

**Информация
о практике правозащитной работы в Алтайской краевой и
Свердловской областной организациях Профсоюза**

В соответствии с Планом работы Центрального комитета Профсоюза на 2014 год, юридическим отделом ЦК Профсоюза изучена и проанализирована практика правозащитной работы Алтайской краевой и Свердловской областной организаций Профсоюза.

**О практике правозащитной работы в
Алтайской краевой организации Профсоюза**

В структуру Алтайской краевой организации Профсоюза по состоянию на 1.01.2014 г. входят 338 первичных профсоюзных организаций с общей численностью 18748 членов Профсоюза, а также три городские организации профсоюза (г.Рубцовск, г.Славгород, г.Бийск), три объединенных отраслевых организации (работников УФСИН России по Алтайскому краю, Главалтайсоцзащиты, Управления Алтайского края по труду и занятости населения). Две профсоюзные организации студентов (Алтайский промышленно-экономический колледж, Барнаульский техникум сервиса и дизайна одежды).

За исключением двух городских (г.Рубцовск, г.Славгород) все организации Профсоюза Алтайского края состоят на централизованном бухгалтерском учете в краевом комитете Профсоюза.

Штатный состав аппарата комитета Алтайской краевой организации Профсоюза – 5 человек.

Правозащитная работа в Алтайской краевой организации Профсоюза осуществляется непосредственно председателем организации В.И.Назиной, заместителем председателя С.И.Неупкоевой, постоянной комиссией крайкома по правозащитной работе, правовым инспектором труда Профсоюза в Алтайском крае Л.В.Егоровой, председателями организаций Профсоюза и членами внештатной правовой инспекции труда края в соответствии с положениями Программы действий Профсоюза по следующим основным направлениям:

- проведение проверок по соблюдению работодателями требований трудового законодательства (в 2013 году проверено 38 организаций, в т.ч.: Управление Росреестра по Алтайскому краю, УФСМС России по Алтайскому краю, Управление Алтайского края по труду и занятости населения, ГУ МЧС России по Алтайскому краю и др. совместно с Государственной инспекцией труда по Алтайскому краю проверки проведены в ФГУП «Охрана» МВД России по Алтайскому краю, Главалтайсоцзащите, УФСИН России по Алтайскому краю, Бобровском психоневрологическом интернате, Центральном доме-интернате для престарелых и инвалидов и др. 80 % выявленных в ходе проведенных проверок нарушений по результатам рассмотрения работодателями предъявленных профкомами требований были устранены. Устранение остальных поставлено на контроль. Проверки соблюдения трудового законодательства в основном проводятся на основании обращения членов Профсоюза, профкомов);

- контроль выполнения сторонами региональных отраслевых соглашений и коллективных договоров, принятых на себя обязательств (информация по выполнению

отраслевых региональных соглашений полностью предоставляется от всех социальных партнеров, итоги подводятся на заседаниях президиума краевой организации и с предложениями своевременно направляются в ЦК Профсоюза);

- рассмотрение жалоб и устных обращений членов Профсоюза, профорганизаций (в 2011-2013 г.г. краевой организацией было рассмотрено всего 1313 устных и письменных обращений членов Профсоюза, в 1032 случаях вопросы были успешно решены);

- оказание правовой помощи организациям Профсоюза при разработке коллективных договоров и соглашений, участие в договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства;

- правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права и интересы членов Профсоюза;

- участие в разработке проектов нормативных актов в сфере труда в составе рабочих групп;

- организация и проведение обучающихся семинаров, разработка разъяснений и рекомендаций для профсоюзного актива по вопросам трудового права и права социального обеспечения. Оказание правовой помощи организациям Профсоюза, членам Профсоюза, социальным партнерам;

- защита прав и законных интересов членов Профсоюза в судах.

В соответствии с пунктом 2.2.2 Программы действий Профсоюза по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2010-2015 годах комитетом Алтайской краевой организации создана и действует постоянная комиссия по правозащитной работе, внештатная правовая инспекция труда. Помимо этого, краевой комитет в течение многих лет активно взаимодействует на основании соглашений о сотрудничестве с правовой инспекцией труда Алтайского краевого объединения организаций профсоюзов, с Государственной инспекцией труда в Алтайском крае, Прокуратурой Алтайского края, Управлением Алтайского края по труду и занятости населения.

Приоритетными направлениями правозащитной работы в организациях Профсоюза, входящих в структуру краевой организации являются:

- повышение правовой грамотности профсоюзного актива и членов Профсоюза, с использованием наряду с традиционными (правовые семинары, Школы профактива, «круглые столы»), новых форм обучения (Интернет-конференции в режиме он-лайн, конкурсы правовых знаний, молодежных форумов и др.).

- реализация мероприятий, направленных на укрепление кадрового состава и обеспечение роста профессионального уровня профсоюзных юристов;

- систематический анализ поступающих материалов по итогам проверок соблюдения работодателями трудового законодательства, повышение доступности и улучшение качества оказания правовой помощи членам Профсоюза.

Основные числовые показатели, характеризующие правозащитную работу, проводимую Алтайской краевой организацией за период с 2010 года по 2013 год, приведены в следующей таблице:

№№ п\п	Наименование показателей	Годы			
		2010	2011	2012	2013
1	Численность правовых инспекторов труда в аппарате	1	1	1	1
2	Численность общественных (внештатных) правовых инспекторов труда	263	265	266	268
3	Проведено проверок работодателей (представителей нанимателя)	25	17	20	38

3.1	В том числе комплексных (по всем вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права)	6	8	5	12
4	Оказана правовая помощь:	163	165	149	113
4.1	В разработке коллективных договоров, соглашений	151	103	89	102
4.2	В оформлении документов в суды	12	3	4	8
4.3	Рассмотрено дел в судах с участием правового инспектора труда	7	1	-	-
4.4	В том числе иски удовлетворены полностью	1	1	-	-
5	Проведена экспертиза проектов законов иных нормативных правовых актов	5	8	15	19
6	Проведена экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	101	103	118	91
7	Рассмотрено жалоб и других обращений	52	16	28	24
7.1	Из них признаны обоснованными и удовлетворены	41	16	19	18
8	Принято на личном приеме, включая устные обращения, всего	415	315	401	529
8.1	Из них удовлетворено	323	252	312	415
9	Количество выступлений и других публикаций в средствах массовой информации	34	39	51	74
10	Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы, в млн. руб.	2,5	12.4	15.1	23,0

Одним из основных направлений деятельности Алтайской краевой организации Профсоюза является социальное партнерство, в рамках которого сегодня региональные отраслевые соглашения заключены с 12-ю социальными партнерами. В данный момент идет работа по заключению нового регионального соглашения с вновь созданной в марте 2014 года профсоюзной организацией Управления ФСКН России по Алтайскому краю.

