



**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

7 июня 2017 года

Москва

№ 8-2

**О практике правозащитной работы в Удмуртской республиканской
и Челябинской областной организациях Профсоюза**

Заслушав информацию председателей Удмуртской республиканской (И.А. Соболева) и Челябинской областной (О.И. Кузьмин) организаций Профсоюза, а также информацию заведующего юридическим отделом ЦК Профсоюза Рудя Ю.В. о практике правозащитной работы в указанных организациях Профсоюза (прилагается), Президиум Профсоюза

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отметить удовлетворительный уровень организации и ведения правозащитной работы в Удмуртской республиканской и Челябинской областной организациях Профсоюза.

2. С целью увеличения эффективности защиты прав и законных интересов членов Профсоюза рекомендовать комитету Удмуртской республиканской организации Профсоюза рассмотреть возможность принятия на работу специалиста на должность правового инспектора труда Профсоюза, увеличить число проверок соблюдения работодателями требований трудового законодательства и в целом усилить работу по остальным направлениям правозащитной деятельности.

3. Настоящее постановление с приложением опубликовать в «Информационном бюллетене Профсоюза», на сайте Профсоюза в сети Интернет.

Приложение на 16 листах.

Председатель Профсоюза

Н.А. Водянов

Информация о практике правозащитной работы в Удмуртской республиканской и Челябинской областной организациях Профсоюза

В соответствии с Планом работы Центрального комитета Профсоюза на 2017 год юридическим отделом ЦК Профсоюза изучена и проанализирована практика правозащитной работы Удмуртской республиканской и Челябинской областной организаций Профсоюза.

О практике правозащитной работы в Удмуртской республиканской организации Профсоюза

Удмуртская республиканская организация Профсоюза на 1 января 2017 года объединяет 6030 членов Профсоюза, которые состоят на учете в 99 первичных профсоюзных организациях. В состав республиканской организации входят:

- две объединенные отраслевые организации (ПО УФСИН России по Удмуртской Республике, ПО МВД по Удмуртской Республике);
- две городские организации (профсоюзная организация Администрации и Городской Думы города Воткинска, Глазовская);
- четыре районные (Воткинская, Завьяловская, Малопургинская, Игринская).

Правозащитная деятельность в Удмуртской республиканской организации Профсоюза осуществляется непосредственно председателем Соболевой Ириной Анатольевной и выборной комиссией по правозащитной работе республиканского комитета, состав которой утвержден Президиумом республиканской организации. Это председатели профсоюзных организаций - юристы по образованию (председатель комиссии Костина В.М. - председатель профорганизации ИФНС по крупнейшим налогоплательщикам). Члены комиссии активно принимают участие в подготовке вопросов по правозащитной работе, рассматриваемых на заседаниях выборных органов республиканской организации Профсоюза, оказывают консультативную помощь членам Профсоюза.

Реском также сотрудничает с юристом-экспертом и при возникновении сложных ситуаций в ходе разрешения трудовых вопросов данный специалист участвует в их рассмотрении и дает свое заключение.

Штатного правового инспектора в республиканской организации Профсоюза нет. Внештатная профсоюзная инспекция не создана.

Рескомом Профсоюза заключено Соглашение о взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Удмуртской Республике от 22 марта 2011 года. Сотрудничество с Государственной инспекцией труда осуществляется на уровне встреч, консультаций, переговоров, в профсоюзных проверках принимает участие в случае необходимости.

Основные числовые показатели, характеризующие правозащитную работу, проводимую Удмуртской республиканской организацией Профсоюза в период с 2014 по 2016 г.г. приведены в следующей таблице:

№№ п/п	Наименование	2014	2015	2016
1.	Численность правовых инспекторов труда	-	-	-
2.	Численность общественных (внештатных) правовых инспекторов труда	-	-	-
3.	Проведено проверок работодателей (представителей нанимателя), всего	3	3	29
4.	Оказана правовая помощь:	15	10	8
4.1	В разработке коллективных договоров, соглашений	15	10	7
4.2	В оформлении документов в суды	-	-	1
5.	Рассмотрено дел в судах с участием правового инспектора труда	-	-	-
6.	Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов.	2	2	2
7.	Проведена экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	8	1	
8.	Рассмотрено жалоб и других обращений	-	-	-
8.1	Из них признаны обоснованы и удовлетворены	-	-	-
9.	Принято на личном приеме, включая устные обращения, всего	72	102	89
9.1	Из них удовлетворено	72	102	89
10.	Количество выступлений и других публикаций в средствах массовых информации	-	-	-

Основными документами при осуществлении контроля и надзора являются:

Программа действий Профсоюза по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2015-2020 годах;

- Трудовой кодекс Российской Федерации и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Удмуртской Республики, содержащие нормы трудового права, а также регулирующие прохождение государственной и муниципальной службы;
- Удмуртское республиканское трехстороннее соглашение;
- Отраслевые соглашения, заключенные Профсоюзом на федеральном уровне;
- Отраслевые региональные соглашения и коллективные договоры, заключенные в учреждениях и организациях республики.

Ежегодно в планы работы комитета республиканской организации включаются проверки соблюдения работодателями трудового законодательства, оказание практической помощи профсоюзам в организации профсоюзного контроля.

