены условия труда, рабочее время и периоды отдыха.

Некоторые европейские страны уже сделали шаги в этом направлении. Бельгия, Франция, Италия и Испания пошли дальше всех и законодательно отрегулировали «право на исключение». Во Франции, например, в 2013 году было достигнуто национальное межотраслевое соглашение о качестве жизни на работе, а в 2016 году «право на исключение» было включено в трудовое законодательство.

В некоторых странах (Чешская Республика, Литва, Польша, Португалия) действуют специальные правила удаленной работы, но они определяют только ее потенциальные преимущества, но не потенциальные недостатки.

В Хорватии «право на исключение» законодательно не прописано, но Закон о труде регулирует удаленную работу через институт «работы на отдельном рабочем месте».

Крешимир Север, президент Независимых хорватских профсоюзов, считает, что необходимо четко разграничивать бизнес и частный сектор, подчеркивая, что у них появляется все больше жалоб от сотрудников, которые должны быть постоянно доступны для работодателей.

Он предупреждает, что проблема в том, что в текст постановления Европарламента внесена поправка о «праве на исключение», которая практически откладывает процедуру принятия директивы на три года.

Он отмечает, что против этого категорически возражала Европейская конфедерация профсоюзов (ЕКП), подчеркивая, что «право на исключение» необходимо регулировать немедленно, тем более что европейские профсоюзы уже достигли рамочного соглашения по этому вопросу в ходе переговоров с ассоциациями работодателей.

## **БЕЛЬГИЯ**

### **Европейская конфедерация профсоюзов (ETUC)**

**ПАНДЕМИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ:** работодатели и правительства делают очень мало для борьбы с насилием и домогательствами на работе.

Как показал опрос лидеров европейских женских профсоюзов, работодатели, законодатели и правоохранительные органы делают недостаточно для борьбы с насилием и домогательствами на работе.



Опрос, проведенный ЕКП среди женщин – лидеров профсоюзов в 21 европейской стране в январе-феврале 2021 года, показал, что:

16% говорят, что работодатели обновили свою политику, чтобы бороться с домогательствами в Интернете, связанными с удаленной работой;

23% считают, что работодатели сделали достаточно, чтобы бороться с насилием и домогательствами на работе, в том числе в Интернете;

16% считают, что их национальные законы достаточно строгие, чтобы бороться с насилием и домогательствами на работе, в том числе в Интернете;

17% считают, что законы их страны по борьбе с насилием и домогательствами на работе, в том числе в Интернете, соблюдаются надлежащим образом.

Большинство респондентов указали, что они обеспокоены насилием и домогательствами на работе, в Сети и офлайн.

ЕКП и многие другие национальные и международные профсоюзы использовали Международный женский день, чтобы подчеркнуть необходимость для всех правительств ратифицировать Конвенцию МОТ №190, которая вступит в силу в этом году. Это первый международный трудовой стандарт, касающийся насилия и домогательств на работе. Правительства и работодатели, являющиеся членами МОТ, согласились с Конвенцией и взяли на себя обязательство улучшить законы, услуги и процедуры для предотвращения и пресечения насилия и домогательств.

Заместитель генерального секретаря ETUC Эстер Линч сказала: «Насилие и домогательства на работе – неприемлемая реальность для многих женщин. Совершенно очевидно, что политика работодателя и методы профилактики не успевают за реалиями COVID.

Пандемия создала дополнительные угрозы для работающих женщин, будь то насилие со стороны клиентов, которые отказываются соблюдать правила безопасности COVID, новые формы сексуальных домогательств в Интернете или рост домашнего насилия при работе из дома.

Это скрытый кризис, о котором работающие женщины боятся говорить, потому что теперь все опасаются за свою работу.

Мы хотим построить «нормальную жизнь» после COVID. Рабочие места, свободные от насилия и домогательств, должны быть частью этого уравнения.

Правительства обязаны срочно ратифицировать Конвенцию МОТ №190, которая должна обеспечить новые меры защиты женщин, где бы они ни работали, в том числе и дома».

ETUC хочет, чтобы больше работодателей работали с профсоюзами над обновлением своей политики, чтобы учесть новые реалии COVID и предотвратить насилие и домогательства на работе.

## В ДОСЬЕ ПРОФСОЮЗНОГО АКТИВИСТА

### **ЗАЯВЛЕНИЕ**

#### **Федерации Независимых Профсоюзов России**

Правительство Российской Федерации без рассмотрения на Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 20 февраля 2021 года приняло распоряжением № 431 «Концепцию цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на период до 2025 года», конечной целью которой является переход системы обязательного социального страхования в государственное вспомоществование, консолидация и перевод двух социальных внебюджетных фондов (ПФР и ФСС) из страховых организаций в государственно-попечительное учреждение.

За «благими» намерениями облегчить и упростить процесс обращения граждан за социальными пособиями просматриваются последовательные действия по переходу от системы замещения заработка к попечительству в зависимости от финансовых возможностей государства, которые, как показывает опыт тридцатилетней экономической деятельности, сильно ограничены.

Продекларировав в начале 90-х годов переход к реальному социальному страхованию, образовав систему страховых внебюджетных фондов, власти быстро поняли неудобство социально-экономической самостоятельности работников, заключенной в системе обязательного социального страхования и начали последовательно урезать ее организационные

и финансовые возможности, понижая уровень социальных гарантий наемных работников. Снижена норма пенсионного страхования и пособий по временной нетрудоспособности, ликвидированы льготы на санаторно-курортное лечение и оздоровление детей. Прекращено финансирование санаториев-профилакториев, семейного отдыха и баз отдыха предприятий, не введено страхование на лекарственные средства. Вот далеко не полный перечень действий по «совершенствованию» системы обязательного социального страхования, примененных в последнее время. Сегодня принятая концепция предлагает расставить последние точки над уничтожением системы страхования социальной сферы.

Объединение Пенсионного фонда России и Фонда обязательного социального страхования в один, а в перспективе трансформирование этого нововдела в учреждение по администрированию государственной социальной помощи, по сути, означает лишение миллионов работников права на социальное страхование.

Федерация Независимых Профсоюзов России заявляет решительный протест против действий, направленных на сворачивание института социального страхования – проверенного и эффективного средства защиты наемных работников.

ФНПР предлагает Правительству РФ рассмотреть с социальными партнерами «Концепцию цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на период до 2025 года» на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, обсудить с научным и экспертным сообществом, а также довести ее до населения Российской Федерации, разъяснив цель и социально-экономические последствия предлагаемого реформирования.

## **УСТАВ ФНПР: ПРОФСОЮЗАМИ НЕ БУДУТ РУКОВОДИТЬ СЛУЧАЙНЫЕ ЛЮДИ – СЕРГЕЙ НЕКРАСОВ**

Завершились все процедуры регистрации новой редакции Устава ФНПР. О том, как в связи с этим изменится работа профсоюзов, рассказал заместитель Председателя ФНПР Сергей Некрасов.

**– В связи с чем возникла необходимость внести изменения в Устав ФНПР?**

– Во-первых, законодательство Российской Федерации постоянно изменяется. Во-вторых, опыт, полученный за последние годы при проведении съездов и конференций членских организаций ФНПР, показал необходимость внесения изменений в Устав. В-третьих, 2021 год объявлен Годом организационного и кадрового укрепления профсоюзов. Ряд статей обновленного документа посвящен именно этому.

**– Какие основные изменения были внесены в Устав ФНПР?**

– Новая редакция Устава ФНПР содержит положения, которые направлены на повышение ответственности руководителей членских организаций ФНПР на всех уровнях. В нем прописан порядок действий, который приводится в исполнение, если руководитель не выполняет требования Устава Федерации и решения коллегиальных органов. Тем самым ужесточается исполнительская дисциплина от первичного звена до самого высшего.

Также были внесены многие другие изменения.

**– Каким образом изменения в Уставе ФНПР отразятся на работе членских организаций ФНПР?**

– Система избрания руководителей территориальных объединений организаций профсоюзов и, можно сказать, отраслевых профсоюзов, стала сложнее. Она не позволяет занимать руководящие должности случайным – не знакомым со спецификой работы в профсоюзах – людям.

К руководству должны приходиться профессионалы, управленцы из нашей среды. Такие люди, как правило, получают образование в профсоюзных учебных заведениях: Академии труда и социальных отношений, Санкт-Петербургском гуманитарном университете профсоюзов. Профсоюзам нужны подготовленные, ответственные люди, которые в сегодняшних непростых условиях профессионально подходят к своей работе и делают наши организации сильнее.