Процент охвата членов Профсоюза в Крае коллективными договорами в 2013 году составил 98,2%.

Крайком Профсоюза активно взаимодействует с органами власти и управления Алтайского края путем участия в работе краевой трехсторонней комиссии; отраслевых комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. Председатель Алтайской краевой организации Профсоюза В.И.Назина является членом краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Алтайском крае, членом Общественных советов при ГУ МВД России по Алтайскому краю, Алтайкрайстата.

Алтайская краевая организация Профсоюза приняла активное участие в разработке следующих нормативных правовых документов края:

- закон Алтайского края «О социальном партнерстве в Алтайском крае»;
- Региональное соглашение между Алтайским краевым объединением организаций профсоюзов, краевыми объединениями работодателей и Администрацией Алтайского края на 2014-2016 годы.
- дополнение в закон Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края» (при присвоении данного звания учитываются профсоюзные награды ФНПР и Алтайского краевого объединения организаций профсоюзов);
- постановление Администрации Алтайского края от 24.12.2013г. № 684 «Стратегия развития сферы труда и занятости населения Алтайского края на период до 2025 года»;

- постановление Администрации Алтайского края «Об организации в 2014-2016 годах отдыха детей, их оздоровления и занятости» (в соответствии с которым родительская доля оплаты стоимости путевки составляет 15% для работающих в краевых и федеральных структурах, с 2013 года – 85% стоимости путевки погашается из краевого бюджета для данной категории работников);

- Положение о санаторно-курортном лечении, где предусмотрена 25% скидка членам Профсоюза при покупке путевок в профсоюзные здравницы Алтайского края, детям членов Профсоюза – до 35% и др.

В целях обеспечения представительства интересов и защиты экономических и социально-трудовых прав работников – членов Профсоюза краевой комитет через членство в рабочих группах принимает активное участие в разработке проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов оплаты труда. С участием представителей краевого комитета разработаны отраслевые методические рекомендации по оплате труда работников (Управление Алтайского края по труду и занятости населения, Главалтайсоцзащиты, КГКУ «Государственный архив Алтайского края).

Члены президиума, председатели профкомов представляют интересы членов Профсоюза в экспертных и рабочих группах, аттестационных комиссиях, общественных советах федеральных и краевых структур.

Вопросы правозащитной деятельности и итоги правовой работы систематически рассматриваются на заседаниях выборных профсоюзных органов. Например, на заседаниях президиума краевой организации ежегодно рассматривается вопрос «О состоянии правозащитной работы в Алтайской краевой организации Профсоюза и мерах по её совершенствованию». На заседании краевого комитета Профсоюза 14 марта 2014 года рассмотрен вопрос «О практике правозащитной работы в ОК УФСИН России по Алтайскому краю, ОК Главалтайсоцзащиты». В большинстве первичных и территориальных профорганизаций вопросы правозащитной деятельности регулярно рассматриваются на заседаниях выборных органов, в отдельных случаях профкомы выдвигали требования к работодателям, инициированные в целях защиты прав и интересов членов Профсоюза. В качестве примеров можно привести следующие выписки из протоколов заседаний профкомов: «Об отказе работодателя в выдаче работникам моющих средств и спецодежды» профсоюзной организации УФСИН России по Алтайскому краю, «Рассмотрение распоряжения директора о введении коллективной материальной ответственности работников» профорганизация Главалтайсоцзащита и др.

Выборным органам территориальных и первичных профорганизаций поручено включать в планы работ и регулярно рассматривать на заседаниях коллегиальных органов вопросы, связанные с правозащитной деятельностью, проведением проверок соблюдения трудового законодательства, осуществлением постоянного контроля исполнения предъявленных работодателям требований; вести журналы обращений членов Профсоюза (включая устные) по правовым вопросам; вести статистический учёт оказания всех видов правовой помощи, своевременно и в полном объеме представлять отчет по форме 4-ПИ; выделять на правозащитную деятельность денежные средства, переданные в оперативное управление профорганизаций.

Правозащитная работа в первичных профсоюзных организациях осуществляется, как правило, при участии внештатных правовых инспекторов труда, в следующих формах:

- проведение проверок соблюдения работодателями норм трудового законодательства, предъявление устных и письменных требований работодателям и контроль за их выполнением;

- рассмотрение вопросов правозащитной работы на заседаниях выборных органов первичных профорганизаций;

- оказания консультационной правовой помощи членам Профсоюза, а также помощи в урегулировании и разрешении индивидуальных трудовых споров;

- пропаганда правовых знаний через информационные стенды, интернет и СМИ, ведомственные СМИ.

Практика работы краевой организации и её структурных подразделений показывает, что эффективность правозащитной работы зависит не только от работы юристов, привлекаемых для профессионального правового сопровождения деятельности выборных профорганов, но и от усилий всех структурных подразделений Профсоюза, направленных, прежде всего, на профилактику правонарушений и разрешение возникающих споров в досудебном порядке.

Данные методы работы позволяют укреплять партнерские взаимоотношения с работодателями, усиливать авторитет краевой организации и параллельно проводить обучение как членов Профсоюза, так и специалистов кадровых служб организаций – социальных партнеров.

