



**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

07 декабря 2016 года

№ 5-1

**О практике правозащитной работы  
в Астраханской и Курской областных  
организациях Профсоюза**

Заслушав информацию председателей Астраханской областной (Э.Ю. Лапырис) и Курской областной (А.И. Свежинцев) организаций Профсоюза, а также заведующего юридическим отделом ЦК Профсоюза Рудя Ю.В. о практике правозащитной работы в указанных организациях Профсоюза (прилагается), Президиум Профсоюза

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Отметить удовлетворительный уровень организации и ведения правозащитной работы в Астраханской и Курской областных организациях Профсоюза.
2. С целью увеличения эффективности защиты прав и законных интересов членов Профсоюза рекомендовать комитетам Астраханской и Курской областных организаций Профсоюза рассмотреть возможность принятия на работу специалиста на должность правового инспектора труда Профсоюза, увеличить число проверок соблюдения работодателями требований трудового законодательства и в целом усилить работу по остальным направлениям правозащитной деятельности.
3. Настоящее постановление с приложением опубликовать в «Информационном бюллетене Профсоюза», на сайте Профсоюза в сети Интернет.

Приложение на 17 листах.

**Председатель Профсоюза**

**Н.А. Водянов**

## **Информация о практике правозащитной работы в Астраханской и Курской областных организациях Профсоюза**

В соответствии с Планом работы Центрального комитета Профсоюза на 2016 год юридическим отделом ЦК Профсоюза изучена и проанализирована практика правозащитной работы Астраханской и Курской областных организаций Профсоюза.

### **О практике правозащитной работы в Астраханской областной организации Профсоюза**

В соответствии с Планом работы Центрального комитета Профсоюза на 2016 год, юридическим отделом ЦК Профсоюза изучена и проанализирована практика правозащитной работы Астраханской областной организации Профсоюза.

В структуру Астраханской областной организации Профсоюза по состоянию на 1.01.2016 входят 82 первичные профсоюзные организации с общей численностью 3853 члена Профсоюза, а также одна объединенная отраслевая организация работников МЧС России по Астраханской области.

За исключением объединённой отраслевой организации работников МЧС, все первичные профорганизации состоят на централизованном бухгалтерском учете в областной организации Профсоюза.

Штатный состав аппарата комитета Астраханской областной организации Профсоюза – 2 человека. Имеются две вакантные должности — специалиста организационно-методической работы и юрисконсульта.

Правозащитная работа в Астраханской областной организации Профсоюза осуществляется председателем организации Э.Ю.Лапырис, постоянной комиссией обкома по правозащитной работе, а также (до июля 2016 года) юрисконсультом областной организации, при непосредственном участии председателей организаций Профсоюза в соответствии с положениями Программы действий Профсоюза по следующим основным направлениям:

- правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права и интересы членов Профсоюза;
- оказание правовой помощи организациям Профсоюза при разработке коллективных договоров и соглашений, участие в договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства;
- контроль выполнения сторонами региональных отраслевых соглашений и коллективных договоров, принятых на себя обязательств (информация по выполнению отраслевых региональных соглашений регулярно заслушивается на отраслевых комиссиях, итоги ежегодно подводятся на заседаниях президиума областной организации Профсоюза);
- участие в разработке проектов нормативных актов в сфере труда в составе рабочих групп;

- проведение проверок по соблюдению работодателями требований трудового законодательства (например, в 2015 году проверено 7 организаций, за 10 месяцев 2016 года — 5 организаций, таких как филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Астраханской области, Автобаза администрации г. Астрахани, Учебный центр ГУ МЧС России по Астраханской области, военкомат г. Астрахани, Джанайский сельсовет, Управление по строительству, архитектуре и градостроительству администрации г. Астрахани и др.) В ходе проведенных проверок по результатам рассмотрения требований, предъявленных профсоюзной стороной, работодателями нарушения были устранены. Проверки соблюдения трудового законодательства в основном проводятся на основании обращений членов Профсоюза, профкомов;

- рассмотрение жалоб и устных обращений членов Профсоюза, профорганизаций (в 2013-2015 г.г. областной организацией было рассмотрено всего 381 устных и письменных обращений членов Профсоюза, в 217 случаях вопросы были успешно решены);

- защита прав и законных интересов членов Профсоюза в судах;

- организация и проведение обучающихся семинаров, разработка разъяснений и рекомендаций для профсоюзного актива по вопросам трудового права и права социального обеспечения.

В соответствии Программой действий Профсоюза по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2015-2020 годах комитетом Астраханской областной организации создана и действует постоянная комиссия по правозащитной работе. Возглавляет данную комиссию председатель первичной профсоюзной организации Думы Астраханской области — Коротков Сергей Юрьевич.

Помимо этого, областная организация много лет активно взаимодействует на основании соглашений о сотрудничестве Астраханского областного объединения организаций профсоюзов с Государственной инспекцией труда в Астраханской области, Прокуратурой Астраханской области, Отделением Пенсионного Фонда РФ в Астраханской области и Думой Астраханской области.

В апреле 2015 года областной организацией Профсоюза заключено отдельное Соглашение о взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Астраханской области. Надо отметить, что данное соглашение заключено только с областной организацией Профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ.