**– Как велась работа по разработке новой версии документа? Кто принимал в ней участие?**

– В соответствии с решением Генерального Совета ФНПР от 20 ноября 2020 года была создана рабочая группа по подготовке изменений в Устав. В нее вошли представители территориальных объединений организаций профсоюзов, руководители ассоциаций общероссийских профсоюзов, специалисты и эксперты Аппарата ФНПР.

Рабочая группа собрала и обобщила все предложения и замечания, которые были направлены членскими организациями Федерации. Некоторые предложения отклонили, так как они могли поспособствовать ослаблению ФНПР. Основная же цель обновления Устава – усиление и улучшение работы Федерации, в том числе сплочение ее членских организаций.

Все изменения тщательно обсуждались на заседаниях рабочей группы. В итоге результат представили на Исполкоме ФНПР, потом на Генеральном Совете ФНПР, а после на XI (внеочередном) Съезде ФНПР. На нем приняли решение внести изменения в Устав.

**– Планируется ли еще вносить изменения в Устав ФНПР?**

– Жизнь не стоит на месте, и опыт применения новых статей Устава покажет: есть ли необходимость их изменять или нет. Думаю, что и законодательство Российской Федерации продолжит совершенствоваться. Как показывает жизнь, все время нужно что-то менять, чтобы двигаться вперед.

### **ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СОВЕТА ФНПР**

В Москве, в ТГК «Измайлово», 14 апреля прошло заседание Генерального Совета ФНПР. В заседании принял участие Председатель Профсоюза Николай Водянов.

С развернутым докладом «О текущей ситуации в экономике России и на рынке труда» выступил Председатель ФНПР М.В. Шмаков. Михаил Викторович выступил за повышение МРОТ, отметив, что минимальный потребительский бюджет в середине 2020 года составлял 41 874 рубля и минимальный размер оплаты труда необходимо повышать до этого уровня.

В соответствии с постановлением XI (внеочередного) Съезда 24 декабря 2020 года «Об образовании Комиссии ФНПР по внутрисоюзным спорам» Генеральный Совет ФНПР избрал Комиссию ФНПР по внутрисоюзным спорам, в состав которой вошел Председатель Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ Николай Водянов.

В завершение заседания прошло награждение. Председателю Профсоюза Николаю Водянову вручен Почетный диплом за II место победителя конкурса членских организаций ФНПР по организации обучения профсоюзных кадров и актива, посвященного 30-летию ФНПР и 115-летию профсоюзного движения России в номинации «Лучший общероссийский (межрегиональный) профсоюз по вопросам обучения профсоюзных кадров и актива».

**Доклад Председателя ФНПР М.В. Шмакова по вопросу «О текущей ситуации в экономике России и на рынке труда» на заседании Генсовета ФНПР 14 апреля 2021 года**

Уважаемые члены Генерального совета, уважаемые приглашенные!

Три десятка лет назад в нашей стране начались реформы, вроде бы призванные оздоровить ее экономику. Хотя единодушия по поводу диагноза и методов лечения не было и дискуссии об их целесообразности идут до сих пор...

Тридцать лет назад в советской элите был принят постулат о неэффективности плановой экономики и переходе к рынку, призванному сообщить ей импульс роста...

Насколько эффективным было лечение и каково же текущее состояние экономики нашей страны?

Общее место – говорить, что все тридцать лет она была далека от благополучия, если судить об этом по благополучию большинства домохозяйств.

И если в нулевых экономическое развитие России вроде бы стало оживать, то во втором десятилетии XXI в. оно опять заметно замедлилось. Многочисленные кризисы и краткосрочные спады практически полностью нивелировали наблюдавшийся рост. Существенная неравномерность распределения доходов населения, высокая нагрузка на доходы со стороны обязательных платежей налогов и штрафов и отсутствие адекватного роста доходов прежде всего в сегменте оплаты труда, почти полное изъятие нефтегазовых доходов из реальной экономики в условиях неоднозначной внешнеэкономической динамики привели к значительному сокращению возможности поддержки экономического роста за счет ресурсов внутреннего рынка, прежде всего спроса потребительского.

Мировой кризис, обусловленный на этот раз пандемией нового коронавируса, обнажил хрупкость современного ми-

роустройства, напомнив, что без человека невозможны никакие, даже самые автоматизированные работы, а социальное благополучие является основой современной цивилизации. Он указал на недостаток кооперации в глобальном масштабе, всеобщую разрозненность, на нарушенную систему ценностей, в том числе недооценку труда в важных профессиях, прежде всего работников здравоохранения, на нерациональную структуру расходов и другие недостатки существующих общественных отношений.

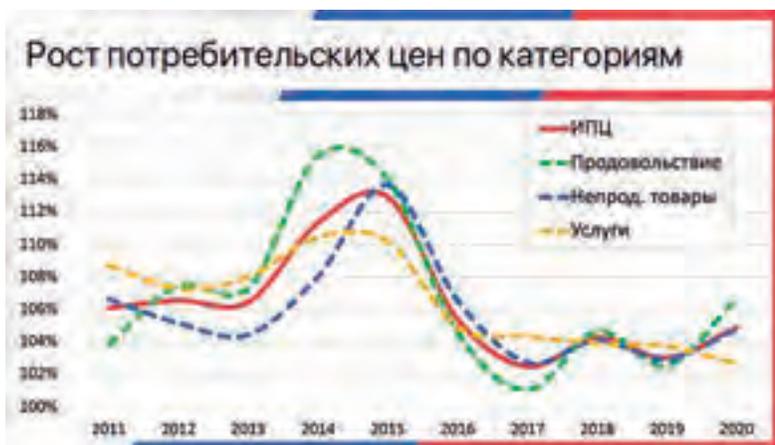
В отличие от предыдущих кризис, возникший из-за пандемии новой коронавирусной инфекции, существенно поднял планку ответственности лиц, принимающих решения, и установил приоритет решения социальных задач на качественно иной уровень: теперь решать их нужно не просто ради повышения благосостояния общества или удовлетворения политического запроса, а чтобы цивилизация, страна могла выжить.

Связанные с пандемией обвал и последующая существенная перестройка потребительских предпочтений стали для экономики России, проходящей длительный этап стагнации, очередным испытанием.



В связи с отсутствием всех данных пока что невозможно полностью оценить его глубину и последствия, однако уже сейчас можно и нужно сделать выводы о принятых и, главное, необходимых мерах для сохранения и повышения темпов экономического роста.

За 2011–2020 годы потребительские цены выросли на 84,3%. Наибольший вклад в рост цен внесло продовольствие – на 90,9%; непродовольственные товары подорожали на 76,9%, услуги (в том числе ЖКХ) – на 85,9%.



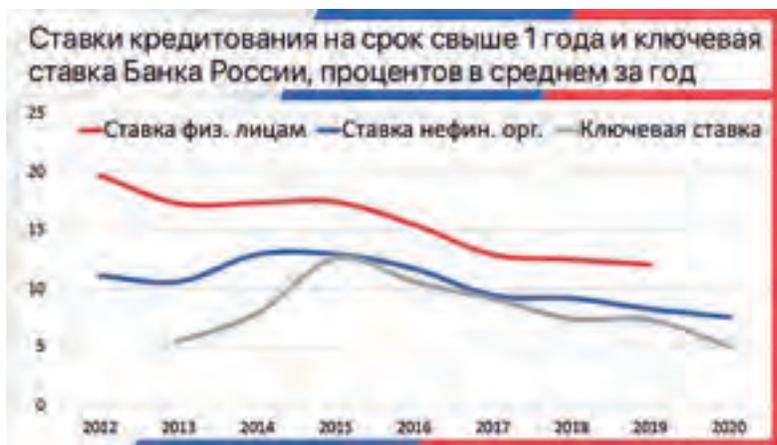
Быстрее всего цены росли в 2013–2015 годы, что связано также преимущественно с валютным фактором – сокращением почти в 2,5 раза покупательной способности рубля за данный период.

На фоне прошедшего десятилетия рост цен в 2020 году на 4,9% представляется умеренным, хотя и превышает целевое значение, установленное Банком России. В прошлом году цены больше всего выросли также на продовольствие – на 6,7% (непродовольственные товары – 4,8%, услуги – 2,7%), однако главная причина роста изменилась: ускорение роста цен связано с возросшими логистическими издержками в

период кризиса. В течение десятилетия преимущественным способом борьбы с ценами стали монетарные меры, «сопутствующей потерей» которых стало подавление спроса. Также к некоторым сферам торговли пытались применить доказавшие свою несостоятельность еще в позднесоветский период подходы к ограничению цен. Стоит напомнить, что ограничение цен без каких-либо других мер гарантированно ведет только к двум вещам: к дефициту на полках и возникновению торговли из-под полы.