Выявлены типичные, наиболее часто встречающиеся, нарушения:

- в нарушение ст.22 и ст.136 ТК РФ заработная плата выплачивается не в сроки установленные правилами внутреннего трудового распорядка;

- в трудовых договорах работников не указываются даты выплаты заработной платы в соответствии со ст.136 ТК РФ;
- в трудовых договорах не указываются условия оплаты труда (размер оклада, доплат и надбавок) в соответствии со ст.57 ТК РФ;
- несвоевременно производится оплата отпуска работникам в соответствии со статьей 139 ТК РФ;
- с некоторыми категориями работников (уборщики производственных помещений) не производится в установленном порядке инструктаж;
- в трудовых договорах работников не указываются нормы выдачи смывающих и (или) обеззараживающих средств, соответствующих условиям труда на рабочем месте, чем нарушается требование п.9.Стандарта безопасности труда "Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами" Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 1122н от 17 декабря 2010 года.

В 2016 году рескомом проведено 29 проверок, в ходе которых проверено наличие и правильность составления следующих документов:

- правила внутреннего распорядка;
- коллективный договор;
- трудовые договоры с работниками;
- должностные инструкции;
- график отпусков;
- локальные нормативные акты.

В ходе проверок руководителям был сделан ряд замечаний, в том числе о необходимости принятия локальных актов с учетом мотивированного мнения профсоюзного комитета.

В 2015 году совместно с правозащитной комиссией и председателем Игринской профсоюзной организации Никитиной А.В. проведена проверка по вопросу соблюдения Администрацией Игринского района УР порядка проведения процедуры сокращения штата и численности работников по жалобе работника администрации на неправомерность увольнения в связи с сокращением численности работников. Комиссия совместно с председателем республиканской организации Соболевой И.А. выезжали на место и в присутствии заявителя рассмотрели порядок и сроки проведения процедуры сокращения. Работодатель своевременно обратился в профком с просьбой предоставить мотивированное мнение, который, в свою очередь, в течении трех дней направил свое мнение работодателю об отсутствии у заявителя преимущественного права оставления на работе, т.е. порядок проведения процедуры сокращения численности работников работодателем был соблюден, поэтому отсутствовали основания для обращения работника в суд. Также была проверена правильность ведения трудовых книжек работников. Проверкой был выявлен ряд нарушений, в частности, несвоевременно вносились записи о принятии на работу, а также о награждениях и поощрениях. Выявленные нарушения были устранены в ходе проверки.

В администрации Воткинского района в результате проверки было установлено, что руководитель допускает нарушения, связанные с заключением трудовых договоров, в договорах не всегда указаны все права и обязанности работников. Нарушения были устранены в ходе проверки.

Республиканская организация оказывает помощь при составлении исковых

заявлений в судебные органы. Например, в реском поступило заявление от члена Профсоюза-работницы Автобазы Главы и Правительства УР В. о неоплате работодателем пособия по временной нетрудоспособности в связи с тем, что она находясь в отпуске по уходу за ребенком, решила его прервать и написала заявление работодателю о выходе из отпуска, но в день выхода заболела и не вышла на работу. Поскольку В. находилась в отпуске по уходу за ребенком до трех лет и по факту не приступила к своим должностным обязанностям работодатель отказал ей в выплате периода временной нетрудоспособности. Председателем Соболевой И.А. совместно с представителем Фонда социального страхования заявление было рассмотрено с выездом в организацию, работодателю рекомендовано произвести оплату больничного листа, работнику оказана помощь в составлении иска в суд. Срок предупреждения работодателя о выходе из отпуска трудовым законодательством не регламентирован. Необходимость фактического выхода работника на работу для возникновения у него права на обеспечение пособием по временной нетрудоспособности действующим законодательством не установлена. По решению суда больничный лист работодателем был оплачен.

Значительную часть возникающих споров и разногласий удается урегулировать путем переговоров, взаимных консультаций председателей профорганизаций с работодателем, не прибегая к обращениям в надзорные органы. Также правозащитная работа в первичных профсоюзных организациях направлена на оказание реальной помощи членам Профсоюза во взаимоотношениях с работодателями, в том числе при выражении профорганами мотивированного мнения при принятии работодателями локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, осуществление постоянного профсоюзного контроля за соблюдением работодателями, их представителями трудового законодательства, выполнение условий коллективного договора и соглашений, соблюдение федеральных законов о профсоюзах, государственной и муниципальной службы.

Например, при обращении в реском председателя ПО МВД по УР К., в связи с возникшими разногласиями между работниками и отделом кадров МСЧ МВД по УР, с просьбой разъяснить порядок предоставления отпусков за вредные условия труда медицинским работникам МСЧ МВД по УР председателем Соболевой И.А. были даны письменные консультации с примерами в соответствии нормами главы 19 Трудового кодекса РФ.

Реализуя представительскую и защитную функцию комитет Удмуртской республиканской организации Профсоюза, а также выборные органы первичных профсоюзных организаций представляют интересы работников в рамках социального партнерства, участвуют при проведении коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений, а также осуществляют контроль за выполнением сторонами содержащихся в них обязательств. На региональном уровне заключено три отраслевых соглашения и 90 коллективных договоров. В муниципальных образованиях, в районах и городах республики также действуют соглашения, заключаемые через координационный Совет Федерации профсоюзов УР и муниципальное образование.