В рамках данного соглашения осуществляется:

– контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях и учреждениях Астраханской области, состоящих на профсоюзном учёте в Астраханской областной организации Профсоюза РГУ и ОО РФ;

– принятие мер в установленном законодательством порядке при разрешении разногласий между работодателями и работниками по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включая меры по восстановлению нарушенных трудовых прав работников;

– проведение внеплановых совместных проверок организаций и учреждений по обращению областной организации Профсоюза РГУ и ОО РФ и её членских организаций в случае наличия фактов нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

– проведение «круглых столов», семинаров-совещаний и других мероприятий по выработке рекомендаций, направленных на решение актуальных проблем совместной деятельности, в том числе и на заседаниях коллегиальных профсоюзных органов при

рассмотрении вопросов соблюдения трудового законодательства;

– регулярный обмен информацией о результатах осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях и учреждениях Астраханской области.

На основе полученных аналитических данных разрабатываются и проводятся согласованные мероприятия по выявлению, пресечению и предупреждению нарушений трудовых прав работников.

Основные числовые показатели, характеризующие правозащитную работу, проводимую Астраханской областной организацией за период с 2013 года по 2015 год, приведены в следующей таблице:

№ п/п	Наименование показателей	Отчетный год		
		2013	2014	2015
1	Численность юристов, работающих в аппарате областной организации	1	1	1
2	Проведено проверок работодателей (представителей нанимателя)	19	20	7
3	Совместные проверки с ГИТ	2	3	-
4	Оказана правовая помощь:	35	39	27
4.1	В разработке коллективных договоров, соглашений	28	18	26
4.2	В оформлении документов в суды	2	6	1
4.3	Рассмотрено дел в судах с участием правового инспектора труда	1	-	-
4.4	В том числе иски удовлетворены полностью	1	4	1
5	Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	17	25	20
6	Проведена экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	20	19	10
7	Рассмотрено жалоб и других обращений	27	29	26
7.1	Из них признаны обоснованными и удовлетворены	16	18	16
8	Принято на личном приеме, включая устные обращения, всего	73	72	53
8.1	Из них удовлетворено	62	65	34
9	Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы, в млн. руб.	16,8млн. руб.	17 млн.руб.	16 млн.руб.

Одним из основных направлений деятельности Астраханской областной организации Профсоюза является социальное партнерство, в рамках которого сегодня региональные отраслевые соглашения заключены с шестью социальными партнёрами (МЧС, Министерства труда и социального развития Астраханской области, ДОСААФ, УФССП, УМВД ОПФР).

В 2013- 2015 годах также действовали ещё и региональные отраслевые соглашения с УФСИН и РУ ФСКН.

Процент охвата членов Профсоюза в области коллективными договорами в 2013 - 2015 годах — составил от 78% до 85 %.

Областная организация Профсоюза активно взаимодействует с органами власти и управления Астраханской области путем участия в работе областной трехсторонней комиссии; отраслевых комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. Председатель Астраханской областной организации Профсоюза Э.Ю.Лапырис является членом областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Астраханской области, членом Общественных советов при Правительстве Астраханской области и Думе Астраханской области, Общественной палаты муниципального образования г. Астрахань, а также членом двух комитетов Думы Астраханской области (по государственному устройству и местному самоуправлению и по здравоохранению и социальному развитию).

Астраханская областная организация Профсоюза приняла активное участие в разработке следующих нормативных правовых документов области:

- Региональное соглашение между Астраханским областным объединением организаций профсоюзов, объединением работодателей и Правительством Астраханской области на 2014-2016 годы;

- Региональном соглашении о минимальной заработной плате в Астраханской области;

- «Социальном кодексе» Астраханской области.

В целях обеспечения представительства интересов и защиты экономических и социально-трудовых прав работников – членов Профсоюза областная организация через членство в рабочих группах принимает активное участие в разработке проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов оплаты труда. С участием представителей областной организации Профсоюза разработаны отраслевые методические рекомендации по оплате труда работников Министерства социального развития и труда Астраханской области, приняты постановления Правительства Астраханской области («Положения об оплате труда работников ГБУ Астраханской области «Транспортное управление Правительства Астраханской области», «Об оплате труда работников государственного казенного учреждения Астраханской области «Административно-гостиничный комплекс Правительства Астраханской области», «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Астраханской области» в связи с индексацией на 6 процентов заработной платы работников государственных учреждений Астраханской области с 1 января 2013 года, «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Астраханской области», в части установления соотношения между средней заработной платой руководителей учреждений, их заместителей, главных бухгалтеров и средней заработной платой работников этих учреждений;), Распоряжение Правительства «О внесении изменений в отдельные распоряжения Правительства Астраханской области», предусматривающего изменение условия оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы Астраханской области, Постановление Администрации города Астрахани «Об утверждении Положений об оплате труда и материальном стимулировании работников муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных казенных учреждений МО г. Астрахани» и др.

Председатель областной организации Э.Ю.Лапырис является членом аттестационных комиссий при Государственной инспекции труда в Астраханской области и Министерства социального развития и труда в Астраханской области, а также члены президиума, председатели профкомов представляют интересы членов Профсоюза в экспертных и рабочих группах, аттестационных комиссиях, общественных советах

федеральных и областных структур.

Вопросы правозащитной деятельности и итоги правовой работы систематически рассматриваются на заседаниях выборных профсоюзных органов. Например, за прошедший период на заседаниях президиума областной организации рассматривались вопросы «О правовой защите членов Профсоюза в рамках проводимых мероприятий по сокращению численности штатов», «О состоянии правозащитной работы в Астраханской областной организации Профсоюза и мерах по её совершенствованию». На заседании областного комитета Профсоюза были рассмотрены вопросы «О работе областной организации Профсоюза по повышению социально-экономической защиты работников», «О работе областной организации по правовой защите работников».