Краевым комитетом и организациями Профсоюза ведется активная работа с обращениями членов Профсоюза. Во всех выборных профорганах ведутся журналы учета письменных и устных обращений. При обращении членам Профсоюза оказывается бесплатная юридическая помощь, которая включает:

- консультации (устные, письменные);
- проверку соблюдения работодателями трудового законодательства, законодательства о государственной и муниципальной службе РФ и Алтайского края;
- разработку проектов коллективных договоров, изменений и дополнений, приложений к ним, а также отраслевых и территориальных соглашений;
- проверку условий коллективных договоров, отраслевых соглашений, трудовых договоров;
- правовой анализ различных нормативных правовых актов по вопросам социально-трудовых отношений;
- составление различных заявлений, запросов и других документов в архивы, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностным лицам для досудебного урегулирования споров;
- изучение материалов судебных дел;
- составление исковых заявлений, кассационных и надзорных жалоб, отзывов, возражений, ходатайств и иных документов в судебные органы;
- представление интересов работников в суде;
- направление дел в органы Гострудинспекции и прокуратуры.

Только в 2013 году по итогам рассмотрения поступивших обращений восстановлено на работе при участии краевой организации Профсоюза 5 работников. Оказана правовая помощь 8 членам Профсоюза в оформлении исковых заявлений в суды.

В органы Государственной инспекции труда в 2013 году направлены материалы о 10 фактах несоблюдения требований трудового законодательства РФ, по итогам их рассмотрения к административной ответственности привлечены 3 человека (ФГКУ «7 отряд ФПС по Алтайскому краю г. Алейск, ПЧ-30 3 ОФПС р.п.Тальменка, Бобровский психоневрологический интернат).

Ниже приведены примеры проводимой Алтайской краевой организацией Профсоюза в 2013-2014 г.г. правозащитной деятельности по различным направлениям:

1. Подготовка исковых заявлений:

- Подготовлены исковые заявления для членов Профсоюза Ш. и Б. к Управлению Пенсионного фонда в РФ в г. Барнауле о назначении досрочной трудовой пенсии по старости (Работники УФСИН России по Алтайскому краю).

2. *Подготовка и анализ локальных нормативных актов.*

- Проведен анализ коллективных договоров на 2013-2015 г. КГКУ «Государственный архив Алтайского края», ФКГУ «7 отряд ФПС по Алтайскому краю», ПЧ-30 р.п.Тальменка, КГУ «Центр занятости населения г.Барнаул». Даны рекомендации по внесению необходимых изменений. Направлено письмо руководству и в профком о выявленных в коллективном договоре нарушениях трудового законодательства.

- В результате проведенного анализа Положения о Комиссии по трудовым спорам КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» выявлено много нарушений трудового законодательства. Также был подготовлен новый проект Положения о КТС для КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» и направлен в юридический отдел и председателю профкома.

3. *Рассмотрение обращений руководителей организаций и председателей первичных профсоюзных организаций:*

- ФКГУ «7 отряд ФПС по Алтайскому краю», УФСИН России по Алтайскому краю, Управление Росреестра по Алтайскому краю направлены письменные разъяснения по вопросам:

- * нормирования труда работников;
- * графиков работ;
- * порядок внесения изменений в должностные инструкции;
- * проведен анализ коллективного договора, даны рекомендации по внесению необходимых изменений.

- Начальнику отдела кадров Государственной инспекции труда в Алтайском крае, в Администрацию Заринского района Алтайского края, в Управление Росреестра по Алтайскому краю:

- * направлены письменные разъяснения о процедуре увольнения работников по сокращению численности или штата.
- * подготовлены мотивированные мнения по вопросу увольнения работников по сокращению численности или штата.

- КГКУ «Государственный архив Алтайского края», председателю первичной профсоюзной организации И.С.Батюк:

- * Направлены письменные разъяснения о порядке создания и функционирования Комиссии по трудовым спорам, о дополнениях и изменениях в коллективный договор.

- КГБСУСО «Павловский психоневрологический интернат», председатель первичной профсоюзной организации М.Ю.Абзалова, «Бобровский психоневрологический интернат», «Троицкий дом-интернат» и др.:

- * Направлено письменное разъяснение о ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусках и о порядке их предоставления и т.д.;
- * проведен анализ коллективного договора, подготовлены дополнения в коллективный договор.

25 марта 2014 г. в Арбитражном суде Алтайского края был рассмотрен иск крайкома профсоюза к Администрации Мамонтовского района по несвоевременному перечислению профсоюзных взносов, удержанных из заработной платы работников, но в связи с арестом счета не перечисленных. Иск подготовлен по ходатайству профкома. Иск был удовлетворен и на момент проверки профсоюзные взносы по постановлению судебных приставов поступили на счет крайкома.

Особое внимание уделяется вопросам, связанным с процедурой увольнения в связи с сокращением численности или штата работников. В 2013 году проходил очередной этап сокращения государственных гражданских служащих и работников государственных учреждений (Управление Росреестра по Алтайскому краю, Главалтайсоцзащита, УФСИН России по Алтайскому краю, ГУ МВД России по Алтайскому краю и т.д.). Практически все кадровые службы вышеуказанных организаций начинали данную процедуру с нарушениями трудового законодательства. В этой связи, а также в связи с тем, что вышеуказанная причина увольнения носит заведомо конфликтный характер, вызывает социальную напряженность, на основании обращений членов Профсоюза в трудовых коллективах была проведена большая разъяснительная работа по процедуре увольнения, а также о гарантиях при увольнении государственных служащих и наемных работников государственных учреждений, что в свою очередь позволило избежать обращений в суд и урегулировать конфликты в досудебном порядке.

Одним из показателей результативности работы по защите прав членов Профсоюза является экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы, которую можно выразить в денежном эквиваленте. Общий экономический эффект в Алтайской краевой организации Профсоюза от всех форм правозащитной работы ежегодно увеличивается и за 2013 год составил более 23 миллионов рублей.

Краевой комитет уделяет особое внимание обучению профактива по всем направлениям деятельности, в том числе и по правозащитной работе. Профсоюзные лидеры различного уровня регулярно обучаются формам и методам защиты трудовых прав работников.