Комитетом республиканской организации проводится экспертиза локальных нормативных актов организаций и учреждений, соглашений и коллективных договоров, а также нормативных правовых актов министерств и ведомств Республики.

Так, в 2016 году дано заключение Министерству социальной, семейной и демографической политики УР на положение по оплате труда работникам министерства и подведомственных учреждений. Проведена экспертиза двух коллективных договоров, отраслевого соглашения. Заключено два отраслевых соглашения по МВД по УР и УФСИН России по УР, региональное соглашение по УФССП по УР.

Республиканский комитет осуществляет консультации и практическую помощь председателям профсоюзных организаций, имеющих статус юридических лиц, при государственной регистрации изменений, внесения сведений об организации, курирует процесс подачи ими уведомлений о продолжении своей деятельности в Управлении Министерства юстиции по Удмуртской Республике.

Кроме того комитетом Удмуртской республиканской организации Профсоюза осуществляется постоянное консультирование и оказание правовой помощи членам Профсоюза и председателям профсоюзных организаций. Ведется прием посетителей. Рассматриваются жалобы и письменные обращения. Так, в 2016 г. была оказана следующая правовая помощь:

1. Дана консультация сотруднику УФССП по УР о порядке назначения трудовой пенсии по выслуге лет;
2. Дана консультация членам Профсоюза-работникам автономного стационарного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Нагорный психоневрологический интернат» о правомерности некоторых условий действующего в учреждении коллективного договора: условия о порядке установления и снятия отдельных видов стимулирующих выплат; отдельные условия коллективного договора рекомендовано скорректировать с учетом положения действующего трудового законодательства о запрете дискриминации;
3. Дана консультация членам Профсоюза-работникам автономного стационарного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Сарапульский психоневрологический интернат» о порядке проведения проверки Государственной инспекцией труда, порядке и сроках обжалования предписания Государственной инспекции труда; даны рекомендации в части соблюдения сроков выплаты заработной платы, установления сроков выплаты заработной платы, материальной и административной ответственности работодателя за задержку заработной платы.

Ежегодно, в основном, с устными обращениями в республиканский комитет обращаются председатели и члены Профсоюза, в 2016 году зафиксировано 89 обращений. Обращения связаны с вопросами заключения, изменения и прекращения трудовых договоров, оплаты труда, реорганизации учреждений, о порядке применения норм Трудового кодекса РФ по вопросу замены части ежегодного оплачиваемого отпуска денежной компенсацией, разъяснения порядка расторжения трудового договора с работником по п. 1 ч.1. ст.77 Трудового кодекса РФ (соглашение сторон трудового договора), по п. 2 ч.1 ст.81 Трудового кодекса РФ (сокращение численности или штата), применения законодательства о профсоюзах, гражданской и муниципальной службах, предоставления и оплаты отпусков, награждения членов Профсоюза и др.

В рамках повышения правовой грамотности профсоюзного актива рескомом проведено обучение председателей и членов Профсоюза, состоящих на учете в первичных профсоюзных организациях бюджетных учреждений и ведомств по

вопросам изменений трудового законодательства в 2016, 2017 гг.; введения и применения профессиональных стандартов; основных нарушений трудового законодательства, выявляемых территориальными органами Роструда при проведении надзорно-контрольных мероприятий; порядка учета мотивированного мнения представительного органа работника при решении вопросов, предусмотренных трудовым законодательством; даны рекомендации о правовом поведении членов Профсоюза и председателей первичных профсоюзных организаций бюджетных учреждений и ведомств при конфликтных ситуациях, возникающих у работников с работодателями, а также в случае индивидуальных и коллективных трудовых спорах.

Комитет Удмуртской республиканской организации Профсоюза оказывает консультативную правовую поддержку профсоюзам и работодателям по трудовым вопросам. С этой целью организуется ежемесячная однодневная учеба через правовую систему НТВП "Консультант Кедр", по окончании которой обучившимся специалистам выдаются сертификаты и рабочие тетради с образцами приказов, положений, инструкций и др. документов.

Проведен однодневный семинар в феврале 2016 года для председателей территориальных и первичных профсоюзных организаций. На семинаре обсуждались вопросы по защите трудовых прав членов Профсоюза, о профсоюзном контроле соблюдения трудового законодательства, об укреплении контроля со стороны профсоюзной организации за условиями и охраной труда в организациях, участвовало 26 человек.

В ноябре 2016 года проведен семинар по правозащитной работе и охране труда с председателями и представителями первичных профсоюзных организаций. На семинаре рассматривались следующие вопросы: права профсоюзных организаций по осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства, выполнения условий коллективных договоров, об участии уполномоченных лиц по охране труда в проведении СОУТ. В обучении приняли участие 28 человек.

Федерацией профсоюзов УР регулярно проводятся совместные мероприятия с Государственной инспекцией труда в УР в Удмуртской Республике по различным вопросам регулирования трудовых отношений, в которых принимают участие представители нашего Профсоюза.