Выборным органам первичных профорганизаций поручено включать в планы работ и регулярно рассматривать на заседаниях коллегиальных органов вопросы, связанные с правозащитной деятельностью, проведением проверок соблюдения трудового законодательства, осуществлением постоянного контроля исполнения предъявленных работодателям требований; вести журналы обращений членов Профсоюза (включая устные) по правовым вопросам; вести статистический учёт оказания всех видов правовой помощи, своевременно и в полном объеме представлять отчёт по форме 4-ПИ; выделять на правозащитную деятельность денежные средства, переданные в оперативное управление профорганизаций.

Правозащитная работа в первичных профсоюзных организациях осуществляется, как правило, при непосредственном участии членов комиссии по правозащитной работе при областной организации, а также председателя и юрисконсульта областной организации в следующих формах:

- проведение проверок соблюдения работодателями норм трудового законодательства, предъявление устных и письменных требований работодателям и контроль за их выполнением;
- рассмотрение вопросов правозащитной работы на заседаниях выборных органов профорганизаций;
- оказания консультационной правовой помощи членам Профсоюза, а также помощи в урегулировании и разрешении индивидуальных трудовых споров;
- пропаганда правовых знаний через информационные стенды, интернет и СМИ, ведомственные СМИ.

Практика работы областной организации и её структурных подразделений показывает, что эффективность правозащитной работы зависит не только от работы юристов, привлекаемых для профессионального правового сопровождения деятельности выборных профорганов, но и от усилий всех структурных подразделений Профсоюза, направленных, прежде всего, на профилактику правонарушений и разрешение возникающих споров в досудебном порядке.

Данные методы работы позволяют укреплять партнерские взаимоотношения с работодателями, усиливать авторитет областной организации и параллельно проводить обучение как членов Профсоюза, так и специалистов кадровых служб организаций – социальных партнеров.

В областной организации Профсоюза постоянно ведется работа с обращениями членов Профсоюза, о чём свидетельствует журнал учета письменных и устных обращений. При обращении членам Профсоюза оказывается бесплатная юридическая помощь, которая включает:

- консультации (устные, письменные);
- проверку соблюдения работодателями трудового законодательства, законодательства о государственной и муниципальной службе РФ и Астраханской области;
- разработку проектов коллективных договоров, изменений и дополнений, приложений к ним, а также отраслевых и территориальных соглашений;
- проверку условий коллективных договоров, отраслевых соглашений, трудовых договоров;
- правовой анализ различных нормативных правовых актов по вопросам социально-трудовых отношений;
- составление различных заявлений, запросов и других документов в архивы, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностным лицам для досудебного урегулирования споров;
- изучение материалов судебных дел;
- составление исковых заявлений, кассационных и надзорных жалоб, отзывов, возражений, ходатайств и иных документов в судебные органы;
- представление интересов работников в суде;
- направление дел в органы Гострудинспекции и прокуратуры.

Ниже приведены лишь некоторые примеры проводимой Астраханской областной организацией Профсоюза в 2013-2015 гг. правозащитной деятельности по различным направлениям:

- Подготовка исковых заявлений:
  - подготовлены исковые заявления для членов Профсоюза К. и Б. к Управлению Пенсионного фонда России в Советском районе г. Астрахани о назначении досрочной трудовой пенсии по старости и о включении периодов в специальный стаж (Работники учреждений, подведомственных Министерству социального развития и труда АО);
  - подготовлено исковое заявление в Кировский районный суд г. Астрахани об отмене приказа о наложении дисциплинарного взыскания для члена Профсоюза Л. - работника городского военкомата;
  - подготовлено заявление судье Кировского районного суда г. Астрахани о подложности доказательств для члена Профсоюза Л. - работника городского военкомата;
  - подготовлено исковое заявление в Ленинский районный суд о признании права на включение периодов работы в стаж для назначения пенсии по старости для члена Профсоюза М. - работника ОПФР
  - подготовлено исковое заявление в Красноярский районный суд Астраханской области о признании увольнения незаконным и о восстановлении на работе для члена Профсоюза К. - работника Джанайского сельсовета.

- Подготовка и анализ локальных нормативных актов.
  - по обращению от лица членов Профсоюза председателя первичной профсоюзной организации комитета по градостроительству и архитектуре администрации г. Астрахани с просьбой проконтролировать процесс упразднения в структуре аппарата администрации г. Астрахани «Управления по строительной и жилищной политике», с целью защиты прав работников и соблюдения их интересов, были рассмотрены необходимые нормативно-правовые акты, проведен их анализ и проконтролирован совместно с работодателем процесс реорганизации данного учреждения в соответствии с действующим

законодательством, который прошел не нарушая прав и гарантий, как работников, так и работодателей.

– При разработке проектов коллективных договоров на основании распоряжения Правительства Астраханской области от 23.10.2006 г. № 459 - Пр «О поддержке инициативы отдельных коллективов организаций в предоставлении женщинам дополнительного оплачиваемого выходного дня в месяц» областной организацией даются рекомендации о включении условия предоставления женщинам дополнительного оплачиваемого выходного дня в месяц.

– Проведены анализы проектов и действующих коллективных договоров за период 2013-2015 гг. МБУ «Автобаза г.Астрахани», ЦСПН «Кировский», ЖКУ УФСИН, ПУ №225, №226, №227 УФСИН России, ЛИУ №7 УФСИН России, УФСН России по Астраханской области, Администрации МО г.Астрахань, Суворовского училища МВД России, и др. Даны рекомендации по внесению необходимых изменений. Также были подготовлены по необходимости новые проекты коллективных договоров.