Более эффективные макроэкономические меры воздействия на цены (стимулирование более доступного кредитования) и институциональные подходы (развитие конкуренции, снижение рисков ведения бизнеса) применялись редко или вовсе не использовались, что, по нашему мнению, является существенным упущением.

В период пандемии благодаря мерам поддержки, направленным в том числе и на облегчение кредитного бремени граждан и организаций, наблюдалось повышение доступности кредитования для всех категорий получателей.



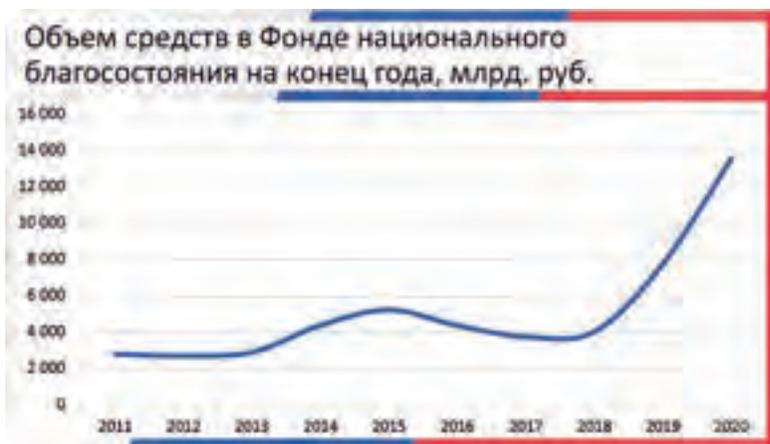
Вследствие недостатка собственных средств граждане все чаще прибегают к использованию заемных, а высокая кредитная нагрузка в совокупности с низкими подушевыми доходами создает дополнительную угрозу кризиса неплатежей физических лиц.

Апофеозом высокой склонности населения к получению кредитов стал прошедший год. Государство ввело поддерживающие меры для граждан, использующих кредитные средства для снижения их кредитной нагрузки в период кризиса, а они в свою очередь побили все рекорды по привлечению новых заемных средств. В результате реальные располагаемые доходы населения, из которых исключаются обязательные платежи, в том числе по кредитам, за последние 10 лет не выросли, а снизились на 2,2%.

Из-за роста цен в 2020 году выше целевых четырех процентов Банк России впервые с конца 2018 года принял решение повысить ключевую ставку – с 4,25 до 4,5%. Рост небольшой, но в совокупности с уже имеющейся кредитной нагрузкой и ожиданиями производителей и потребителей относительно экономического развития даже такой рост ключевой ставки способен замедлить или отсрочить посткризисное восстановление экономического роста.

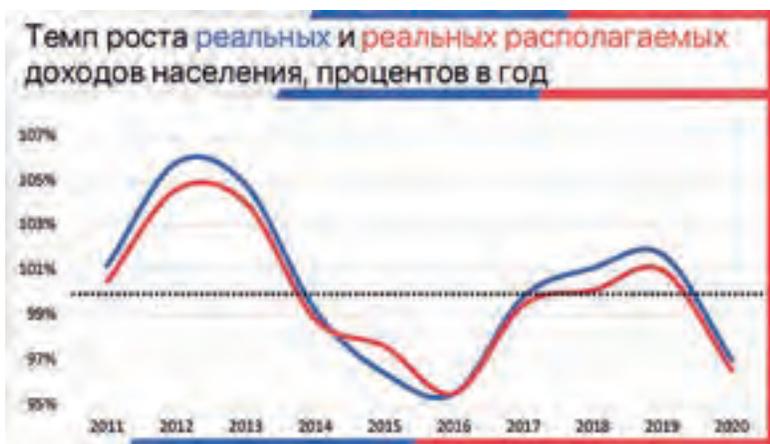
В 2010-е годы стал особенно заметным курс на так называемую «бюджетную консолидацию», которая выразилась в дополнительном укреплении бюджетных полномочий федерального центра, излишней зависимости большинства регионов от поступлений из федерального бюджета.

Возможно, такой подход и обладает большей прозрачностью и возможностями по контролю за движением средств, однако при этом ему явно недостает оперативности. К сожалению, профсоюзы неоднократно получали обращения о возникшей задолженности по зарплате перед работниками бюджетной сферы из-за несвоевременного поступления средств.



И хотя, скажем откровенно, доля таких случаев в общем числе ситуаций с просроченной задолженностью по зарплатам минимальна, сам факт ее возникновения «на пустом месте» вызывает большие вопросы.

Пожалуй, одной из самых спорных инициатив, с точки зрения профсоюзов, за последние 10 лет стала передача полномочий по осуществлению социально значимых государственных функций регионам без непосредственной передачи



соответствующего финансирования, так как средства аккумулируются федеральным центром и распределяются в соответствии с государственными программами. Здесь проблема та же: не хватает оперативности. Если потребуются дополнительные средства на разрешение каких-то острых ситуаций, денег у регионов может просто не быть.

Что мы имеем в результате принятых действий?

Доходы среднестатистического россиянина в фиксированных ценах выросли за минувшее десятилетие всего на 2%, в то время как физический объем ВВП – на 13%.

Ранее уже было сказано про беспрецедентный рост потребительского кредитования на фоне антикризисных мер Правительства и Банка России в 2020 году, но нужно еще раз подчеркнуть: идти на дополнительный риск, получая еще больше кредитов в период кризиса, – это явный индикатор того, что гражданам не хватает собственных средств.

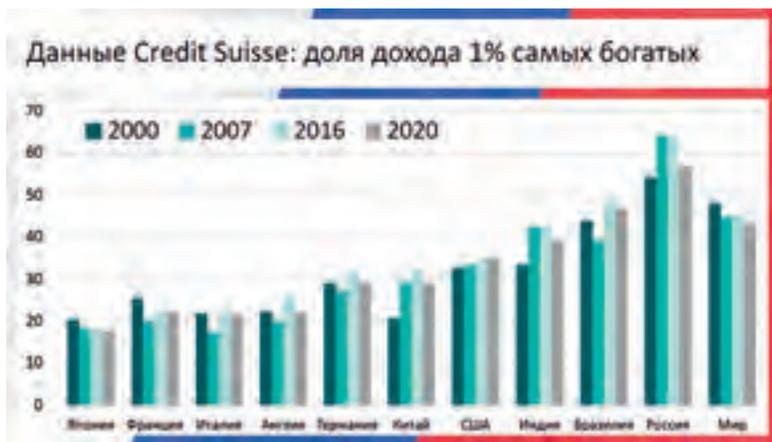
Острой проблемой в сфере доходов населения остается и существенное неравенство их распределения.

Соотношение доходов 10% наиболее богатых россиян к такому же числу самых бедных к настоящему времени сей-



час больше 16 раз, а с учетом скрытых доходов расхождение может достигать от 28 до 36 раз. Еще больше неравномерность по доходам в Москве – почти в 42 раза. И разрыв продолжает расти.

Для сравнения: до 1991 года это соотношение составляло 4,5. Вместе с тем предельно допустимый для национальной безопасности уровень дифференциации доходов, по данным директора Института социально-политических исследований РАН Геннадия Васильевича Осипова, составляет 10 раз, т.е. в современной России он превышен почти втрое. Для сравнения, в Чехии он равен 5,1 раза, в наиболее развитых странах в целом – 8,1, в США – 16,9. И только в Бразилии он выше российского – 51,9 раза.



По оценке (<https://www.credit-suisse.com/about-us/en/reports-research/global-wealth-report.html>) специалистов второго по величине швейцарского банка Credit Suisse, 1% населения РФ в 2020 году владел 57% благосостояния страны. В мире этот показатель равен 44%, в том числе в США – 35%, в Китае и Германии – 29%, во Франции, Италии и Великобритании – около 23%, а в Японии – 18%.

Высшая школа экономики и Институт исследований и экспертизы Внешэкономбанка еще в 2018 году провели исследование, целью которого был анализ уровня неравенства в России. Эксперты установили, что 89% всех наличных сбережений, 92% всех срочных вкладов и 89% всех финансовых активов принадлежат 3% богатых россиян. Именно они, наряду с саудовскими аристократами, являются владельцами самых больших и дорогих в мире яхт, самолетов, дворцов и других предметов роскоши (Газета «Коммерсантъ» №65 от 12.04.2019, стр. 1). Концентрация денег у этой группы людей возросла за пять лет: в 2013 году она владела 84% богатств. В докладе отмечается, что остальные 97% населения с тех пор стали жить хуже.