Республиканский комитет проводит обучение профактива с привлечением представителей налоговой инспекции по вопросам предоставления налоговых деклараций, социальных вычетов, пенсионного фонда и фонда социального страхования, представителей Администрации города и Министерства образования и науки УР по вопросам детского оздоровительного отдыха.

В помощь выборным профсоюзам направляются методические пособия и материалы. Все первичные профсоюзные организации обеспечены уставом и иными нормативными документами Профсоюза, газетой Профсоюзы Удмуртии, газетой "Солидарность".

**Заведующий
юридическим отделом ЦК Профсоюза**

Ю.В.Рудь

**Председатель
Удмуртской республиканской организации Профсоюза**

И.А. Соболева

О практике правозащитной работы в Челябинской областной организации Профсоюза

По состоянию на 01 января 2017 года в структуру Челябинской областной организации Профсоюза входят 184 первичных профсоюзных организации, в том числе:

4 – состоят на профсоюзном обслуживании в Нязепетровской районной организации Профсоюза;

20 – состоят на профсоюзном обслуживании в 2-х городских профсоюзных организациях (Копейского и Магнитогорского городских округов);

139 – состоят на профсоюзном обслуживании в 4-х объединенных отраслевых профсоюзных организациях (ГУ ФСИН, ГУ МЧС, УФНС и Министерства социальных отношений Челябинской области);

21 – состоят на профсоюзном обслуживании непосредственно в комитете Челябинской областной организации Профсоюза.

Общая численность областной профсоюзной организации на 01 января 2017 года составила 9496 работающих членов Профсоюза и 64 члена Профсоюза из числа неработающих пенсионеров, которые состоят на учете в профсоюзных организациях налоговых органов.

В Челябинской областной организации Профсоюза с 2014 работает 1 штатный правовой инспектор труда. Численность внештатных правовых инспекторов труда составляет 11 человек, ими, как правило, являются председатели районных, городских, объединённых профсоюзных организаций, специалисты по кадровой работе и другие специалисты, в ведении которых находятся вопросы работы с кадрами.

Контроль за соблюдением работодателями норм трудового законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов и восстановление нарушенных прав членов Профсоюза – основная задача правозащитной работы Челябинской областной организации Профсоюза в рассматриваемом периоде.

Правозащитные функции областной организации Профсоюза реализуются по следующим основным направлениям:

- осуществление профсоюзного контроля за деятельностью работодателей как самостоятельно, так и во взаимодействии с органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции, органами государственной власти, органами местного самоуправления, проведение проверок соблюдения работодателями (представителями нанимателей) норм трудового законодательства;

- оказание бесплатной юридической помощи по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров и защите трудовых прав членов Профсоюза;

- правовое обеспечение и сопровождение договорного регулирования социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства, проведение анализа коллективных договоров и соглашений, правовая помощь профсоюзным организациям при их разработке;

- информационно-методическая и просветительская работа по правовым вопросам, в том числе проведение обучающих семинаров, подготовка информационно-методических материалов, публикации в средствах массовой информации, работа Интернет-сайта обкома Профсоюза;

- участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в регионе.

Основные числовые показатели, характеризующие правозащитную работу, проводимую Челябинской областной организацией Профсоюза в период с 2014 по 2016 гг. приведены в следующей таблице:

№№ п/п	Наименование	2014	2015	2016
1.	Численность правовых инспекторов труда	1	1	1
2.	Численность общественных (внештатных) правовых инспекторов труда	13	13	11
3.	Проведено проверок работодателей (представителей нанимателя), всего	36	23	39
4.	Оказана правовая помощь:	40	18	14
4.1	В разработке коллективных договоров, соглашений	35	14	14
4.2	В оформлении документов в суды	5	4	-
5.	Рассмотрено дел в судах с участием правового инспектора труда	3	2	-
6.	Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов.	18	14	8
7.	Проведена экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	33	14	14
8.	Рассмотрено жалоб и других обращений	96	57	48
8.1	Из них признаны обоснованы и удовлетворены	90	57	48
9.	Принято на личном приеме, включая устные обращения, всего	75	85	79
9.1	Из них удовлетворено	75	85	79
10.	Количество выступлений и других публикаций в средствах массовых информационных	20	34	38

В рассматриваемом периоде проводились проверки работодателей по соблюдению норм трудового законодательства, иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права и Устава Профсоюза.

В ходе проверок выявлялись нарушения по следующим основным вопросам:

- порядок заключения, содержание трудового договора и дополнительных соглашений к нему;
- соблюдение требований и норм при начислении заработной платы (распределение фонда оплаты труда, надбавок и доплат, соответствие размеров и условий оплаты труда работников занимаемой должности и др.);
- процедура принятия локальных нормативных актов, процедура ознакомления работников под роспись с локальными нормативными актами учреждения;
- порядок предоставления и оплаты отпусков;
- порядок прохождения и оплаты медицинских осмотров;
- порядок проведения сокращения численности или штата работников учреждения;
- соблюдение условий коллективного договора, соглашений;
- соблюдение норм об особенностях регулирования труда отдельных категорий работников и др.

- организация работы с персональными данными.