- Рассмотрение обращений первичных профсоюзных организаций:

- Областной организацией Профсоюза регулярно проверяется соблюдение работодателями прав работников при сокращении численности или штата работников. Например, в ГБУСОН Комплексных центрах обслуживания населения районов г. Астрахани, подведомственных Министерству Социального развития и труда Астраханской области были сокращены должности Заведующих отделением социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов. При проведении данной процедуры, областной организацией Профсоюза была дана правовая оценка нормативно-правовым актам, являющимся основаниями сокращения данных должностей; проверено соблюдение работодателем норм трудового права при предоставлении вакантных мест, имеющихся у работодателя при сокращении численности или штата работников и предоставлении всех льгот и гарантий работникам при таком увольнении на основании трудового законодательства и коллективного договора. Таким образом, например, во избежание увольнения по сокращению Заведующая отделением социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов ГБУСОН «Комплексного центра обслуживания населения, Ленинского района, г. Астрахани» была трудоустроена в порядке перевода к другому работодателю, подведомственному Министерству Социального развития и труда Астраханской области.

- областная организация участвовала в совместных консультациях с работодателем ГБУСОН «Комплексный центр обслуживания населения, район, Советский район, г. Астрахань» по вопросу применения к работнику, являющемуся членом Профсоюза, дисциплинарного взыскания в виде увольнения в соответствии с ч. 1 п. 5 ст. 81 Трудового кодекса РФ за неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание.

Данный работник имел неснятое дисциплинарное взыскание в виде замечания. За время проведения совместных консультаций были изучены все документы, касающиеся исполнения и неисполнения работником его трудовых обязанностей. Представителями Профсоюза были уточнены сторонам нормы ст. 192 Трудового кодекса РФ, в соответствии которой, при наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен. Изучив представленные документы, стороны пришли к выводу, что факты неисполнения работником его трудовых обязанностей не нашли своего подтверждения, имелись лишь

незначительные недочеты в работе, которые не соответствуют тяжести совершенного проступка за который можно применить дисциплинарное взыскание в виде выговора. Таким образом, сторонами было принято решение не применять данный вид дисциплинарного взыскания, однако работодателем был вынесен работнику выговор, который был снят после обжалования этого решения в Государственной инспекции по труду.

- Совместная работа с Государственной инспекцией по труду в рамках соглашения:

- по обращению члена Профсоюза П., работника ГУ МЧС России по Астраханской области, по правильному начислению выходного пособия в связи с сокращением численности штата, областной организацией была оказана юридическая помощь в составлении заявления в ГИТ. После чего ГИТ была проведена проверка о правильности начисления выходного пособия, дан ответ члену Профсоюза. Выплаты были пересчитаны в пользу члена Профсоюза.

- по обращению члена Профсоюза С., работника УФССП по Астраханской области, по выплатам в связи с сокращением должности, областной организацией была оказана юридическая помощь в составлении заявления в ГИТ. После чего ГИТ была проведена проверка о правильности начисления выплат в связи с сокращением должности, дан ответ члену Профсоюза.

- по обращению членов Профсоюза А., работника МБУ «Автобаза Администрации г. Астрахани», а также К., работника Администрации г. Астрахани в связи с несогласием о наложении дисциплинарного взыскания, областной организацией была оказана юридическая консультация и помощь в составлении заявлений в ГИТ. После чего областной организацией и ГИТ были проведены проверки обоих учреждений о правильности наложения дисциплинарного взыскания. Взыскания были отменены.

- по обращению члена Профсоюза Ф., служащего Астраханской Таможни, по вопросу предоставления дополнительного отпуска, областной организацией были даны разъяснения, а также консультация инспектора ГИТ. (во время проведения совместного заседания обкома и представителей ГИТ)

- по обращению членов Профсоюза Л. и Е., работников Администрации МО г. Астрахани, в связи с несогласием с результатами конкурса на вакантные должности и сокращения работников, областной организацией была оказана юридическая консультация и помощь в составлении заявлений в ГИТ. После чего совместно с ГИТ были проведены проверки о правильности соблюдения мероприятий по сокращению работников и проведению конкурса на вакантные должности. В ходе проведения проверки были обнаружены факты нарушения и мероприятий по сокращению работников и проведения конкурса на вакантные должности. Результат — выписано предписание и штраф.

- по обращению члена Профсоюза О., работника МБУ «Автобаза Администрации г. Астрахани», в связи с несогласием об увольнении за прогул, областной организацией были даны разъяснения и консультация, а также помощь в составлении заявления в ГИТ. После чего областной организацией, а затем ГИТ были проведены проверки учреждения о правильности увольнения работника. Проверки показали, что в части увольнения работника О. за прогул нарушений не обнаружено. Увольнение было проведено в соответствии с трудовым законодательством.

- по обращениям члена Профсоюза А., работника МБУ «Автобаза Администрации г. Астрахани», в связи с несогласием о наложении в течении месяца двух дисциплинарных

взысканий, областной организацией была оказана юридическая консультация и помощь в составлении заявления в ГИТ. После чего областной организацией и ГИТ была проведена совместная проверка учреждения о правильности наложения дисциплинарных взысканий. Взыскания были отменены. В результате проверки работодатель был подвержен наложению штрафов.

Одним из показателей результативности работы по защите прав членов Профсоюза является экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы, которую можно выразить в денежном эквиваленте.

Общий экономический эффект в Астраханской областной организации Профсоюза от всех форм правозащитной работы ежегодно составляет около 17 миллионов рублей.