Вот как тут опять не вспомнить всеобщий закон капиталистического накопления! Экономический закон капитализма, согласно которому рост функционирующего общественного капитала, увеличение размеров и скорости его возрастания сопровождаются увеличением относительного перенаселения и ростом бедности и степени эксплуатации рабочего класса.

Накопление богатства на одном полюсе капиталистического общества ведет к накоплению на другом его полюсе безработицы и нищеты, что выражается в относительном, а иногда и в абсолютном ухудшении положения трудящихся (см. Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 23, С. 659). Отсюда нарастание антагонизма между трудом и капиталом, которое ведет к революционному крушению капитализма. Формулируя этот закон, К. Маркс вместе с тем считал необходимым отметить, что, подобно всем другим законам, в своем осуществлении он модифицируется многочисленными обстоятельствами.

Заметно больших успехов удалось добиться в той сфере, где власть прислушивалась к профсоюзам. Повышение минимального размера оплаты труда до величины прожи-

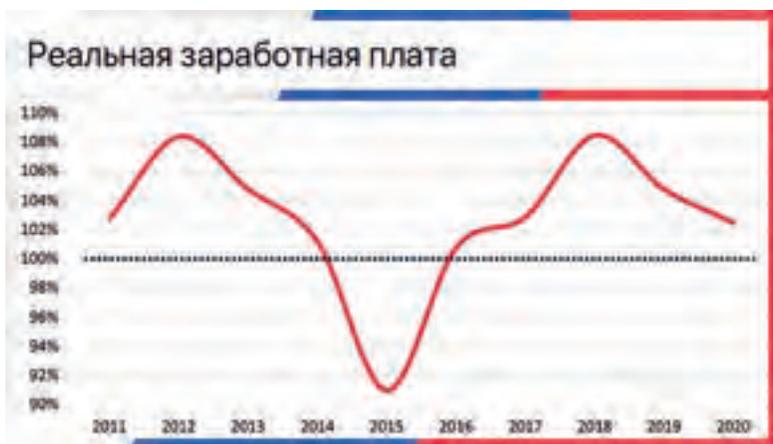
точного минимума, возврат к индексации заработной платы работников бюджетной сферы и сохранение курса на достижение показателей указов Президента России 2012 года привели к росту реальной заработной платы за тот же период в размере 30%. Однако этот рост сильно неравномерен как по отраслям, так и по регионам. Кроме того, большая кредитная нагрузка и рост обязательных платежей отъедают значительную часть трудовых доходов, поэтому, хотя рост реальной зарплаты и проходил темпами почти 3% в год, реальные располагаемые доходы выросли всего на 2%.

Несмотря то что доходы граждан в течение длительного времени то сокращаются, то их рост колеблется около нулевой отметки, предложения профсоюзов по их увеличению зачастую не находят поддержки. В результате в различных планах и концепциях правительства, в проектах законов о федеральном бюджете и иных документах государственного планирования, на которые мы регулярно направляем отзывы, прогноз доходов хоть зачастую и довольно оптимистичен, но всегда ошибочен. Ведь новые меры не принимаются. А те, что уже апробированы, показали свою недостаточность для



решения проблемы бедности: уже применяемый подход может способствовать исключительно поддержанию реальных доходов населения, но не их увеличению.

Совместными усилиями уровень среднемесячной начисленной заработной платы за 2020 год доведен до 51 083 рублей. При этом показатель средней зарплаты слабо отражает реальное положение дел из-за сильного перекаса распределения в сторону несопоставимо высоких заработных плат небольшого количества людей. Согласно данным Росстата за апрель 2019 года, половина работников получала менее 33 тыс. рублей. А по данным Пенсионного фонда России, на основании которых принимался закон о новой методике расчета МРОТ и прожиточного минимума (на них я обязательно остановлюсь позже), – медиана заработной платы составила и вовсе 30,5 тыс. рублей. Для того чтобы понять всю остроту ситуации, достаточно сказать, что к середине прошлого года рассчитываемый ФНПР минимальный потребительский бюджет, необходимый для полноценного восстановления затраченных ресурсов, составлял 41 874 рубля.



Тут стоит отметить, что в последний раз благосостояние было целью общегосударственной политики еще Советского союза, причем являлось ключевой задачей. Конечно, задачи повышения благосостояния населения и снижения бедности были сформулированы в майских указах Президента Российской Федерации 2012 и 2018 годов. Однако их реализация до сих пор остается под вопросом: нет ни одной государственной программы, национального проекта или федерального закона, в котором основной целью стало бы повышение уровня жизни большинства россиян, и обычно целью выбирается достижение других макроэкономических показателей, а рост заработной платы или дохода возникает в прогнозах как побочный продукт достижения других целей. Но этот побочный продукт возникает только в прогнозах, которые регулярно не сбываются – и так и остается на бумаге то ли на память, то ли для изучения впоследствии историками экономических теорий и практики. Причины, по которым никак не возобновится экономический рост, который правительство ежегодно ожидает в соответствии со своими стратегиями, прогнозами и концепциями, каждый раз разные, и почему-то всегда они игнорируют внутренний спрос.



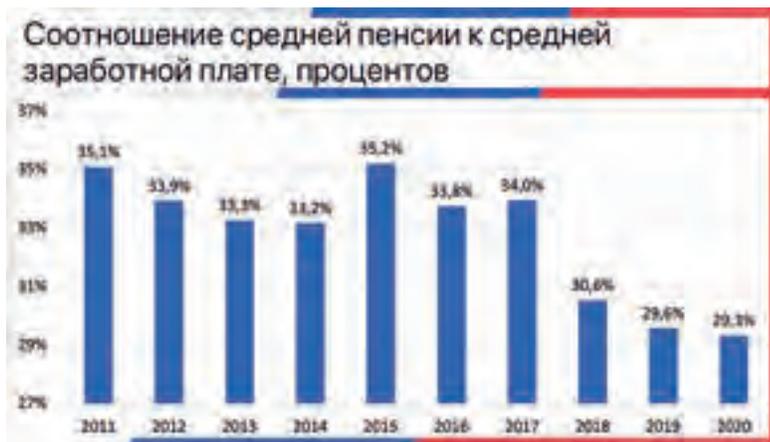
На текущем слайде как раз виден процесс роста бедности на одном полюсе, богатства – на другом и видно, как медленно и верно размывается середина...

А ведь уровень жизни населения – это ключевая проблема, с которой связаны почти все причины неудовлетворительных темпов российского экономического роста. Мы уже неоднократно говорили о том, что низкие зарплаты – это отсутствие достаточного внутреннего спроса и инвестиций для развития реального сектора экономики; отсутствие ресурсов у человека для инвестирования в свое развитие и благополучие, без чего не будет сознательного гражданина и самодостаточной личности.



Неадекватная цена труда также означает занижение производительности труда (которая для непроизводственной сферы считается в терминах заработных плат!), «утечку мозгов», невозможность привлечения квалифицированных иностранных работников, на что рассчитывает наше правительство для преодоления демографической и квалификационной ямы. Низкие заработные платы подрывают формирование пенсионных накоплений, – это наблюдается уже сейчас, ког-

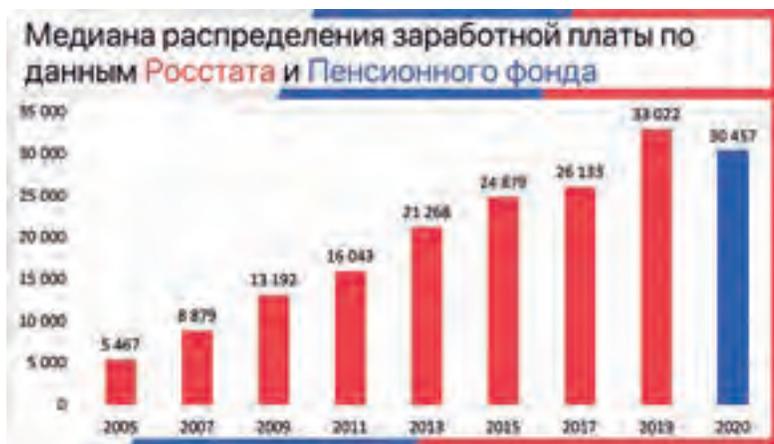
да соотношение средней пенсии со средней заработной платой снижается.