Из общекраевых обучающих мероприятий следует отметить:

1. Школу молодого профсоюзного лидера, в которой проводили занятия преподаватели (юристы, экономисты, психологи, социологи) высших учебных заведений края, а также практики профсоюзного движения. Организовывались встречи с представителями государственной власти, контрольно-надзорных органов.

2. Ежегодные зональные семинары-совещания профсоюзного актива на территории Алтайского края на тему: «О задачах и действиях профсоюзов в современных условиях» с участием представителей администраций территорий.

3. Семинары для профактива по ведомствам (УФСИН России по Алтайскому краю, Управление Росреестра по Алтайскому краю, УФМС России по Алтайскому краю, Главалтайсоцзащита, ГУ МВД России по Алтайскому краю и др.).

4. «Круглые столы» с участием представителей Управления по труду и занятости населения края, Налоговых органов, Пенсионного фонда, Прокуратуры, Гострудинспекции, слушателей «Школы молодого профсоюзного лидера», профсоюзных лидеров, на которых рассматривались вопросы о причинах и последствиях существования теневой (в конвертах) заработной платы, несвоевременной выплаты зарплаты, о ходе пенсионной реформы и т.д. По результатам обсуждения были выработаны рекомендации для профсоюзов различного уровня по соблюдению норм трудового законодательства, разработан информационный листок, используемый в правовом просвещении.

5. Ежегодно (2011-2013 г.г.) делегация от Алтайской краевой организации Профсоюза принимает участие в международном молодежном форуме «АТР- Алтай. Точки роста», программа которого носит образовательный характер, разбита на направления, включающие работу секций и площадок (в том числе и профсоюзная площадка). Сейчас вновь идет подготовка к данному форуму.

6. В 2012- 2013 г.г. под девизом «Знай, уважай и соблюдай закон!» проходили Молодежные профсоюзные форумы Алтайского края. При обучении участников использовались различные формы работы: лекции, видеоматериалы, анкетирование,

конкурсы на правовые знания и т.д. Одной из основных тем обсуждения был проект «Стандарты достойного труда», разработанный ФНПР и МОТ. Данные форумы проведены на средства выигранного гранта Губернатора Алтайского края. Краевой организацией Профсоюза были выиграны гранты Губернатора Алтайского края в 2011 году на 120000 рублей и в 2013 году на 100000 рублей.

На стадии изучения вопрос о создании Клуба профсоюзных юристов для подготовки общественных инспекторов труда (разрабатывается Положение о данном формировании, подготавливается программа по обучению, участию в практике правозащитной работы).

В 2013 году краевая организация в конкурсе проводимом Алтайским краевым объединением организаций профсоюзов заняла 1 место «Лучший профсоюзный видеоролик» в номинации «Профсоюз – ты молод!», где была отражена конкретная правовая помощь молодым членам Профсоюза.

По статье «Подготовка и обучение профсоюзных кадров и актива» расходы за 2013 год краевой организации составили 5,5% от общих расходов, что в денежном выражении составило более 1 миллиона рублей.

С каждым годом в краевом комитете совершенствуется работа, связанная с информационным обеспечением первичных профсоюзных организаций, профсоюзного актива, социальных партнеров.

Краевым комитетом централизованно выписываются газета «Профсоюзы Алтая», «Солидарность». Выпуски этих газеты и новинки учебных пособий, разрабатываемых различными учебными центрами профсоюзов, доводятся до председателей профкомов.

Наряду с традиционными, проверенными временем формами донесения информации – информационные стенды, профсоюзные уголки, издание методической литературы, имиджевой продукции, профорганизации крайкома используют более современные. В крайкоме Профсоюза, а также у большинства профкомов имеются современные средства связи, позволяющие осуществлять информационный обмен через сеть-Интернет (электронная почта, веб-камеры), на сайте Алтайского краевого объединения организаций профсоюзов у Алтайской краевой организации Профсоюза имеется своя страничка, на которой периодически размещаются материалы правового характера. В настоящее время идет подготовительная работа по созданию собственного сайта краевой организации.

Информация о работе краевой организации публикуется в информационных бюллетенях ЦК Профсоюза, ведомственных газетах, используются сайты управлений и ведомств, профсоюзная газета «Профсоюзы Алтая», выпускаются тематические информационные бюллетени крайкома, листовки и т.д.

Краевым комитетом активно применяются все формы морального и материального стимулирования профсоюзного актива за общественную работу. За 2013 год награждено более 526 человек (из них получили Ветеран труда Алтайского края 23 человека, благодаря профсоюзным наградам).

В комитете Алтайской краевой организации Профсоюза убеждены, что уважительное, равноправное отношение социальных партнеров (в первую очередь руководителя организации и членов профкома) друг к другу, организация и проведение совместных профилактических мер «от первички до ЦК», принятые взаимовыгодные и конструктивные решения, дают более положительные результаты по всем направлениям профсоюзной деятельности, в том числе и по правозащитной работе, чем длящийся затяжной конфликт и судебные разбирательства. Однако если дело все-таки доходит до обращения в судебные органы, то права члена Профсоюза должны защищать грамотные, опытные и квалифицированные профсоюзные юристы обязанность по подготовке которых и лежит на Профсоюзе и его организациях.

Несмотря на видимые успехи и в целом явное преобладание положительных моментов в правозащитной работе, Алтайской краевой организации Профсоюза все же следует особое внимание уделить судебной защите членов Профсоюза и проведению проверок работодателей по вопросам соблюдения требований трудового законодательства не только в качестве реагирования на обращения членов Профсоюза, но и в качестве полноценных плановых профилактических мер, т.к. это является одним из наиболее действенных способов предотвращения нарушений трудового законодательства.

Заведующий
юридическим отделом ЦК Профсоюза

Ю.В.Рудь

Председатель
Алтайской краевой организации Профсоюза

В.И.Назина

О практике правозащитной работы в Свердловской областной организации Профсоюза

Свердловская областная организация Профсоюза по состоянию на 01.01.2014 г. объединяет 355 первичных профсоюзных организаций и 35 территориальных организаций Профсоюза. Общая численность членов Профсоюза – 14238 человек. Аппарат обкома – 5 человек.