При этом следует отметить, что результатом профсоюзных проверок соблюдения трудового законодательства является не только восстановление и защита нарушенных трудовых прав работников, но и повышение правовых знаний работников и руководителей учреждений и организаций.

Правовыми штатным и внештатными инспекторами за отчетный период было проконсультировано по различным правовым вопросам 239 членов Профсоюза. Самые актуальные вопросы по-прежнему связаны с оказанием правовой помощи при установлении и распределении стимулирующей части заработной платы работников, а также при соблюдении порядка увольнения, соблюдении прав и гарантий работников при заключении и изменении трудовых договоров, соблюдении порядка выплаты денежной компенсации за работу в сельской местности. Отмечается устойчивая динамика к росту устных и письменных обращений в профсоюзные организации посредством подачи жалоб и других запросов с применением технических средств и возможностей сети Интернет, что говорит о доверии и доступности к оказываемым профсоюзными организациями правозащитным услугам.

При обращении членам Профсоюза оказывается бесплатная юридическая помощь, а именно: устные консультации, помощь при составлении письменных запросов, исковых заявлений, проверки соблюдения работодателями трудового законодательства, законодательства о государственной и муниципальной службе РФ, проверки выполнения условий коллективных договоров, отраслевых соглашений, трудовых договоров.

В качестве примеров деятельности областной организации по оказанию помощи членам Профсоюза в защите их прав и законных интересов можно привести следующие:

- По обращению председателя первичной профсоюзной организации ФГКУ «9 ОФПС по Челябинской области» К. с вопросом о порядке возмещения расходов связанных со служебной командировкой, оказана консультативная помощь при толковании норм статьи 168 Трудового кодекса РФ, подготовлен запрос-обращение к работодателю о недопущении нарушений при направлении работников в служебную командировку. В результате работникам были возмещены в полном объеме расходы, связанные со служебной командировкой;

- В связи с обращением членов Профсоюза-социальных работников «СРЦ для несовершеннолетних г. Магнитогорска» по вопросу предоставления ежегодного удлиненного оплачиваемого основного отпуска, на имя Министра социальных отношений Челябинской области Никитиной Т.Е. было направлено обращение с просьбой разъяснить каким категориям работников положен удлиненный оплачиваемый отпуск. В результате получен развернутый ответ с указанием перечня должностей в соответствии с Постановлением правительства РФ от 14 мая 2015 года №466 «О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках»;

- В связи с обращением работников МБУСО «Травниковский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» по вопросу сохранения льгот работникам в соответствии с Законом Челябинской области от 18 декабря 2014 г. № 89-ЗО «О возмещении расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам областных государственных и муниципальных

образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Челябинской области», а также сохранения мер социальной поддержки медицинским работникам данной организации. В результате проведенной работы, консультаций и переговоров с Министерством социальной защиты населения Челябинской области, работникам дан развернутый ответ, что на педагогических работников учреждений системы социального обслуживания населения распространяются специальные льготы и гарантии, предусмотренные для педагогических работников образовательных организаций, а также меры социальной поддержки в соответствии с Законом Челябинской области от 25 декабря 2014 года №89-ЗО «О возмещении расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам областных государственных и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Челябинской области» при соблюдении следующих условий: наличия в учреждении устава, в котором, наряду с основной, предусмотрена образовательная деятельность в качестве дополнительного вида деятельности; лицензии на право оказывать образовательные услуги по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ с указанием соответствующего подвида дополнительного образования в приложении, выданной и зарегистрированной в установленном законом порядке; Приказа Министерства образования и науки Челябинской области об оформлении и выдаче лицензии; Локального нормативного акта (Приказа по учреждению) об утверждении штатного расписания с перечнем должностей педагогических работников в учреждении и согласованного с Управлением социальной защиты населения муниципального образования (для муниципальных учреждений) и Министерством социальной защиты населения Челябинской области. При определении права на досрочную пенсию по старости в связи с лечебной и иной деятельностью по охране здоровья населения к медицинскому работнику предъявляются требования как по отработке определенного количества лет, так и необходимости трудиться в определенных должностях или учреждениях. В результате проведенной работы Областной организацией Профсоюза работники МБУСО «Травниковский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» добились получения специальных льгот и гарантий, а также мер социальной поддержки предусмотренных для педагогических работников образовательных организаций;

- В связи с обращением председателя первичной профсоюзной организации ФГКУ «7 ОФПС по Челябинской области» о правомерности привлечения работников (водителей) ОФПС к сдаче зачетов по физической подготовке в 2016 году Областной организацией Профсоюза была проделана работа с целью решению данного вопроса по существу. Была сформирована и сформулирована позиция областной организации, основанная на положениях ТК РФ и состоящая в том, что изменение определенных сторонами условий трудового договора (изменение трудовой функции или изменение существенных условий трудового договора) допускается только по соглашению сторон трудового договора, за исключением случаев, когда по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда определенные сторонами условия трудового договора не могут быть сохранены, допускается их изменение по инициативе работодателя. Кроме того были подготовлены и направлены запросы в ЦК Профсоюза, в Региональное управление МЧС, Уральский региональный

центр МЧС России, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. К сожалению, позиция областной организации поддержки не нашла и были получены ответы об обязательной сдаче зачетов по физической подготовке всего личного состава ФПС ГПС МЧС России, в том числе и работников-водителей, что на наш взгляд противоречит действующим нормам ТК РФ;