Большое влияние на заработную плату оказывают и спорные решения власти. Например, налог на профессиональный доход, внедрением которого так гордится Федеральная налоговая служба,

– может стимулировать не только «выход из тени», но и переход от защищенных и цивилизованных трудовых отношений к самозанятости, хотя бы потому, что в краткосрочной перспективе так выгоднее и работнику, и работодателю. Работодатель не должен платить страховые взносы, работник вместо 13% подоходного налога перечисляет в бюджет четыре или шесть процентов. Но такое решение в итоге и приводит к тому, что еще большее бремя платежей несут социально ответственные компании и работники. Кто-то может возразить, что в законе предусмотрены меры против таких злоупотреблений, но наш мониторинг показывает, что при должной заинтересованности всегда находится способ найти лазейку, например, путем реорганизации.

Попытки как-то приблизить уровень зарплаты к более приемлемым границам предпринимаются прежде всего путем повышения минимальных значений. Именно повышение МРОТ до прожиточного минимума в 2018 году внесло, пожалуй, наиболее значительный вклад (со стороны государственного управления) в рост заработной платы за последнее десятилетие. Напомню, экономически обоснованный уровень минимальной зарплаты (минимальный потребительский бюджет) – более 41 тысячи рублей, именно к нему нужно стремиться не только в целях снижения бедности, но и для обеспечения экономического роста.



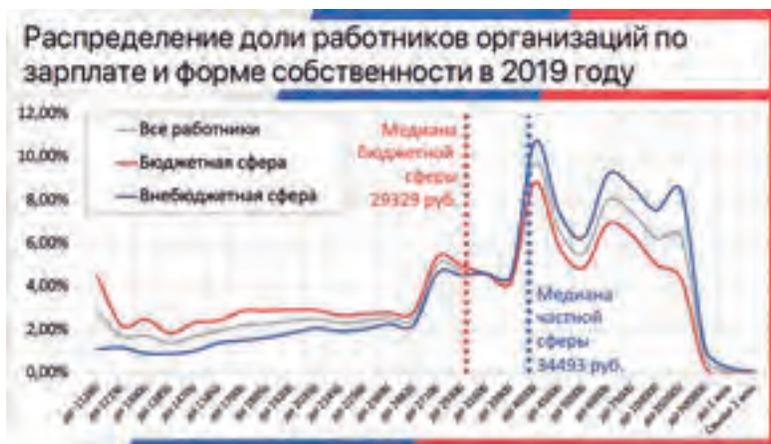
Но теперь опять новый подход к расчету МРОТ на основании медианной заработной платы, по данным Пенсионного фонда, консервирует повышение минимальной государственной гарантии по оплате труда на уровне инфляции.

Нам говорили, что данные ПФР, в соответствии с которыми медиана заработной платы меньше – около 30,5 тыс. руб., – более «реальные», чем у Росстата (медиана – более 33 тыс.). Однако на это возразим, что «реалистичность» данных Пенсионного фонда по сравнению с данными Росстата – это не повод занижать и без того недостаточные минималь-

ные государственные гарантии по оплате труда. Консервация МРОТ в рамках и в привязке к текущему, явно недостаточному уровню заработной платы обеспечивает рост не благосостояния, а бедности. Такой подход был бы актуален, если бы мы уже достигли необходимого минимума, а не в условиях, когда МРОТ нужно продолжать серьезно повышать.

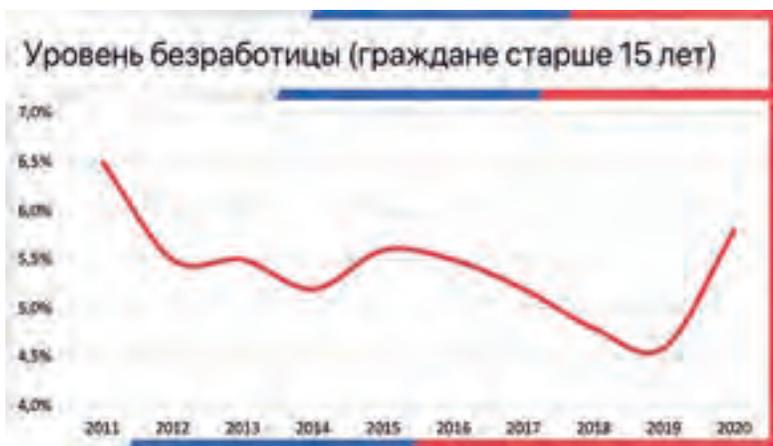
В результате мы проигрываем конкуренцию по зарплатам и минимальным гарантиям не только наиболее развитым странам, но и странам Восточной Европы и даже Украине. Кстати, значительное повышение минимальных гарантий в указанных странах привело не к проблемам, которых так опасается наше правительство, но к повышению благосостояния населения. (И вот уже мы слышим с самого верха, что России уже и мигрантов не хватает для реализации амбициозных планов, например, в сфере строительства.)

Из всего сказанного можно сделать лишь один вывод: нам необходим переход от полумер и временных решений, направленных на латание дыр, к целенаправленной и общегосударственной политике по повышению благосостояния граждан, прежде всего за счет роста заработных плат.

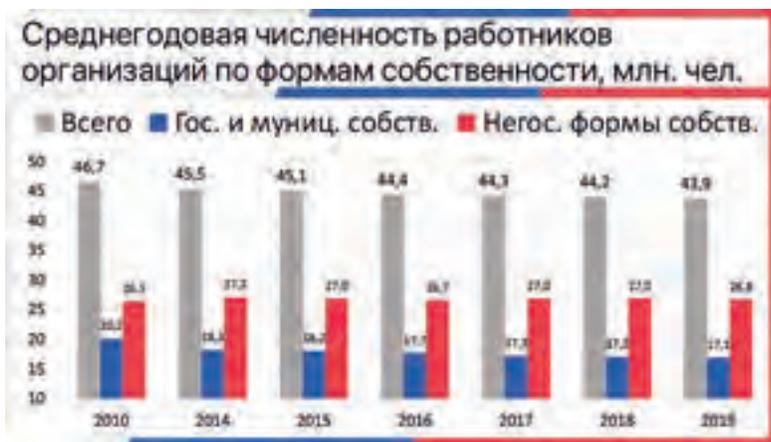


Одним из основных действий по реализации такой политики должно стать решение проблем с оплатой труда работников бюджетной сферы. В России до сих пор не разработана новая система оплаты труда для бюджетников. Несмотря на позицию Конституционного Суда и заявление Президента России о необходимости законодательного закрепления минимального оклада работника бюджетной сферы на уровне не менее МРОТ, соответствующие нормы до сих пор не приняты. При этом не стоит забывать про ускоренное падение реальных зарплат в бюджетной сфере в 2015–2017 годы почти на 22% из-за отсутствия индексации заработной платы (кроме отдельных категорий, перечисленных в президентских указах). У миллионов человек зарплата сократилась почти на четверть, и никто эти потери компенсировать не собирается.

Ситуация в области занятости населения.

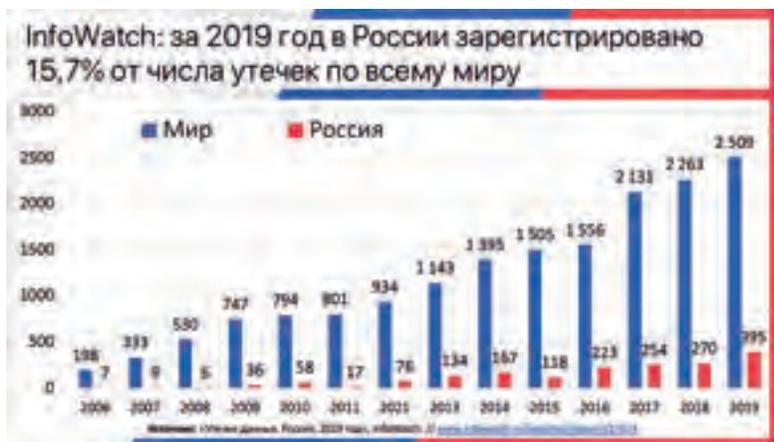


У нас в течение десятилетия сохранялся характерный для России низкий относительно развитых стран уровень наблюдаемой безработицы в диапазоне 4–5%.