Приоритетным направлением правозащитной работы в организациях Профсоюза, входящих в структуру областной организации является систематический анализ поступающих материалов по итогам проверок соблюдения работодателями трудового законодательства, повышение доступности и улучшение качества оказания правовой помощи членам Профсоюза.

Областная организация также уделяет особое внимание обучению профактива по всем направлениям деятельности, в том числе и по правозащитной работе, повышению правовой грамотности профсоюзного актива и членов Профсоюза (правовые семинары, Школы профактива, «круглые столы», проведение форумов и др.) В рамках вышеперечисленных мероприятий профсоюзные лидеры различного уровня регулярно обучаются формам и методам защиты трудовых прав работников.

Из обучающих мероприятий следует отметить:

1. Международные молодёжные семинары-совещания для профсоюзных активистов стран Прикаспия, а также Казахстана в рамках программ обучения Московского бюро МОТ и МКП-ВЕРС по различным вопросам защиты прав членов Профсоюзов в национальном и международном законодательстве (проходили в 2013, 2015 и 2016 годах).

2. Семинары-совещания по правозащитной работе территориальных объединений организаций Профсоюзов ЮФО (проходили в 2015 и 2016 годах)

3. Международный форум «СелиАс» — это образовательная площадка, ежегодно собирающая молодёжный актив, лидеров молодёжных и общественных организаций, лучших представителей молодёжи России и стран Прикаспия, на котором обсуждаются различные проблемы молодёжи, и обсуждаются пути их решения, в том числе и правовой защиты молодых специалистов, работников различных отраслей.

4. Школу молодого профсоюзного лидера, в которой проводят занятия преподаватели (юристы, экономисты, психологи, социологи) высших учебных заведений области, а также практики профсоюзного движения. Организовывались встречи с представителями государственной власти, контрольно-надзорных органов.

5. «Круглые столы» с участием представителей Пенсионного фонда, Прокуратуры, Гострудинспекции, профсоюзных лидеров, на которых рассматривались различные вопросы трудовых отношений, в том числе и о причинах и последствиях существования теневой (в конвертах) заработной платы, несвоевременной выплаты зарплаты, о ходе пенсионной реформы, внедрения СОУТ и т.д.

6. Тематические семинары-совещания профактива по правовым вопросам, например в 2016 году был проведен семинар на тему: «Порядок проведения сокращения

штатов работников учреждений, входящих в структуру Профсоюза».

7. Ежегодные форумы для профактива (2012 год - « Молодежь и занятость», 2014 год - «Профсоюз и молодежь — стратегия будущего», 2015 год - «Вместе мы - одна команда!» , 2016 год - « Вместе в будущее!»), на которых не только обозначается круг проблем, касающихся, в том числе, правозащитной работы Профсоюза, но и ищутся пути их решения (разработка и защита проектов, принятие резолюций, семинары, круглые столы).

По статье «Подготовка и обучение профсоюзных кадров и актива» расходы областной организации ежегодно составляют от 5,7% до 8,05 % от общих расходов.

С каждым годом в областном комитете совершенствуется работа, связанная с информационным обеспечением первичных профсоюзных организаций, профсоюзного актива, социальных партнеров.

Используются как традиционные, проверенными временем формы донесения информации – информационные стенды, профсоюзные уголки, издание методической литературы (например, в 2016 году было издано пособие для профсоюзного актива «Законодательные аспекты трудовых отношений в условиях дефицита бюджета»), имиджевой продукции, так и более современные средства связи, позволяющие осуществлять информационный обмен через сеть-Интернет (электронная почта, веб-камеры), на сайте Астраханского областного объединения организаций профсоюзов у Астраханской областной организации Профсоюза имеется своя страничка, на которой периодически размещаются материалы правового характера. С 2012 года Астраханская областная организация Профсоюза имеет и свой сайт, на котором в настоящее время проводится работа по обновлению и усовершенствованию.

Информация о работе областной организации публикуется в информационных бюллетенях ЦК Профсоюза, ведомственных газетах, областных журналах, используются сайты управлений и ведомств, выпускаются тематические информационные бюллетени областной организации, листовки и т.д.

Областной организацией активно применяются все формы морального и материального стимулирования профсоюзного актива за общественную работу. Ежегодно более 100 человек - профсоюзных активистов, а также представители социальных партнёров поощряются различного уровня профсоюзными наградами. По ходатайству областного комитета ежегодно поощряются члены Профсоюза и социальные партнёры различными наградами Губернатора Астраханской области, Думы Астраханской области и Администрации МО г. Астрахани.

**Заведующий  
юридическим отделом ЦК Профсоюза**

**Ю.В.Рудь**

**Председатель  
Астраханской областной организации Профсоюза**

**Э.Ю.Лапырис**

## **О практике правозащитной работы Курской областной организации Профсоюза**

В Курскую областную организацию Профсоюза по состоянию на 24.10.2016 года входят 121 членская организация (13 районных, 1 городская, 107 первичных профсоюзных организаций) с общей численностью 5207 членов Профсоюза.

В аппарате комитета областной организации Профсоюза 4 штатных работника, должность правового инспектора труда отсутствует.

Председатели и члены выборных профсоюзных органов всех первичных организаций Профсоюза работают на общественных началах, освобожденных от основной работы нет.