- По обращению работников ФКУЗ «МСЧ МВД России по Челябинской области» в том числе и Магнитогорского филиала, в связи с проведенной спецоценкой условий труда в учреждении, с просьбой оказать содействие в изучении и анализе материалов, порядка проведения СОУТ и оформления результатов на соответствие требованиям трудового законодательства, Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда". В результате принятых мер и неоднократного личного участия председателя Челябинской областной организации Профсоюза Кузьмина О.И. в совещаниях, рабочих встречах и круглых столах с работодателем, профсоюзной организацией и трудовым коллективом, а также наличие у профсоюзной стороны единого понимания проблемы, знания предмета и гибкости при проведении переговоров удалось убедить работодателя отказаться от признания результатов проведенной специальной оценки условий труда и сохранить льготы, гарантии и компенсации работникам мед.учреждений в полном объеме.

- По обращению председателя первичной профсоюзной организации МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Златоустовского городского округа Ш. с просьбой об оказании помощи в составлении искового заявления и участии правового инспектора труда в судебном заседании в качестве представителя истца с целью признанию приказа о наложении дисциплинарного взыскания незаконным. В результате судебным решением Златоустовского городского суда приказ о наказании отменен.

Кроме того, непосредственно под руководством председателя Челябинской областной организации Профсоюза Кузьмина О.И. на протяжении рассматриваемого периода осуществлялся прием и консультирование председателей территориальных, районных, городских, объединённых и первичных организаций Профсоюза, а также направлялись разъяснения в письменной форме (в том числе по электронной почте) по уставным вопросам, а также вопросам трудового и регулирующего прохождения государственной и муниципальной службы законодательства.

Обкомом Профсоюза неоднократно принимались всевозможные меры в целях смягчения напряженной ситуации в учреждениях социального обслуживания и социальной защиты населения: проводились рабочие встречи, совещания и консультации с руководством Министерства социальных отношений Челябинской области, председатели областной и объединённой организаций принимали участие в работе коллегии министерства, направлялись обращения, размещалась на сайте обкома информация по вопросам, касающимся порядка и условий оплаты труда работников социального обслуживания.

Челябинской областной организацией большое внимание уделяется работе по развитию социального партнерства с работодателями и их объединениями, органами государственной власти и местного самоуправления через систему отраслевых, региональных, территориальных соглашений и коллективных договоров.

В целях укрепления законности в сфере трудовых отношений, обкомом Профсоюза и территориальными профсоюзными организациями оказывается помощь профсоюзным организациям и работодателям в разработке соглашений и коллективных договоров. Учреждениям и организациям оказывается помощь при разработке, принятии и реализации локальных нормативных актов, регламентирующих трудовые отношения.

В рассматриваемый период комитет Челябинской областной организации Профсоюза активно участвовал в переговорном процессе с управлениями федеральных органов исполнительной власти по Челябинской области и работодателями с целью заключения региональных отраслевых соглашений.

Так, в 2014 г. было разработано и заключено Отраслевое соглашение по органам, учреждениям и предприятиям ФСИН России в Челябинской области на 2014-2016 гг., Отраслевое соглашение между Управлением ФНС России по Челябинской области и Объединенной профсоюзной организацией работников на 2014-2016 гг. в новой редакции. Всего же в 2014 году действовали 7 региональных отраслевых соглашений, в т.ч.: с ГУ МВД РФ по Челябинской области; ГУ МЧС России по Челябинской области; ГУ ФСИН России по Челябинской области; Управлением Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков; Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области; Управлением ФНС России по Челябинской области; Министерством социальных отношений населения Челябинской области.

В 2015 году были заключены:

- Отраслевое соглашение по организациям, учреждениям, подразделениям и органам внутренних дел Челябинской области на 2015-2017 гг.;
- Отраслевое соглашение по органам и организациям Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Челябинской области на 2015-2017 гг.;
- Отраслевое соглашение территориального органа Федеральной службы Госстатистики по Челябинской области на 2015-2017 гг.

Проведена предварительная подготовка, согласования и обсуждения по заключению Отраслевого соглашения с Министерством социальных отношений Челябинской области на 2016-2018 гг.

В 2016 году заключены:

- Отраслевое соглашение с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Челябинской области на 2016-2018 гг.;
- Отраслевое соглашение с Министерством социальных отношений Челябинской области на 2016-2018 гг.

В настоящее время проводится предварительная подготовка, согласование и обсуждение проекта Отраслевого соглашения с Управлением ФНС России по Челябинской области, ГУ ФСИН России по Челябинской области и УФССП России по Челябинской области.

В отчетном периоде Челябинский обком Профсоюза проводил активную работу по оказанию методической и правовой помощи территориальным и первичным профсоюзным организациям в разработке и заключении коллективных договоров. На места были направлены методические рекомендации с макетами коллективных договоров и соглашений. Составлен алгоритм действий. На сайте обкома в сети

Интернет также размещен макет коллективного договора. Составлены образцы приказов для руководителей, образец протокола общего собрания и другие, необходимые для сопровождения коллективных переговоров, документы.