Однако благостные отчеты о низкой безработице не должны обманывать: разрыв между количеством легально работающих и численностью трудоспособных – десятки миллионов. Даже среди официально трудоустроенных нередко скрытая безработица: неполное рабочее время, простои. Кроме того, наблюдается узкоотраслевой и региональный дефицит рабочих мест по конкретным специальностям, молодежная безработица, территории с низким экономическим потенциалом.

В современном экономическом развитии растет сегмент цифровой экономики – все еще новой и потому часто «дикой» сфере общественных отношений. Все большая часть черного рынка и криминала также переходит в цифровой формат. В частности, в последние годы существенно выросло количество фактов кражи и получения неавторизованного доступа к персональным данным граждан; махинаций с электронными цифровыми подписями. Вместо результатов труда людей преступники и нечистые на руку дельцы продают самих «людей» в виде информации о них.



Не может не вызывать беспокойства, когда в стране, которая по праву может гордиться своим уровнем проникновения информационных технологий в общественную жизнь, в том числе в части оказания государственных услуг, происходит такой хаос с защитой информации. Несмотря на то что цифровизация документооборота, в том числе и юридически значимого, является объективным процессом, в ней все еще присутствует много рисков. Поэтому цифровая трансформация экономики требует соответствующего изменения системы контроля за обеспечением прав и гарантий граждан.

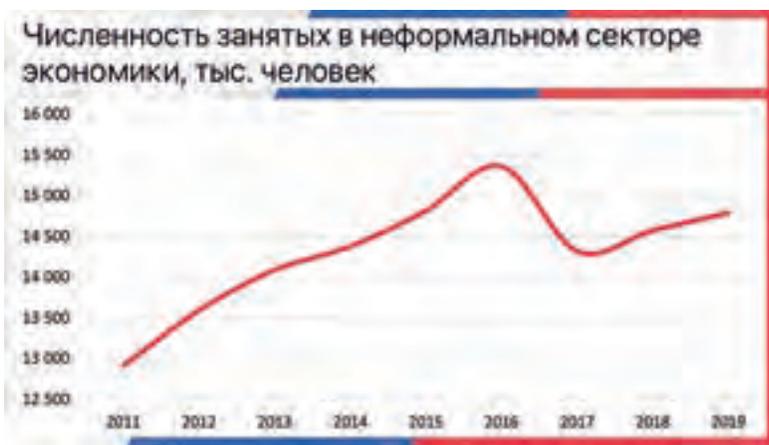
Может показаться, что эта проблема далека от профсоюзов, однако и это не так: утечка персональных данных, осуществление неавторизованного профилирования человека может использоваться нечистоплотными работодателями для дискриминации при трудоустройстве и установлении заработной платы, для полулегальных увольнений по причинам несоответствия цифрового следа человека внутренним корпоративным ценностям и так далее.

А недавно нашли уязвимость в интерфейсе проверки электронных чеков ФНС: достаточно одной SMS с телефо-

на конкретного человека – и можно посмотреть всю историю его покупок... Это уже не стриптиз, а препарирование. На клеточном уровне.

Недостаточность регулирования в этой бурно развивающейся сфере зачастую ставит граждан под удар: например, лишает права на защиту трудовых прав и гарантий работников так называемой платформенной занятости, для которых оператор цифровой платформы выступает не традиционным работодателем, а ни за что не отвечающим посредником.

И это в основном в тех сферах, которые с технологическим развитием никак не связаны. Например, ранее таксист или курьер работал по трудовому договору, имел все соответствующие гарантии и права на пенсию. В новых условиях их трудовые функции никак не изменились, при этом доходы снизились, а гарантии вообще отсутствуют.



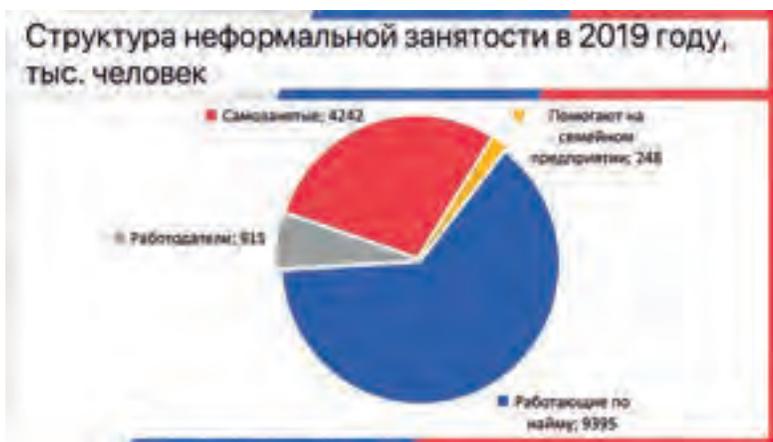
Правительство пытается легализовать новые трудовые отношения путем придания им статуса самозанятости (которая до сих пор не определена законодательно). И недавно ФНС особо отметила значительное число зарегистрировавшихся в системе плательщиков налога на профессиональный доход.

Если налог на профессиональный доход столь успешен, почему бы не распространить его условия на НДФЛ? Например, снизить ставку налога до 4–6% вместо 13 и предоставлять вычет в размере 1–2% до достижения налоговой базой определенной величины? Иначе мы приходим к еще одной причине возникновения раскола из-за социальной несправедливости. Ведь должна же налоговая политика кроме фискальной выполнять еще и функцию по сокращению острых диспропорций в уровне доходов граждан!

Мы выступаем не против, а за развитие самозанятости, но на условиях, которые бы отвечали современным требованиям по обеспечению социальными гарантиями и правами; за признание и институциональное оформление работодателя там, где присутствует трудовая функция.

Некоторые полагают, что «самозанятость» – это не та тематика, которой должны заниматься профсоюзы. Однако так ли это?

По данным Федеральной налоговой службы России, число официально зарегистрированных самозанятых составляет уже 1,8 млн человек и, по данным Минэкономразвития России, достигнет 5 млн человек к 2024 году, что сопоставимо



с четвертью всех членов российских профсоюзов. Следовательно, самозанятость будет оказывать огромное влияние на трудовые отношения.

Выводятся из тени или нет, можно посмотреть по данным ФОМС. Часть средств с налога на профессиональный доход идет в ОМС. Число плательщиков за себя выросло или нет? Если не выросло, то это фикция.

Кроме того, как я сказал ранее, значительная часть так называемых «самозанятых» фактически могут являться самыми классическими наемными работниками, за признание статуса которых мы намерены бороться, а некоторые, в кавычках, «самозанятые» могут появляться и вовсе в результате манипуляций недобросовестных работодателей.

На основе поступающей от членских организаций ФНПР информации можно сделать вывод, что рост числа самозанятых обусловлен не только легализацией тех, кто фактически является самозанятыми, но и тем, что работодатели переводят наемных работников в категорию самозанятых и предпочитают принимать на работу новых сотрудников в данном статусе, заключая с ними договоры гражданско-правового характера.

Такая схема позволяет недобросовестным работодателям экономить на выплате налога на доходы физических лиц, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, а также на социально-трудовых гарантиях, установленных в трудовом законодательстве, коллективных договорах и соглашениях в сфере труда. Это снижает поступление средств в систему обязательного социального страхования и бюджеты субъектов Российской Федерации, одной из основных статей дохода которых является НДФЛ. При этом работники, переведенные в статус самозанятых, лишаются законных льгот, гарантий, а также права на объединение и защиту профсоюзами.

Такая самозанятость ставит под угрозу будущее трудовых отношений в России, а также обесценивает поправки в трудовое законодательство по дистанционной и временной удаленной работе, поскольку работодатели будут привлекать соответствующих работников к труду в качестве самозанятых. Для решения описанных проблем ФНПР предлагает закрепить в законодательстве Российской Федерации правовой статус, права и гарантии самозанятых, в том числе право на защиту через объединение в профсоюзы.

Другой заметной тенденцией, характеризующей состояние современного рынка труда в России, является постепенное сокращение доли работников со средним уровнем квалификации. Новые профессии, например, в сфере информационных технологий, обуславливают спрос на высококвалифицированных работников, труд работников средней квалификации все больше подвергается автоматизации, а вот низкоквалифицированный труд заменять не спешат: пока что стоимость автоматизации в большинстве случаев дороже интенсивного, но низкопроизводительного ручного труда. В итоге бывшие работники профессий из «средней» группы в связи с отсутствием возможности своевременного получения дополнительного образования или переподготовки все чаще вынуждены заниматься низкоквалифицированным трудом, что ведет к снижению их уровня жизни. Такие ситуации, как массовое увольнение на заводах или закрытие мест добычи полезных ископаемых, может приводить к лавинообразному росту предложения труда на рынке, где этот труд более не востребован, а низкая степень профессиональной мобильности не позволяет человеку найти рабочее место в других местах или сферах деятельности.

