



**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04 апреля 2019 г.

Москва

№ 19-10

**О разъяснении положений Устава
Общероссийского профессионального союза работников государственных
учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации**

В адрес Председателя Профсоюза поступило обращение председателя Магаданской областной организации Профсоюза с просьбой дать разъяснения по применению пунктов 87, 88 и 89 Устава Профсоюза, в части делегирования полномочий конференции региональной (межрегиональной) организации Профсоюза комитету этой региональной (межрегиональной) организации, а также полномочий комитета региональной (межрегиональной) организации Профсоюза президиуму и председателю этой региональной (межрегиональной) организации.

На основании подп. 21 п. 103 Устава Профсоюза Президиум Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. В соответствии с п. 88 Устава Профсоюза решения конференции региональной (межрегиональной) организации Профсоюза по вопросам, связанным с осуществлением полномочий, указанных в подп. 2, 3, 4, 5, 6 п. 87 Устава Профсоюза, относятся к ее исключительной компетенции и не могут быть делегированы.

Подп. 9 п. 87 Устава Профсоюза установлено, что конференция региональной (межрегиональной) организации Профсоюза вправе делегировать отдельные полномочия, не относящиеся к ее исключительной компетенции, комитету региональной (межрегиональной) организации Профсоюза. Таким образом, полномочия конференции региональной (межрегиональной) организации Профсоюза, указанные в подп. 1, 7 и 8 п. 87 Устава Профсоюза,

могут быть делегированы комитету этой региональной (межрегиональной) организации.

2. В соответствии с подп. 18 п. 89 Устава Профсоюза комитет региональной (межрегиональной) организации Профсоюза вправе делегировать отдельные свои полномочия президиуму или председателю этой региональной (межрегиональной) организации.

Полномочия комитета региональной (межрегиональной) организации Профсоюза, указанные в подп. 1, 3, 4, 9, 10, 11, 14 и 15 п. 89 Устава Профсоюза не могут быть переданы президиуму или председателю этой региональной (межрегиональной) организации по следующим основаниям:

1) В соответствии с подп. 1 п. 89 Устава Профсоюза комитет региональной (межрегиональной) организации Профсоюза осуществляет руководство деятельностью региональной (межрегиональной) организации Профсоюза в период между конференциями, осуществляет права юридического лица от имени региональной (межрегиональной) организации Профсоюза и исполняет ее обязанности в соответствии с настоящим Уставом, в случае приобретения региональной (межрегиональной) организации Профсоюза статуса юридического лица.

Указанные полномочия не могут быть переданы иным выборным профсоюзным органам исходя из смысла самого подп. 1 п. 89 Устава Профсоюза, а также в связи с тем, что только комитет региональной (межрегиональной) организации Профсоюза является постоянно действующими руководящим коллегиальным выборным органом (п. 33 Устава Профсоюза).

2) Полномочия по избранию заместителей председателя организации (подп. 3 п. 89 Устава Профсоюза) не могут быть переданы иным выборным профсоюзным органам, т.к. это противоречит п. 43 Устава Профсоюза, в соответствии с которым заместители председателя организации Профсоюза избираются на должность по представлению председателя организации Профсоюза на заседаниях соответствующих руководящих профсоюзных органов.

3) Полномочия по принятию решения о проведении конференции региональной (межрегиональной) организации Профсоюза, внесении предложения по нормам представительства, порядку выборов делегатов и формированию ее выборных органов (подп. 4 п. 89 Устава Профсоюза) не могут быть переданы иным выборным профсоюзным органам, т.к. это противоречит п. 41 Устава Профсоюза, в соответствии с которым порядок избрания делегатов на конференцию (в т.ч. региональной (межрегиональной) организации Профсоюза) и норма представительства устанавливаются соответствующим руководящим выборным профсоюзным органом в порядке, предусмотренном Инструкцией по проведению выборов в органы Профсоюза и его организаций, утверждаемой Центральным комитетом Профсоюза.

4) Полномочия по утверждению своего регламента работы и положения о комиссиях (рабочих группах, советах и т.д.) комитета региональной

(межрегиональной) организации Профсоюза, по принятию решений об образовании комиссий, рабочих групп, советов и т.д. комитета региональной (межрегиональной) организации Профсоюза, по внесению изменений в их составы (подп. 9 п. 89 Устава Профсоюза) не могут быть переданы иным выборным профсоюзным органам исходя из смысла самого подп. 9 п. 89 Устава Профсоюза, а также ввиду того, что в силу п. 44 Устава Профсоюза в случае образования в профсоюзных органах комиссий порядок их формирования и работы определяется положениями, утверждаемыми соответствующими профсоюзными органами.