Специалистами обкома и первичных профсоюзных организаций осуществлена правовая экспертиза 63 проектов коллективных договоров на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Челябинской области. В 147 организациях, где осуществляют свою деятельность первичные организации Профсоюза, заключены коллективные договоры, которые охватывают 8428 членов Профсоюза, что составляет 89% от общей численности членов Профсоюза, состоящих на профучете в областной профсоюзной организации.

Вопросы, касающиеся реализации правозащитной функции областной организации рассматриваются на заседаниях президиума в соответствии с ежегодно утверждаемым планом работы. Так, в мае 2016 года на заседании президиума Челябинской областной организации Профсоюза рассматривался вопрос «О состоянии правозащитной работы в территориальных организациях Профсоюза».

Реализуя право законодательной инициативы Федерации профсоюзов Челябинской области, областная организация Профсоюза принимала участие в нормотворческой деятельности и рассматривала проекты постановлений Правительства Челябинской области, в том числе «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 31.08.2010 г. № 131-П». При рассмотрении проекта указанного постановления комитет Челябинской областной организации Профсоюза вышел с предложением о том, что в структуре заработной платы работников областных государственных и казенных учреждений, в отношении которых Министерство социальных отношений Челябинской области выполняет функции и полномочия учредителя, постоянная часть - должностной оклад и выплаты компенсационного характера, в сумме должны составлять не менее 70 процентов начисленной заработной платы.

В рассматриваемом периоде областной комитет продолжал практику обучения профсоюзного актива, председателей первичных и территориальных организаций. Обучение проводилось по всем направлениям деятельности Профсоюза, в том числе по программе «Правозащитная работа Профсоюза» с участием профсоюзного актива. В целях информирования членов Профсоюза о правозащитной деятельности и пропаганды правовых знаний среди первичных организаций Профсоюза, работников и работодателей, обкомом Профсоюза проводились семинары и совещания, на которых обсуждались наиболее актуальные вопросы применения норм трудового законодательства. В работе семинаров и рабочих встреч принимали участие руководители организаций, председатели первичных профсоюзных организаций, работники организаций и учреждений. Перечень выносимых на рассмотрение вопросов свидетельствует об имеющемся у руководителей ведомств и учреждений Челябинской области желании участвовать в их решении, обращать внимание на проблемы работников и содействовать первичным профсоюзным организациям.

В ходе проводимых обкомом мероприятиях организовывалась работа по информированию членов Профсоюза о деятельности Профсоюза, пропаганде Интернет-ресурсов Профсоюза в целом.

С 2013 года в областной организации работает официальный Интернет-сайт (www.gosprof74.ru). Цель работы сайта - предоставлять актуальную информацию для членов Профсоюза и других работников о профсоюзной, ведомственной, производственной, спортивной и культурной жизни организаций Профсоюза Челябинской области. На главной странице размещен логотип организации, новостная линейка, интерактивные кнопки: «Вступить в Профсоюз», «Задать вопрос», «Профсоюзные путевки», «Информационный бюллетень». В оформлении сайта использована официальная символика Профсоюза и соответствующая цветовая гамма. Размещены разделы: Визитка; Контакты; Официальные документы; Социальное партнерство; Правовая защита; Охрана труда; Профактиву; Молодежный совет; Фотогалерея; Вопрос-ответ; Конкурсы; Отчеты и выборы. В разделе «Полезные ссылки» имеется возможность прямого перехода на сайты: ФНПР, Федерации профсоюзов Челябинской области, ЦК Профсоюза, газеты «Солидарность», Профсоюз ТВ, Профсоюзы России в Интернете, Социально-трудовые конфликты.

Интернет-сайт обкома является полноценным информационным ресурсом. Сегодня на нем размещаются новости, информационные материалы по работе президиума и комитета обкома Профсоюза, многочисленные ссылки на необходимые в работе профактива документы и материалы; освещаются вопросы социального партнерства и регулирования социально-трудовых отношений; ведутся рубрики по мотивации членства в Профсоюзе, диалогу с социальными партнерами, обзоры нового в законодательстве; даются ответы юриста на актуальные и интересующие членов Профсоюза вопросы, публикуются результаты постоянно проводимых смотров-конкурсов профсоюзных организаций. В настоящее время получило распространение общение в социальных сетях, что послужило стимулом к созданию профсоюзным активом группы Областной организации «В Контакте».

Важным каналом распространения профсоюзной информации являются также печатные издания, которые выпускаются и распространяются Федерацией профсоюзов Челябинской области. Так, Между обкомом Профсоюза и газетой «Труд и время на Южном Урале» ООПС «Федерации профсоюзов Челябинской области» заключен договор на освещение мероприятий, организуемых Профсоюзом. В соответствии с этим договором за областной организацией закреплен журналист, который готовит материалы о деятельности областной организации профсоюза для публикации. Газета распространяется по подписке, и обком Профсоюза подписывает Объединённые, территориальные и первичные профсоюзные организации. Тираж в 2016 году составил 183 экземпляра.