Правозащитная работа является приоритетным направлением деятельности областной организации, осуществляется заведующим отделом по социально-экономической и правовой работе – правовым инспектором труда по Свердловской области Кузиной Л.С., председателями территориальных организаций Профсоюза, правозащитными комиссиями, внештатными юридическими консультациями по следующим направлениям работы:

- социальное партнерство;
- организация и проведение проверок по соблюдению работодателями трудового законодательства и законодательства, регулирующего прохождение государственной службы;
- обсуждение вопросов правозащитной работы на заседаниях комитета областной организации;
- взаимодействие с государственными органами надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде;
- защита прав и законных интересов членов Профсоюза в органах по разрешению трудовых споров, в том числе представительство в судах;
- обучение профсоюзного актива, проведение смотров-конкурсов;
- оказание консультативной помощи первичным профсоюзным организациям, членам Профсоюза, социальным партнерам;
- рассмотрение письменных и устных обращений членов Профсоюза.

Главной формой защиты прав и интересов членов Профсоюза Областной комитет определяет социальное партнерство, состояние которого отражено в следующей таблице:

	Кол-во организаций	Кол-во КД	% охвата	Численность членов Профсоюза	Численность членов профсоюза, на которых распространяется действие КД	% охвата	Численность соглашений в т.ч. / заключенных обкомом Профсоюза
на 01.01.2012.	412	338	82	16789	15429	91,9	46 / 10
на 01.01.2013.	387	320	82,7	15233	14103	92,6	48 / 9
на 01.01.2014.	355	292	82,3	14238	12738	89,5	47 / 9

Ежегодно итоги колдоговорной кампании и выполнения соглашений подводятся на заседаниях президиума обкома Профсоюза с направлением итоговых материалов во все ведомства, с которыми заключены соглашения, а также в комитеты организаций Профсоюза. К заседаниям президиума готовится анализ статистической отчетности и анализ информации о выполнении соглашений, которую представляют социальные партнеры и профсоюзные органы.

Правовой инспектор труда областной организации готовит проекты соглашений с социальными партнерами и принимает участие в переговорных процессах по заключению областных отраслевых соглашений. Проводит экспертизу соглашений и коллективных договоров на предмет их соответствия нормам законодательства и внедрения минимальных

социальных стандартов, которые разрабатываются Федерацией профсоюзов Свердловской области на каждый год. Осуществляет правовое сопровождение переговорной кампании.

Так, в 2011 году проведена экспертиза 36 проектов коллективных договоров; в 2012 году – 69; в 2013 году – 129. В последние годы особое внимание уделяется наличию в коллективных договорах и соглашениях разделов по развитию социального партнерства, реализации молодежной политики, а также разделов по обеспечению прав и гарантий деятельности профсоюзных организаций.

Ежегодно правовой инспектор труда готовит информацию «О реализации трехстороннего соглашения между Федерацией профсоюзов Свердловской области, Региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» и Правительством Свердловской области» в части распространения на организации Профсоюза.

Анализ содержания коллективных договоров и соглашений показывает, что профсоюзным органам удается улучшить социальное положение работников, повысить уровень гарантий, дополнительных льгот и компенсаций для членов Профсоюза, профсоюзного актива в сравнении с тем, что установлены федеральным и областным законодательством.

Одним из важных направлений правозащитной деятельности областной организации остается проведение проверок соблюдения работодателями (представителями нанимателя) трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о государственной гражданской и муниципальной службах. Тематика проверок предлагается членами областной правозащитной комиссии.

В 2011-2013 г.г. обкомом организованы и проведены тематические проверки по следующим вопросам:

1. Перевод работников на новую систему оплаты труда в учреждениях социальной защиты населения (2011 год);
2. Исполнение требований Инструкции по заполнению трудовых книжек, утвержденной Постановлением Минтруда Российской Федерации от 10 октября 2003 года № 69 (2012 год);
3. Исполнение требований трудового законодательства в части предоставления работающим женщинам гарантий, компенсаций и льгот в соответствии со ст.253-264 ТК РФ (2013 год).

Годы	Количество проверок / правовым инспектором	С органами прокуратуры	С гос. инспекцией труда	Количество выписанных представлений	Количество выявленных нарушений	Выполнено на 01.05.2014
2011	148 / 38	1	6	28	50	46
2012	191 / 41	1	5	13	65	58
2013	155 / 29	-	3	11	35	30

Проведенные в 2011 году проверки показали, что перевод на новую систему оплаты труда сопровождался снижением должностных окладов значительной части работников и в целом уровня оплаты их труда, а у ряда работников месячная заработная плата стала даже ниже установленного минимального размера оплаты труда; наблюдался большой разброс в размере стимулирующих выплат по различным учреждениям (от 2% до 55% в ФОТ) и увеличение этих выплат для отдельных категорий работников; локальные акты по вопросам оплаты труда не везде были согласованы с выборными профсоюзными органами; в

дополнительных соглашениях не всегда указывался объем работы на дополнительную нагрузку; иногда не вносились соответствующие изменения в коллективные договоры.

Для устранения выявленных нарушений был проведен анализ итогов проверок, которые были рассмотрены на заседании президиума обкома Профсоюза (12.01.2012г.) с участием представителей Министерства социальной защиты населения. Правовой инспектор труда выступила по материалам президиума на совещании руководителей данных учреждений, проведенным Министерством.

В результате принятых мер удалось сохранить уровень заработной платы работников за счет получения соответствующих доплат, определить размер премиальных выплат. Проведено окончательное согласование документов по оплате труда и доведение их до сведения профсоюзных комитетов с рекомендациями внести соответствующие изменения в коллективные договоры.

В ходе проведенных в 2012 году проверок по ведению трудовых книжек работников был также выявлен ряд нарушений. В некоторых организациях не оказалось в наличии Инструкции по заполнению трудовых книжек; отсутствовали приходно-расходные книги по учету бланков трудовой книжки и вкладыша в нее; не везде имелись приказы (распоряжения) о назначении ответственных лиц за ведение трудовых книжек; имели место случаи не внесения в трудовые книжки записей о переименовании организации; отсутствовали записи о награждениях работников и др. Большинство нарушений в ходе и по результатам проверок были устранены.