В этой связи стоит еще раз обратить внимание органов государственной власти на задачу организации условий для общедоступного массового непрерывного профессионально-

го развития, в том числе переподготовки. В условиях, когда заработные платы не обеспечиваются на уровне минимального потребительского бюджета, большинство работников, и тем более тех, кто потерял работу, не в состоянии самостоятельно оплатить обучение, поэтому таким людям должно помогать государство.

Концепция непрерывного образования в течение всей жизни представлена во многих документах МОТ и является общепризнанным подходом, который мы обязаны внедрить в возможно короткие сроки. Первые шаги в данном направлении уже сделаны: сейчас безработные и лица предпенсионного возраста имеют право пройти обучение в службах занятости.

Мы предлагаем распространить возможность получения образования по востребованным профессиям на всех граждан, в том числе работающих, с целью повышения профессиональной мобильности и роста производительности труда. В качестве дополнительного источника финансирования соответствующих расходов предлагается привлекать ресурсы бизнес-среды: кто, как не предприниматели, должны быть заинтересованы в подготовке нужных им работников «на заказ» и могут внести вклад в то, чтобы образование было наиболее приближенным к практическим потребностям экономики.

В качестве одной из основных мер оздоровления российской экономики сегодня предлагается привлечение иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации.

Так, Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике», одобренный на заседании Правительства Российской Федерации 23 сентября 2020 года, предусматривает применение механизма привлечения самозанятых граждан стран

СНГ и ЕАЭС для работы в строительной отрасли с использованием цифровой платформы (раздел 8.2, п.4).

Расширение применения подобного механизма приведет к серьезным социальным, экономическим, политическим и иным рискам.

Пользуясь услугами самозанятых, работодатель официально освобожден от обязанности создания для них безопасных условий труда. Использование труда данных граждан, особенно в таких травмоопасных видах экономической деятельности, как строительство, станет причиной их массовой гибели. Это повлечет за собой рост социальной напряженности и массовые волнения как среди мигрантов, так и среди граждан Российской Федерации, вытесненных с рынка труда самозанятыми иностранцами. Более того, значительный рост смертности трудящихся – иностранных граждан может привести к политической напряженности между Российской Федерацией и государствами исхода данных граждан.

Минтрудом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в целях совершенствования регулирования вопросов установления и выполнения квоты для приема на работу инвалидов. Законопроект предлагает дополнить Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» статьей 24.1, которая содержит дополнительные права работодателей в целях выполнения установленной квоты для трудоустройства инвалидов: согласно вносимым в нее дополнениям работодатель может принимать временно на работу работников-инвалидов из частных агентств занятости.

Необходимо обратить внимание, что направляемые ЧАЗами работники осуществляют трудовые функции у лица,

не являющегося их работодателем и, кроме того, их работа является временной. Подобное положение не только не решает вопрос о трудоустройстве инвалидов, но и ставит под угрозу полагающиеся им трудовые гарантии. Фактически это означает ползучее расширение практики (Перечень случаев, когда ЧАЗам возможно направлять работников на работу, устанавливается статьей 341.2 Трудового кодекса. Договоры о временной работе могут заключаться: с физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, в целях личного обслуживания, оказания помощи по ведению домашнего хозяйства; с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом на время исполнения обязанностей отсутствующих работников; с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом для проведения работ, связанных с заведомо временным (до девяти месяцев) расширением производства работ или объема оказываемых услуг) предоставления персонала третьим лицам (то есть заемный труд).

Уважаемые товарищи!

Система обязательного социального страхования достойно выдержала стресс-тест пандемией.

ФНПР и Пенсионный фонд РФ организовали совместную работу по реализации Указа Президента страны «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (№ 249). Это было непросто, т.к. отдельные профсоюзные работники не сразу поняли роль и место профсоюзных организаций в такой работе.

Поэтому на начальном этапе необходимо было разъяснить им значимость проводимых мероприятий и мер социальной поддержки. Совместная работа способствовала организации «горячих линий», консультационных пунктов. В зависимости от ситуации в регионах применялись различные прак-

тики оказания помощи членам профсоюзов – юридические услуги, подача заявлений онлайн, отслеживание жалоб, в т.ч. по «сбоям» в работе электронного портала госуслуг.

По данным членских организаций, помощь в получении выплат была оказана более 55 тысячам членов профсоюзов.

Аналогичная работа велась с Фондом обязательного социального страхования, работники которого показали высокий профессионализм и оперативность.

Эффективность сотрудничества с профсоюзами не осталась без внимания Правительства РФ, отметившего в своем приветствии 30-летию ФНПР значительный вклад в борьбу с новой опасностью

20 тысяч профсоюзных волонтеров. 500 профсоюзных руководителей, активистов, представителей сторон социального партнерства награждены специальной профсоюзной наградой, учрежденной Исполкомом ФНПР.

В феврале 2021 года был организован профсоюзный мониторинг членских организаций по вопросам массовой вакцинации работающих. Сейчас мы уже располагаем определенным числом подготовленных профсоюзных активистов и волонтеров, а также навыками организационной работы в условиях эпидемии.

На этом фоне довольно странно звучат голоса отдельных политиков о неэффективности системы обязательного социального страхования. Вот как вновь не вспомнить голоса политиков тридцатилетней давности о неэффективности советского строя и народного хозяйства!

Что мы считаем необходимым отрегулировать в краткой и среднесрочной перспективе?

Прежде всего, следует двигаться в сторону полной ратификации Конвенции № 102, а также дифференцировать социальное обеспечение и обязательное социальное страхование как по функциям, так и по источникам финансирования.

Необходимость поддержания семей, лекарственного обеспечения, защита рабочих мест – это еще один урок, данный нам пандемией.

Страхование от безработицы, которого много лет мы добиваемся, – это не только замещение заработка при потере работы. Это возможность активного влияния на рынок труда путем прогнозирования и создания новых рабочих мест и формирование «новой» рабочей силы с так называемыми мягкими навыками, способной адаптироваться к меняющимся условиям.

Большие задачи стоят в области пенсионного обеспечения. Многочисленные попытки решения данного вопроса путем перенесения нагрузки с одной части населения на другую приводили к кризису системы и перманентной финансовой неустойчивости. Нелогичным результатом движения в этом направлении стало повышение пенсионного возраста в ситуации фактической стагнации экономики.

Что делать? Отвечаю.

Главное – разделить государственное обеспечение и обязательное пенсионное страхование как по финансовым потокам, так и по системе и управления.

В области пенсионного страхования:

1. Обеспечить равноправные условия вхождения в пенсионную систему для всех категорий наемных работников, а также самозанятых, исключив практику преференций по страховым взносам.

2. Рассмотреть возможность внутрисистемной дифференциации по группам:

- занятые в реальной экономике;
- занятые в бюджетной сфере;
- работники финансово неустойчивых организаций;
- самозанятые.

Финансово-неустойчивые группы и самозанятых выделять в подсистемы с особым режимом страхования, выгодным как застрахованным, так и системе обязательного пенсионного страхования.

3. Восстановить и законодательно закрепить коэффициент замещения утраченного заработка.

Для каждого конкретного человека понятие уровня достойной жизни на пенсии связано с прежним его доходом и с покупательной способностью получаемой пенсии. В мировой практике этот показатель принято выражать через коэффициент замещения пенсией утраченного заработка.

Как целевой норматив этот показатель в законодательстве РФ в настоящее время отсутствует (последний закон, где он присутствовал как норма, – это закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20.11.1990 г. № 340-ФЗ).

В Конвенции МОТ № 102 от 28 июня 1952 г. «О минимальных нормах социального обеспечения» предлагается в качестве минимального уровня обеспечения типового получателя коэффициент замещения пенсией утраченного заработка в размере 40%. Европейская социальная Хартия 1996 г. предлагает считать минимальной нормой социального обеспечения по старости коэффициент замещения в размере 55–60%.

В России фактический коэффициент замещения трудовой пенсии по старости утраченного заработка за тридцать последних лет никогда не достигал этой планки.

4. «Досрочные» пенсии.

Сложный и болезненный вопрос. Необходимы систематические и серьезные консультации по каждому виду досрочного пенсионного обеспечения.