Правозащитная работа комитетом Курской областной организации осуществляется непосредственно председателем областной организации Свежинцевым А.И., председателями территориальных организаций Профсоюза, членами внештатной правовой инспекции труда в соответствии с Программой действий Профсоюза по следующим направлениям:

- оказание правовой помощи организациям Профсоюза при разработке коллективных договоров и соглашений, участие в договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства;

- контроль выполнения сторонами обязательств, содержащихся в региональных отраслевых соглашениях, коллективных договорах;

- проведение проверок организаций по соблюдению работодателями требований трудового законодательства;

- рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза, профорганизаций;

- правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права и интересы членов Профсоюза;

- организация и проведение обучающих семинаров, разработка разъяснений и рекомендаций для профсоюзного актива по вопросам трудового права и права социального обеспечения, оказание консультативной помощи организациям Профсоюза, членам Профсоюза, социальным партнерам.

Основные числовые показатели, характеризующие правозащитную работу, проводимую Курской областной организацией в период с 2013 по 2015 г.г., приведены в следующей таблице:

<b>№№ п\п</b>	<b>Наименование</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
1	Численность правовых инспекторов труда в аппарате организации	-	-	-
2	Численность общественных (внештатных) правовых инспекторов труда	14	14	14
3	Проведено проверок работодателей (организаций, учреждений и т.д.), всего	23	24	13
4	Оказана правовая помощь:	116	121	120
4.1	В разработке коллективных договоров, соглашений	116	121	120

4.2	В оформлении документов в суды	-	-	-
5	Рассмотрено дел в судах с участием правового инспектора труда	-	-	-
6	Проведена экспертиза проектов законов иных нормативных правовых актов	-	-	-
7	Проведена экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	-	-	-
8	Рассмотрено жалоб и других обращений	71	116	104
8.1	Из них признаны обоснованными и удовлетворены	71	116	104
9	Принято на личном приеме, включая устные обращения, всего	187	218	98
9.1	Из них удовлетворено	187	218	98
10	Количество выступлений и других публикаций в средствах массовой информации	24	28	17

В целях решения стоящих перед областной организацией задач в рамках правозащитной деятельности президиумом областной организации Профсоюза утверждены 14 внештатных правовых инспекторов труда (Протокол № 5 от 18.12 2015 г.). Кроме этого, Курская областная организация активно взаимодействует с правовой инспекцией труда Федерации организаций профсоюзов Курской области.

Правозащитная работа Курской областной организации Профсоюза направлена на предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства, Федеральных законов и Законов Курской области о профессиональных союзах, государственной и муниципальной службе; контроль выполнения условий соглашений и коллективных договоров; оказание практической помощи членам Профсоюза во взаимоотношениях с работодателями и досудебное урегулирование возникающих споров и разногласий.

Вопросы, касающиеся реализации правозащитных функций областной организации регулярно рассматриваются на заседаниях президиума и комитета в соответствии с ежегодно утверждаемым планом работы. Так, в январе и феврале 2016 года на заседаниях президиума и обкома профсоюза Курской областной организации Профсоюза поднимались вопросы основных направлений деятельности профсоюзных организаций по правозащитной работе:

- основные направления деятельности профсоюзных организаций по правозащитной работе в свете решений X съезда Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ (заседание обкома);

- о практике правозащитной работы в профсоюзных организациях работников госучреждений и общественного обслуживания в Железногорском горкоме профсоюза (председатель Капустина Г.Н.); Беловский райком профсоюза (Малахов В.В); УМВД России по Курской области (Председатель Марченко А.И.); Бекреевский психоневрологический интернат (председатель Веретникова Л.А.); Федеральное государственное учреждение ИК-2 (председатель Ежикова Н.П.);

- о реализации Программы действий Профсоюза по защите социально- трудовых прав в 2015-2020 годах в первичных профсоюзных организациях в свете решений IX съезда ФНПР и X Съезда Профсоюза.

Курской областной организацией Профсоюза большое внимание уделяется работе в рамках социального партнёрства в регионе. Всего областной организацией заключены 5 отраслевых соглашений и 121 коллективный договор:

- Управлением Министерства внутренних дел РФ по Курской области на 2015-2017 гг.;

- Главным управлением по делам ГО и ЧС Курской области на 2016 -2018 гг.;

- Федеральной службы статистики территориального органа по Курской области находится на обсуждении;

- Архивным управлением Курской области на 2015-2017 гг.;

- Управлением федеральной службы исполнения и наказания по Курской области на 2016-2018 гг.

Ежегодно на заседаниях президиума областной организации подводятся итоги проведения коллективно-договорной кампании в регионе и о ходе выполнения отраслевых соглашений и коллективных договоров. Вопросы колдоговорных отношений ежегодно обсуждаются на заседаниях комитетов организаций Профсоюза всех уровней в регионе.

Анализ содержания коллективных договоров и соглашений показывает, что профсоюзным органам в целом удается улучшить социальное положение работников, повысить уровень гарантий, дополнительных льгот и компенсаций для членов Профсоюза, профсоюзного актива в сравнении с тем, что установлены федеральным и областным законодательством.

Областной комитет, объединенные, районные и первичные профсоюзные организации проводят работу по совершенствованию содержания коллективных договоров, включению в них реально выполнимых сторонами обязательств, а также осуществляют контроль их выполнения.

Совместно с отделом правозащитной работы Федерации организаций профсоюзов Курской области проводится экспертиза содержания коллективных договоров на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов области.

Вместе с тем, анализ содержания коллективных договоров позволил определить, что в данном направлении работы имеются и нерешенные проблемы, а темпы и уровень развития социального партнерства в области необходимо увеличить. В ряде организаций коллективные договоры носят формальный характер, т.е. нормы которые предусматривались в коллективном договоре, выполняются частично или совсем не выполняются, отсутствует раздел «Гарантии деятельности профсоюзной организации» и прочее. Причиной этого зачастую является отсутствие в бюджетных учреждениях источников финансирования дополнительных гарантий и льгот для работников и служащих. Одной из главных проблем также является недооценка роли коллективных договоров со стороны руководителя организации (учреждения)-социального партнера, некоторые из них отказываются принимать на себя дополнительные обязательства социально-экономического характера.