Проверки, проведенные в 2013 году, выявили многочисленные факты невыплаты установленных денежных компенсаций женщинам, осуществляющим уход за ребенком до достижения им возраста трех лет, за счет средств работодателя. Постановлением президиума обкома Профсоюза предложено комитетам организаций Профсоюза совместно с работодателями принять меры по выплате матерям данной компенсации, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 03.11.1994г. № 1206 «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан».

Все постановления президиума по итогам проверок с общим анализом выявленных нарушений направлены в территориальные комитеты для контроля за их выполнением.

По вопросам восстановления нарушенных прав работников – членов Профсоюза обком взаимодействует с Государственной инспекцией труда Свердловской области, Прокуратурой, судебными органами. Содействие оказывают заключенные Федерацией профсоюзов Свердловской области Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Прокуратурой и Государственной инспекцией труда в Свердловской области. Так, в 2014 году по инициативе профсоюзных органов Прокуратурой проводится проверка исполнения трудового законодательства органами местного самоуправления при принятии ими нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, итоги которой будут подведены на совместном совещании, в котором примут участие правовые инспекторы комитетов областных организаций профсоюзов.

Утвержден список предприятий для совместных комплексных проверок с Государственной инспекцией труда в Свердловской области, согласно которому будут проверены совместно с правовым инспектором обкома Профсоюза Администрации Орджоникидзевского, Ленинского, Кировского районов г. Екатеринбурга.

Планом работы областного комитета намечено в 2014 году проведение проверок по исполнению Федерального закона от 27.07.2004г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части предоставления основных государственных гарантий гражданским служащим. Подготовлена памятка проверяющим. К проверкам будут привлечены члены областной правозащитной комиссии.

За 2011-2013 годы с участием правового инспектора труда Профсоюза по Свердловской области в судах рассмотрено 22 гражданских дела по исковым заявлениям работников-

членов Профсоюза. Также имеется опыт участия в рассмотрении судебного дела на стороне ответчика по иску директора ГБУ «Красногвардейский ПНИ» к председателю первичной профсоюзной организации о защите чести, достоинства и деловой репутации и взыскании компенсации морального вреда в сумме 100000 рублей. Суд в действиях председателя первичной профсоюзной организации не нашел факта распространения порочащих сведений о директоре и в иске полностью отказал. Апелляционная инстанция оставила жалобу директора на решение суда без удовлетворения.

По 18 искам восстановлены нарушенные трудовые права работников. 3 иска признаны необоснованными.

Так, по решениям Краснотурьинского городского суда Свердловской области выплачены премии 3 воспитателям Центра социальной помощи семье и детям; восстановлены на работе в Центре 3 члена Профсоюза; возвращена на прежнюю должность - заместитель директора, председатель первичной профсоюзной организации Центра; незаконным признан приказ о применении дисциплинарного взыскания к воспитателю Г. Центра с взысканием в пользу истца премии за 5 месяцев работы. Судом вынесено 2 частных определения.

Решением Кировского районного суда г. Екатеринбурга включен в стаж работы, дающий право на досрочную пенсию, период обучения на курсах повышения квалификации члену Профсоюза, медицинской сестре Реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Лювена». Решением Синарского районного суда г. Каменск-Уральского признан незаконным приказ ММО МВД России «Каменск-Уральский» о привлечении к дисциплинарной ответственности младшего лейтенанта полиции, являющегося членом Профсоюза.

Многие трудовые споры удастся разрешить в досудебном порядке. Так, по обращению обкома Профсоюза к руководителю ГУ ФСИН по Свердловской области в 2013 году 76 работникам Центра трудовой адаптации ФКУ ИК-47 выплачено вознаграждение по итогам работы за 2011 год в размере двух должностных окладов в общей сумме 650 тыс. рублей; возобновлены выплаты премии сестре-хозяйке К.; отменен приказ о применении дисциплинарного взыскания к заведующей отделением КЦСОН «Надежда» г. Красноуральска; произведены выплаты за сверхурочную работу, работу в выходные и нерабочие дни, работу в ночное время участковым уполномоченным ОП № 4 УМ ВД России по г. Екатеринбургу; в досудебном порядке удалось избежать сокращения должности, которую занимала председатель территориального комитета ТПО ФГУ ОИК-4 и другие споры.

Вопросы правозащитной работы регулярно рассматриваются на заседаниях выборных профсоюзных органов. Так, за отчетный период на заседаниях комитета областной организации заслушаны два вопроса: «О практике правозащитной работы в областной организации Профсоюза и мерах по ее усилению» (12.05.2011г.) и «О выполнении Программы действий Профсоюза по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2010-2015 годах Екатеринбургской, Режевской городскими организациями Профсоюза и ТПО работников и сотрудников ОВД Свердловской области» (23.05.2012г.).

На заседаниях президиума Свердловской областной организации Профсоюза рассмотрено 18 вопросов, подготовленных правовым инспектором обкома. В том числе:

«О реализации Программы действий Профсоюза в 2010-2015 годах в части правозащитной работы Полевским и Артинскими территориальными комитетами Профсоюза»;

«О работе Асбестовского и Невьянского территориальных комитетов Профсоюза, первичных профсоюзных организаций по осуществлению профсоюзного контроля за соблюдением трудовых прав работников – членов Профсоюза»;

«О соблюдении законодательства о труде в организациях Каменск-Уральского и Кушвинского территориальных комитетов и практике профсоюзного контроля за его исполнением».

Одной и наиболее важных направлений правозащитной деятельности Свердловского обкома Профсоюза является работа по профилактике трудовых правонарушений, оказанию бесплатной юридической помощи членам Профсоюза, разъяснению законодательства о труде, о профсоюзах, о государственной гражданской и муниципальной службах, обучению профсоюзного актива с использованием активных форм обучения (практические занятия, круглые столы, викторины по правовым вопросам, ролевые игры и т.д.), подготовке методических и различных раздаточных материалов.