Позиция ФНПР: существующий порядок должен изменять тот, кто добивался установления досрочной пенсии, мотивируя это особыми условиями труда. Ранее инициатора-

ми выступили отраслевые министерства и соответствующие профсоюзы. Сегодня этим занимаются только профсоюзы.

Волевой и директивный подход неприемлемы. Особенно с учетом современной «северной» политики и задачами «технологического рывка».

Досрочные пенсии – это более 10 млн наемных работников. Вопросы крайне болезненны. Изменения в этой сфере необходимо проводить последовательно, но с учетом социальных последствий.

5. Индексация пенсий, права работающих пенсионеров. Конвенция исчерпывающе решает этот вопрос, коэффициент замещения должен быть равен установленному законом нормативу.

– не менее 40 процентов. Оговорены и иные способы (ст. 26 раздела V Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» – наличие побочных доходов, заработная плата застрахованного выше устанавливаемого законодательством предела).

Применяемые в настоящее время методы «неиндексации» и ограничения баллов носят явно дискриминационный характер и не способствуют обеспечению равных прав застрахованных. Пенсионная формула – это не только механизм расчета, но и возможное управление процессом последовательного увеличения размера пенсий. К сожалению, начиная с 90-х годов этот механизм действует только в сторону уменьшения. Необходим универсальный, объективный механизм, нацеленный на повышение уровня пенсионного обеспечения, который способен работать в длительной перспективе.

Нерешенным остается вопрос присутствия накопительного компонента в структуре обязательного пенсионного страхования.

Позиция ФНПР: вывести накопительный компонент из системы обязательного пенсионного страхования как не

свойственный этой системе элемент. По мнению профсоюзов, накопительная система не решила заявленных задач:

- повысить заинтересованность работников в защищенной старости;
- способствовать появлению «длинных денег»;
- разнообразить рынок пенсионных услуг.

Что касается создания гарантированного пенсионного плана (продукта) – он должен формироваться исключительно на добровольной основе по личному заявлению работника.

Для эффективного развития пенсионной системы, в первую очередь, необходимо повышать заработную плату, т.е. выходить на международные показатели по доле заработной платы в объеме ВВП. Низкий МРОТ дает возможности работодателям устанавливать заработную плату, не соответствующую потребительскому бюджету, необходимому для нормального воспроизводства рабочей силы, и ограничивает работника в приобретении пенсионных прав.

Еще одна задача – обеспечить объективность тарифа. Работодатель, работник, государство – основные субъекты страхования. Решение задачи соплатежей этих основных участников системы обязательного пенсионного страхования (в разумной пропорции и с определенного уровня заработка) способно решить проблему соответствия покрытия установленных законом (государством) норм страхового обеспечения.

Вместо ожидаемых действий по урегулированию накопленных проблем на нынешнем этапе реализуется попытка централизации системы социальной защиты работников.

Правительство Российской Федерации без рассмотрения на Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 20 февраля 2021 года приняло распоряжением № 431 «Концепцию цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защи-

ты Российской Федерации на период до 2025 года». Одной из ее задач является реформирование системы обязательно-го социального страхования путем поэтапного расширения функций двух социальных внебюджетных фондов (ПФР и ФСС) и передача им полномочий по администрированию более широкого круга социальных пособий.

Цель преобразований внешне благая – облегчить и упростить процесс обращения граждан за социальными пособиями и сделать более эффективным использование средств, направленных на социальную защиту работающих и членов их семей, в том числе за счет сокращения организационных расходов самой системы.

В условиях снижения социальных гарантий наемных работников озабоченность поиском дополнительных ресурсов и обеспечением финансовой стабильности социальной сферы понятна и объяснима.

Федерация Независимых Профсоюзов России видит это в дальнейшем развитии института социального страхования – проверенного и эффективного средства защиты наемных работников.

Вопросы развития обязательного социального страхования, тем более после ратификации Российской Федерацией Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», должны оставаться в приоритете ФНПР и ее членских организаций. В текущих экономических условиях социальным партнерам необходимо усилить совместную работу, направленную на сохранение мер социальной защиты работников, обеспечение достойного уровня социальных гарантий им и членам их семей.

Огромная часть социальных гарантий и льгот сегодня регулируется на уровне субъектов Российской Федерации. Это значит, что наши территориальные объединения должны усилить свою работу как с местным депутатским корпусом,

так и исполнительной властью. Мы должны добиться заключения соглашений о минимальной заработной плате во всех субъектах Российской Федерации на уровне не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения соответствующего субъекта.

Опираясь на проводимый ФНПР с 2011 года мониторинг практики работы региональных трехсторонних комиссий можно заключить следующее:

в большинстве субъектов Российской Федерации заседания трехсторонних комиссий проходят нерегулярно (от 4 до 6 раз в год);

перечень обсуждаемых вопросов на заседаниях ограничен, в частности не уделяется достаточного внимания формированию и расходам региональных бюджетов, вопросам установления минимальной заработной платы, индексации заработной платы работников организаций всех форм собственности, задолженности по заработной плате;

решения, принятые на заседаниях трехсторонних комиссий, зачастую не выполняются региональными правительствами и работодателями;

не во всех субъектах РФ сформированы полномочные представители сторон социального партнерства;

недостаточное взаимодействие Российской трехсторонней комиссии с региональными трехсторонними комиссиями.

Благодаря активной позиции представителей ФНПР в рабочей группе по подготовке поправок в Конституцию Российской Федерации установлена конституционная обязанность Правительства Российской Федерации обеспечивать реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Однако пока это остается скорее декларацией, чем действительной нормой, исполняемой всеми органами власти

и работодателями.

Яркой иллюстрацией декларативности отдельных элементов социального партнерства может служить ситуация с установлением прожиточного минимума в регионах. Только в 49 из 85 субъектов РФ прожиточный минимум на 2021 год установлен в большем размере, чем во втором квартале 2020 года. Да, новая методика расчета ПМ предполагает переходный период, и в 2021 году ему отводится роль своего рода «мертвого сезона», в течение которого регионам разрешено замораживать прожиточный минимум на уровне прожиточного минимума 2-го квартала предыдущего года. Однако это отнюдь не догма, и региональные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений должны бы были более активно и деятельно пользоваться своим правом регулирования социально-трудовых отношений, отстаивать более высокий уровень прожиточного минимума. На практике же мы получаем сведения от территориальных объединений профсоюзов о неучастии местных трехсторонних комиссий в процессе установления ПМ либо об одобрении ими ПМ на уровне 2020 года.

Конечно, в некоторых субъектах трехсторонние комиссии работают не на бумаге, а на деле. Воодушевляющий пример такой плодотворной работы мы находим в Республике Татарстан, где социальные партнеры не согласовали первоначальный проект республиканского Министерства труда, который предполагал установление прожиточного минимума на 2021 год в той же величине, что и во 2-м квартале 2020 года. В результате – при участии Федерации профсоюзов Республики Татарстан – размеры прожиточного минимума в республике были увеличены.

Решение социальных проблем – это одна из главных причин, по которой возникли профсоюзы. Несмотря на более чем 150 лет существования профсоюзного движения, в любую

эпоху и любом месте существуют и возникают факторы, которые создают угрозы и вызовы человеку труда. От Международной организации труда в конце прошлого века все эти вызовы-симптомы получили название: «дефицит достойного труда».

И мы постоянно напоминаем социальным партнерам о том, что дефицит достойного труда тормозит экономический рост и питает почву для новых кризисов в российской экономике. Например, отсутствие адекватного роста заработной платы в бюджетном секторе приводит к отсутствию конкуренции с заработными платами в частном, а в совокупности – к низкому внутреннему спросу, который является основной движущей силой экономического развития.

Мы считаем, что пока стандарты достойного труда не будут распространяться на подавляющее большинство работников, кризисы будут неотрывно преследовать нашу экономику, что, собственно, мы и наблюдаем на протяжении трех десятилетий.

Поэтому мы считаем необходимым предложить Президенту Российской Федерации дать прямые указания органам государственной власти для осуществления подготовки и выделения дополнительного финансирования на модернизацию существующей социальной инфраструктуры, достижения стандартов достойного труда для решения социально-экономических и в целом общественных проблем в стране.

Сделать это надо было уже давно, так как экономические процессы очень инерционны. Но, как говорится во всем известной поговорке, «лучше поздно, чем никогда».

Социальная справедливость и экономическая эффективность: есть ли противоречие? Теория говорит, что есть – диалектическое. И это означает, что по-настоящему экономически эффективным может быть только социально справедливое решение, социально справедливая политика.