5) Полномочия по принятию решения о досрочном прекращении полномочий и освобождении от должности заместителей председателя региональной (межрегиональной) организаций Профсоюза по их инициативе, а также вследствие наступления обстоятельств, не зависящих от воли сторон (за исключением неизбрания на должность) (подп. 10 п. 89 Устава Профсоюза) не могут быть переданы иным выборным профсоюзным органам, т.к. это противоречит п. 43 Устава Профсоюза, которым установлен порядок избрания на должность заместителя председателя региональной (межрегиональной) организации Профсоюза комитетом этой организации.

6) Полномочия по возложению исполнения полномочий председателя региональной (межрегиональной) организации Профсоюза на одного из заместителей председателя региональной (межрегиональной) организации Профсоюза, а в случае его отсутствия – на одного из членов комитета региональной (межрегиональной) организации Профсоюза на срок до проведения конференции региональной (межрегиональной) организации Профсоюза, но не более чем на шесть месяцев в случае невозможности исполнения своих полномочий председателем региональной (межрегиональной) организации Профсоюза вследствие наступления обстоятельств, не зависящих от воли сторон (подп. 11 п. 89 Устава Профсоюза), не могут быть переданы иным выборным профсоюзным органам, т.к. в соответствии с подп. 5 п. 87 Устава Профсоюза решение о прекращении полномочий председателя региональной (межрегиональной) организации Профсоюза принимается высшим руководящим органом этой организации – конференцией. Вместе с тем, при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, повлекших за собой невозможность председателем региональной (межрегиональной) организации Профсоюза исполнять свои обязанности, необходимо временно возложить на одно из указанных в подп. 11 п. 89 Устава Профсоюза лиц полномочия по руководству текущей деятельностью региональной (межрегиональной) организации Профсоюза. Исходя из смысла подп. 1 п. 89 Устава Профсоюза, только комитет региональной (межрегиональной) организации Профсоюза осуществляет руководство деятельностью региональной (межрегиональной) организации Профсоюза в период между конференциями и только он вправе осуществлять полномочия, указанные в подп. 11 п. 87 Устава Профсоюза.

7) Полномочия по утверждению сметы доходов и расходов региональной (межрегиональной) организации Профсоюза и ее комитета, а также по утверждению финансового отчета и бухгалтерского баланса региональной (межрегиональной) организации Профсоюза (подп. 14 и 15 п. 89 Устава Профсоюза) не могут быть переданы иным выборным профсоюзным органам, поскольку это противоречит положениям Гражданского кодекса РФ и Федерального закона № 7-ФЗ от 12.01.1996 г. «О некоммерческих организациях», в соответствии с которыми утверждение годового отчета и бухгалтерской (финансовой) отчетности некоммерческой организации указанными нормативными актами отнесено к компетенции высшего органа управления, если уставом некоммерческой организации это не отнесено к компетенции иных коллегиальных органов некоммерческой организации. Уставом Профсоюза данные полномочия переданы комитету региональной (межрегиональной) организации Профсоюза (подп. 15 п. 89 Устава Профсоюза).

Смета является документированным финансовым (бухгалтерским) планом поступления и расходования средств, используемых для финансирования деятельности организации. В соответствии с положениями статьи 29 Федерального закона № 7-ФЗ от 12.01.1996 г. «О некоммерческих организациях» определение приоритетных направлений деятельности некоммерческой организации, принципов формирования и использования ее имущества относится к исключительной компетенции высшего органа управления организации, то есть финансовый план (смета) утверждается высшим органом управления организации. Комитет региональной (межрегиональной) организации Профсоюза осуществляет руководство деятельностью региональной (межрегиональной) организации Профсоюза в период между конференциями. Уставом Профсоюза данные полномочия переданы комитету региональной (межрегиональной) организации Профсоюза (подп. 14 п. 89 Устава Профсоюза).

8) Полномочия, делегированные конференцией региональной (межрегиональной) организации Профсоюза её комитету (подп. 19 п. 89 Устава Профсоюза), не могут быть переданы иным выборным профсоюзным органам, т.к. это прямо противоречит смыслу такого делегирования и решению вышестоящего профсоюзного органа (конференции) соответственно.

3. Другие полномочия комитета региональной (межрегиональной) организации Профсоюза могут быть делегированы как президиуму региональной (межрегиональной) организации Профсоюза, так и председателю этой региональной (межрегиональной) организации Профсоюза.