В этих целях правовым инспектором труда в период с 2011 по 2013 годы проведено 27 семинаров, 12 практических занятий, 6 круглых столов, 3 ролевые игры. Всего обучено – 488 человек. Так, на семинаре председателей территориальных комитетов (14-16 мая 2014 года) в форме ролевой игры проведено открытое заседание судебного процесса по одному из рассмотренных исков о снятии дисциплинарного взыскания. Игра позволила участникам закрепить основные положения норм ТК РФ (ст.ст. 192-194), регулирующих порядок наложения дисциплинарных взысканий, а также формы и методы защиты. Одновременно проведена викторина по разрешению заданных трудовых споров.

В помощь председателям первичных профсоюзных организаций подготовлен методический материал по следующим темам: «Предоставление информации работодателем профсоюзу и коммерческая тайна», «Особенности права профсоюза на информацию при передаче персональных данных работников», «Меры социальной поддержки работников социальной сферы сельской местности, проживающих на территории Свердловской области», «Советы деловой женщине», «Заболел ребенок младше 3 лет? Требуйте лекарства бесплатно!», «Рекомендации для внесения в коллективный договор по вопросам развития социального партнерства».

В целях повышения правовых знаний профактива, умения действовать в конкретных ситуациях в интересах работников, в частности, Первоуральским горкомом профсоюза (председатель Васичкина Л.Т.) на протяжении многих лет 1 раз в месяц проводится «Профсоюзная гостиная», на заседания которой приглашаются лекторы, юристы по освещению различных вопросов правового характера, участники гостиной сами участвуют в ролевых играх, в разборе заготовленных ситуаций, в решении задач на заданную тему и т.д.

Другой частью правозащитной деятельности Свердловского обкома является организация работы внештатных юридических консультаций, которые действуют в 10 крупных территориальных комитетах Профсоюза. Членами этих консультаций проводятся проверки по исполнению трудового законодательства, рассматриваются обращения и проводится личный прием членов Профсоюза, готовятся иски, осуществляется защита интересов работников – членов Профсоюза в судах. Члены внештатных юридических консультаций активно принимают участие в проводимых семинарах, учебах, круглых столах для профсоюзного актива профорганизаций. Выступают по правовым вопросам непосредственно в учреждениях. Так, общественная юридическая консультация при Нижнетагильском территориальном комитете работает уже более 25 лет, одним из её членов является директор Нижнетагильского Филиала Международного Юридического института при Министерстве Юстиции РФ. 13 апреля 2013 года на проводимую Институтом общегородскую конференцию «Реализация социальных прав и гарантий граждан в сфере трудового, жилищного и образовательного права» были приглашены профактивисты городского комитета. Вышел сборник, в котором представлен материал выступления председателя городской организации (Маханек Л.Н.), рассказывающий об участии организации в социальном партнерстве и заключении коллективных договоров.

Кроме этого, Федерацией профсоюзов Свердловской области сформирована сеть внештатных юридических консультаций (42) при координационных советах профсоюзных организаций, квалифицированными специалистами которых ведется регулярный прием членов профсоюзов и даются консультации по юридическим вопросам.

Постоянная консультационная помощь также оказывается правовым инспектором труда обкома Профсоюза. По его телефону работает «Горячая линия», им ведется личный прием членов Профсоюза. Ведутся журналы регистрации письменных и устных обращений членов Профсоюза. Консультативная помощь оказывается также и представителям работодателей, специалистам кадровых, юридических, финансовых служб.

Рассмотрено (в целом по областной организации):

Годы	Рассмотрено жалоб и других обращений	Удовлетворено	Принято на личном приеме (включая устные)	Удовлетворено
2011	161	143	540	473
2012	424	387	373	347
2013	236	231	392	325

Практикуется рассмотрение жалоб с выездом на место, при необходимости совместно с социальными партнерами.

Анализ обращений в 2013 году показал, что количество обращений по вопросам работы профсоюзных органов выросло; почти в 2 раза увеличилось число жалоб по вопросам режима рабочего времени, оплаты сверхурочной работы, несоблюдения графиков сменности, привлечения к работе в выходные и праздничные дни без надлежащего оформления. Актуальными остаются вопросы заработной платы в организациях, особенно распределения премий.

По обращению сотрудников ОУУП ОП № 4 УМВД России по г.Екатеринбургу в территориальную организацию работников и сотрудников Органов внутренних дел при участии правового инспектора труда областной организации участковым уполномоченным произведены все положенные выплаты за сверхурочную работу, работу в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, совмещение должностей; предоставлен оплачиваемый выходной день в соответствии с п.5.4. Тарифного Соглашения между ГУ МВД России по Свердловской области и территориальным комитетом (председатель В.Т.Енобри). По результатам рассмотрения обращений произведен перерасчет заработной платы и оплачены часы сверхурочной работы в Отделе вневедомственной охраны дежурным пультом центрального управления и выплачена премия за первый квартал 2013 года сотрудникам Отдела Военного комиссариата г. Нижнего Тагила. Своевременное обращение председателя Режевского территориального комитета Л.В. Леконцевой позволило избежать увольнения 23 работников – членов Профсоюза при реорганизации органов местного самоуправления.

Решен вопрос о сохранении штатной должности заместителя руководителя налоговой инспекции по г.Нижний Тагил, интересы которой просил защитить профком и территориальный комитет. Отменены два приказа о дисциплинарных взысканиях, наложенных на заместителя директора Комплексного центра социального обслуживания населения Камышловского района, председателя территориальной организации. Удалось избежать сокращения должности председателю территориального комитета ОИК-4 п.Сосьва.

Экономическая эффективность от всех форм правозащитной деятельности за 2011-2013 годы составила 3,9 млн.рублей.

Обком профсоюза ежегодно проводит смотр-конкурс по выполнению Программы действий Профсоюза по направлению правозащитной работы.

Готовятся материалы для профсоюзной газеты «Вестник профсоюзов» и для других средств массовой информации.