Соглашения о сотрудничестве с Федеральной службой по труду и занятости – Государственной инспекцией труда и органами прокуратуры заключены Федерацией организаций профсоюзов Курской области. Ежегодно представители Федерации принимают участие в нескольких совместных с Гострудинспекцией проверках, планируя их в соответствии с ежегодно публикуемым планом.

Одним из важных направлений правозащитной деятельности областной организации Профсоюза остается проведение проверок соблюдения работодателями (представителями нанимателя) трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о государственной гражданской и муниципальной службах.

Так, в 2016 г. было проведено 13 проверок в профсоюзных организациях и учреждениях с привлечением Государственной инспекцией труда, Союза «Федерации организаций профсоюза».

Проверены: ППОУМВД по Курской области; ППО Комитет социального обеспечения; РК Профсоюза Суджанского района; профсоюзная организация Администрации Солнцевского района; ППО Аварийно-спасательной службы МЧС России по Курской области и др.

В судебных заседаниях представители Курской областной организации в течение последних трёх лет участия не принимали. Случаев оказания помощи при подготовке документов в судебные органы также не зафиксировано.

Другим важным направлением правозащитной работы является организация и осуществление консультативного приема и рассмотрение письменных и устных обращений членов Профсоюза. В областной организации ведется учет статистической отчетности по рассмотрению писем, жалоб и обращений членов Профсоюза. Заведены журналы регистрации правовой помощи, оказанной членам Профсоюза на личном приеме. Консультативная помощь оказывается правовым инспектором Федерации организаций профсоюзов Курской области также и представителям работодателей, специалистам кадровых, юридических служб, бухгалтерий организаций и учреждений.

На местах работа с обращениями граждан осуществлялась комитетами первичных, районных организаций Профсоюза и специалистами общественной юридической консультации.

За прошедший отрезок 2016 года к председателю Курской областной организации Профсоюза на прием обратилось 65 членов Профсоюза.

Часть обращений касалась результатов проведенной в ряде учреждений специальной оценки условий труда, следствием которой являлось лишение ранее предоставляемых льгот в виде дополнительных отпусков и сокращенного рабочего времени.

Работая с работодателями, обком, президиум, добились восстановления данных льгот в профсоюзных организациях.

Особое внимание комитетом областной организации уделяется разъяснению членам Профсоюза положений пенсионного законодательства совместно с представителями областного отделения Пенсионного фонда.

Вместе с тем, в настоящее время остаются нерешенными и находятся на контроле несколько вопросов.

Так, в областных учреждениях системы социальной защиты населения на фоне повышения заработной платы врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу, социальным и педагогическим работникам в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 и от 28.12.2012 г. № 1688 проблемой остается низкий уровень заработной платы работников, не перечисленных в вышеназванных Указах.

Уделяет внимание комитет Курской областной организации Профсоюза и организации обучения профактива. К проведению занятий привлекаются работники Федерации организаций профсоюзов Курской области, преподаватели вузов и специалисты областных учреждений. Проводились обучающие мероприятия при участии

представителей работодателей области, в том числе по умению вести переговоры в ходе подготовки проектов коллективных договоров, их заключению. Уделяется внимание обмену опытом работы с организациями Профсоюза других регионов (Белгород, Воронеж, Липецк, Тамбов).

Вопросы правозащитной работы и социального партнерства публикуются в областной газете «Наш Взгляд», необходимые материалы размещаются на сайте Федерации организаций профсоюзов Курской области в разделе отраслевые новости.

Собственного сайта в сети интернет у Курской областной организации Профсоюза нет.

В ходе изучения практики правозащитной работы в Курской областной организации Профсоюза были посещены следующие профсоюзные организации:

**Объединённая профсоюзная организация УМВД Курской области** (председатель Марченко А.И.)

Действующим в аппарате Управления Коллективным договором предусмотрены краткосрочные оплачиваемые отпуска, выделение транспортных средств для хозяйственных нужд, отремонтированы кабинеты, подсобные помещения, приобретены кондиционеры, холодильники, электрочайники. А так же в виде поощрения выделяются санаторно-курортные путевки членам Профсоюза бесплатно.

Рабочие места оснащены современной компьютерной и офисной техникой. И все это за счет работодателя.

Серьезных конфликтных ситуаций за последние три года в организации не возникало, все спорные моменты и разногласия решаются в рабочем порядке путём переговоров.

Председателем ведётся журнал письменных и устных обращений членов Профсоюза, проводятся проверки соблюдения норм трудового законодательства (проведение проверок сопровождается соответствующим приказом руководства УМВД Курской области), вся документация в организации грамотно оформлена и систематизирована.

**Курское отделение Фонда социального страхования** (председатель Кирюхин В.Н).

Коллективный договор содержит дополнительные льготы и гарантии для работников. Например, выплачивается премия к юбилейным датам, при выходе на пенсию, к профессиональным праздникам.

Кроме того, как улучшающие положение работников нужно отметить, что работодателем выплачивается материальная помощь работникам при уходе в очередной ежегодный оплачиваемый отпуск, родителям первоклассников и др.

Для работников, дети которых идут в первый класс, предоставляется дополнительный оплачиваемый день - 1 сентября.

В случае смерти близких родственников предусмотрено 3 календарных дня отпуска.

Работники ознакомлены под роспись с вышеназванными документами.

Конфликтных ситуаций за последние три года в организации не возникало.