На сегодняшний день газета «Труд и время на Южном Урале» выходит два раза в месяц на 8 полосах формата А-3. В газете ведутся постоянные рубрики, такие как: «Социальное партнерство», «Профсоюзы и власть», «Трудовое соперничество», «Как живешь, первичка?», «Охрана труда», «Портрет профсоюзного лидера», «Молодежь и профсоюзы», «Нам пишут», «Юридическая консультация», «Пенсионный вопрос». Популярностью у читателей издания, профсоюзного актива пользуются материалы правовой тематики, статьи под рубрикой «Как живешь, первичка?». Используя предоставленные возможности и действенные способы донесения информации, создается позитивный образ Профсоюза на конкретных примерах. Так, одна из последних публикаций - материал от 3 ноября 2016 года о деятельности первичной профсоюзной организации медсанчасти ГУ МВД России по Челябинской области. Рассказано о деятельности первичной профсоюзной организации, направлениях

работы, мероприятиях, проводимых профкомом (всего в 2016 году было напечатано 6 публикаций о работе Челябинской областной организации Профсоюза).

В результате проведенного анализа правозащитной деятельности Челябинской областной организации в рассматриваемом периоде можно сделать общий вывод о том, что совместная деятельность обкома и выборных органов нижестоящих профсоюзных организаций была направлена на осуществление реальной правовой защиты членов Профсоюза и способствовала повышению мотивации профсоюзного членства.

**Заведующий
юридическим отделом ЦК Профсоюза**

Ю.В. Рудь

**Председатель
Челябинской областной организации Профсоюза**

О.И. Кузьмин

На основании представленной информации можно сделать вывод о том, что уровень ведения правозащитной работы в Удмуртской республиканской и Челябинской областной организациях Профсоюза в целом соответствует необходимым требованиям и в этих организациях реализуются положения Программы действий Профсоюза в части осуществления контроля за соблюдением работодателями (представителями нанимателя) трудового законодательства и законодательства, регулирующего прохождение государственной и муниципальной службы, а также в части укрепления взаимоотношений с социальными партнерами на уровне соответствующих регионов.

В аппарате комитета Челябинской областной организации Профсоюза имеется штатный правовой инспектор труда Профсоюза, создана внештатная правовая инспекция труда, с целью решения возникающих вопросов и реализации права законодательной инициативы областная организация активно взаимодействует с Федерацией профсоюзов Челябинской области.

Среди основных направлений правозащитной работы, проводимой Челябинской областной организацией Профсоюза можно выделить такие как: проведение проверок работодателей по вопросам соблюдения требований трудового законодательства; экспертиза коллективных договоров, соглашений, проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы работников; досудебная и судебная защита членов Профсоюза; информационно-методическая работа и образовательная деятельность.

Вопросы правозащитной деятельности регулярно рассматриваются на заседаниях комитета и президиума Челябинской областной организаций Профсоюза, а также на заседаниях выборных органов территориальных и первичных профорганизаций.

Вместе с тем Челябинской областной организации Профсоюза необходимо обратить внимание на имеющиеся резервы и сосредоточить усилия правозащитной работы на следующем:

- усилить контроль за соблюдением работодателями нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права и увеличить количество проводимых проверок, продолжив работу по дальнейшему расширению практики организации и проведения тематических проверок, способствующих существенному повышению уровня правовой защиты членов Профсоюза, усилению правозащитного эффекта контрольных мероприятий, а также развитию правовой культуры работников и работодателей;

- продолжить работу по нормативно-правовому, методическому, организационному обеспечению и информационному сопровождению деятельности областной организации.

К сожалению, в аппарате комитета Удмуртской республиканской организации Профсоюза отсутствует правовой инспектор труда Профсоюза, что, несомненно, неблагоприятно влияет на объем и оперативность проводимой ею правозащитной работы. Вместе с тем, в республиканской организации создана правозащитная комиссия и осуществляется активное сотрудничество с приглашенным специалистом. Также республиканской организацией заключено Соглашение с Государственной инспекцией труда в Удмуртской Республике.

Комитетом ведется работа по профилактике трудовых правонарушений, оказанию бесплатной юридической помощи членам Профсоюза, разъяснению законодательства о труде, о профсоюзах, о государственной гражданской и муниципальной службах, обучению профсоюзного актива, подготовке методических материалов.

Вместе с тем, с целью увеличения эффективности проводимой правозащитной работы комитету Удмуртской республиканской организации Профсоюза следует особое внимание уделить следующим вопросам:

- увеличить количество проверок работодателей по соблюдению требований трудового законодательства;

- систематизировать хранение документации о проведенных проверках работодателей по соблюдению требований трудового законодательства;

- усилить контроль за устранением выявленных в ходе проверок нарушений трудового законодательства;

- усилить контроль со стороны рескома Профсоюза за правовой работой, проводимой в первичных профсоюзных организациях;

- обеспечить правильности заполнения отчета по форме 4-ПИ и своевременность предоставления указанной информации в адрес ЦК Профсоюза;

- активизировать работу по информационному освещению правозащитной деятельности Удмуртской республиканской организации Профсоюза;

- обратить внимание на организацию судебной защиты членов Профсоюза и в целом активизировать деятельность по остальным направлениям правозащитной работы.

Для реализации этих задач в первую очередь необходимо наличие штатного правового инспектора труда.

***Юридический отдел ЦК Профсоюза
июнь 2017 г.***