**Государственный архив Курской области** (председатель Тверская А.А.)

В организации заключен Коллективный договор.

Конфликтных ситуаций за последние три года в организации не возникало.

Со стороны областной организации постоянно оказывается консультативная и разъяснительная помощь по вопросам социального партнерства, защиты индивидуальных и коллективных социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза.

**Главное управление ГО и ЧС Курской области** (председатель Чадаев В.Л.).

Со стороны областной организации постоянно оказывается консультативная и разъяснительная помощь по вопросам социального партнерства, защиты индивидуальных и коллективных социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза.

Конфликтных ситуаций за последние три года в организации не возникало.

**Суджанская районная организация Профсоюза** (председатель Гаврушева Л.И.)

Имеется план работы, утвержденный комитетом районной организации. Вопросы правозащитной работы периодически рассматриваются на заседании президиума районной организацией.

Председатель районной организации является так же председателем координационного совета профсоюзных организаций района.

В июне 2016 года проводился совместный семинар для профактива районной организации с участием главного правого инспектора труда областной Федерации профсоюзов Осиповой Т.С.

Председатель районной организации принимает участие в выездных мероприятиях проводимых муниципальными образованиями совместно с Администрацией района (информационные дни, разъяснительная работа в том числе и правозащитная), участвует в приеме граждан совместно с Главой Администрации Суджанского района.

Информация о мероприятиях проводимых профорганизациями публикуются в газетах «Суджанские вести», в информационном бюллетени Администрации района «Районные вести».

Конфликтных ситуаций за последние три года в организации не возникало.

**Обоянская районная организация Профсоюза**

(председатель Бабаскина Т.В.).

Работа профкома профсоюзной организации нацелена на проведение следующих мероприятий:

- реализация уставных задач Профсоюза по представительству и защите социально-трудовых прав и профессиональных интересов работников;
- координация действий членов Профсоюза для достижения общих целей;
- профсоюзный контроль соблюдения законодательства о труде и охране труда;
- улучшение материального положения, укрепление здоровья и повышение жизненного уровня работников;
- информационное обеспечение членов Профсоюза, разъяснение мер, принимаемых Профсоюзом по реализации уставных целей и задач;
- организация приема в Профсоюзе и учет членов Профсоюза, осуществление организационных мероприятий по повышению мотивации профсоюзного членства;
- совершенствование и подъем уровня развития и укрепления социального партнерства между Администрациями учреждений и профкомом;
- совершенствование локальной нормативно-правовой базы деятельности первичной профсоюзной организации;
- внедрение в практику работы профкома новых информационных технологий и др.

**Заведующий**

**юридическим отделом ЦК Профсоюза**

**Ю.В. Рудь**

**Председатель**

**Курской областной организации Профсоюза**

**А.И. Свежинцев**

На основании представленной информации можно сделать вывод о том, что уровень ведения правозащитной работы в Астраханской и Курской областных организациях Профсоюза в целом соответствует необходимым требованиям и в этих организациях реализуются положения Программы действий Профсоюза в части осуществления контроля за соблюдением работодателями (представителями нанимателя) трудового законодательства и законодательства, регулирующего прохождение государственной и муниципальной службы, а также в части укрепления взаимоотношений с социальными партнерами на уровне соответствующих регионов.

К сожалению, в аппаратах комитетов обеих организаций отсутствуют правовые инспекторы труда Профсоюза, что неблагоприятно влияет на объем и оперативность проводимой правозащитной работы.

В целях усиления профсоюзного контроля соблюдения работодателями трудового законодательства и оказания помощи членам Профсоюза комитет Курской областной организации Профсоюза активно взаимодействует с правовой службой соответствующего регионального объединения организаций профсоюзов области.

Комитетом при участии областного объединения профсоюзов ведется работа по профилактике трудовых правонарушений, оказанию бесплатной юридической помощи членам Профсоюза, разъяснению законодательства о труде, о профсоюзах, о государственной гражданской и муниципальной службах, обучению профсоюзного актива с использованием активных форм обучения (практические занятия, круглые столы, викторины по правовым вопросам, ролевые игры и т.д.), подготовке методических материалов.

Что касается Астраханской областной организации Профсоюза, то с апреля 2015 года ею заключено отдельное Соглашение о взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Астраханской области. Надо отметить, что данное соглашение в области заключено только с областной организацией Профсоюза РГУ и ОО РФ и непосредственно с профобъединением.

Кроме того, большую помощь оказывает Астраханской организации правовой отдел Астраханской организации Общероссийского профсоюза образования.

Вопросы правозащитной деятельности регулярно рассматриваются на заседаниях комитетов Астраханской и Курской областных организаций Профсоюза, а также на заседаниях президиумов.

Вместе с тем, с целью увеличения эффективности проводимой Астраханской и Курской областными организациями Профсоюза правозащитной работы комитетам этих организаций следует особое внимание уделить проведению проверок работодателей по соблюдению требований трудового законодательства, т.к. это является одним из наиболее действенных способов предотвращения нарушений прав работников.

Также необходимо обратить внимание на организацию судебной защиты членов Профсоюза и в целом усилить деятельность по остальным направлениям правозащитной работы.

Для реализации этих задач в первую очередь необходимо наличие штатных правовых инспекторов труда в аппаратах указанных организаций, т.к. работа с областным объединением профсоюзов хоть и, несомненно, положительно влияет на реализацию правозащитных функций, но все же не всегда позволяет оперативно решать все возникающие вопросы.

*Юридический отдел ЦК Профсоюза  
декабрь 2016 г.*