Областной комитет осуществляет свою правозащитную деятельность в тесном контакте с юридическим департаментом Федерации профсоюзов Свердловской области. Председатель обкома Профсоюза Ф.Я.Эбель является председателем комиссии по правовой защите и законодательству Совета Федерации профсоюзов Свердловской области. Правовой инспектор участвует в расширенных заседаниях данной комиссии. Принимает участие в проводимых ФПСО семинарах по трудовому законодательству. Так, в октябре 2012 года правовой инспектор была участником научно-практической конференции о практике применения трудового законодательства в современных экономических условиях, которая была организована ФПСО совместно с Уральской государственной юридической академией. Совместно разрешаются обращения, направленные в адрес ФПСО.

Носит системный характер законопроектная работа юридического департамента Совета Федерации профсоюзов Свердловской области, в которой активное участие принимает председатель Свердловского обкома Профсоюза Ф.Я.Эбель. Так, разработано два варианта законопроекта «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» касающихся учета наград ФПСО для присвоения звания «Ветеран труда». В Законодательное собрание направлен законопроект о внесении изменений в областной закон «О Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» в части назначения координатора Свердловской областной трехсторонней комиссии и координаторов сторон социального партнерства. В Законодательное собрание Свердловской области направлено 7 федеральных законопроектов об изменениях в Трудовой, Гражданский процессуальный, Административный, Уголовный кодексы, федеральные законы «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «Об акционерных обществах», «Об обществах с ограниченной ответственностью», повышающих правовой статус профсоюзов и усиливающих организацию судебной защиты.

Правовым инспектором осуществляется правовая экспертиза проектов локальных нормативных актов учреждений (Положения об оплате труда, Правила внутреннего трудового распорядка и др.).

На заседании областного комитета (14.05.2014г.) принято решение о создании собственного сайта.

Комитет областной организации считает необходимым обратить внимание на тот факт, что члены Профсоюза из-за страха потерять работу зачастую не вступают в конфликт с работодателем: не оформляют обращения в письменной форме, нередко отказываются от обращения в суды даже при гарантиях предоставления им судебной защиты.

Следует отметить, что обком Профсоюза не сумел добиться участия всех территориальных комитетов в проводимых ежегодно проверках соблюдения трудового законодательства, а также предоставления отчетов от территориальных комитетов по итогам их правозащитной деятельности своевременно и в полном объеме.

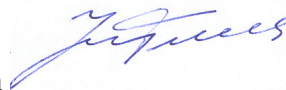
Заведующий

юридическим отделом ЦК Профсоюза

Ю.В.Рудь

Председатель

Свердловской областной организации Профсоюза



Ф.Я.Эбель

Информация Юридического отдела ЦК Профсоюза

На основании проведенных Юридическим отделом ЦК Профсоюза проверок можно сделать вывод о том, что уровень организации и ведения правозащитной работы в Алтайской краевой и Свердловской областной организациях Профсоюза соответствует необходимым требованиям и в этих организациях в целом реализуются положения Программы действий Профсоюза в части осуществления контроля за соблюдением работодателями (представителями нанимателя) трудового законодательства и законодательства, регулирующего прохождение государственной и муниципальной службы, а также в части укрепления взаимоотношений с социальными партнерами на уровне соответствующих регионов.

Правозащитная деятельность Алтайской краевой и Свердловской областной организаций Профсоюза неоднократно отмечалась на заседаниях Президиума Профсоюза при ежегодном подведении итогов работы профсоюзных организаций по реализации положений Программы действий Профсоюза.

В аппаратах комитетов обеих организаций в должности правовых инспекторов труда Профсоюза работают юристы, обладающие необходимым опытом работы по профессии.

Среди основных направлений правозащитной работы, проводимой Алтайской краевой и Свердловской областной организациями Профсоюза можно выделить такие как: проведение проверок работодателей по вопросам соблюдения требований трудового законодательства; экспертиза коллективных договоров, соглашений, проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы работников; досудебная и судебная защита членов Профсоюза; информационно-методическая работа и образовательная деятельность.

В целях усиления профсоюзного контроля соблюдения работодателями трудового законодательства и оказания помощи членам Профсоюза комитетом Алтайской краевой организации Профсоюза созданы постоянная комиссия по правозащитной работе и внештатная правовая инспекция труда общей численностью 268 человек, члены этих профорганов принимают активное участие в проведении проверок работодателей, а также в консультировании и обучении членов Профсоюза по правовым вопросам.

Краевой комитет в течение многих лет активно взаимодействует на основании соглашений о сотрудничестве с правовой инспекцией труда Алтайского краевого объединения организаций профсоюзов, с Государственной инспекцией труда в Алтайском крае, Прокуратурой Алтайского края, Управлением Алтайского края по труду и занятости населения.

Комитетом Свердловской областной организации Профсоюза ведется активная работа по профилактике трудовых правонарушений, оказанию бесплатной юридической помощи членам Профсоюза, разъяснению законодательства о труде, о профсоюзах, о государственной гражданской и муниципальной службах, обучению профсоюзного актива с использованием активных форм обучения (практические занятия, круглые столы, викторины по правовым вопросам, ролевые игры и т.д.), подготовке методических материалов. Для этих целей Свердловским обкомом созданы внештатные юридические консультации, которые действуют в 10 крупных территориальных комитетах Профсоюза.

Вопросы правозащитной деятельности регулярно рассматриваются на заседаниях комитетов Алтайской краевой и Свердловской областной организаций Профсоюза и их президиумов, а также на заседаниях выборных органов территориальных и первичных профорганизаций соответственно.

Вместе с тем, с целью усиления контроля за соблюдением прав и законных интересов членов Профсоюза Алтайской краевой организации Профсоюза следует уделить внимание увеличению общего числа проверок соблюдения работодателями требований трудового законодательства за счет проведения плановых тематических проверок; комитету Свердловской областной организации Профсоюза для этих целей необходимо продолжить добиваться участия всех комитетов территориальных организаций Профсоюза в проводимых ежегодно проверках соблюдения работодателями требований трудового законодательства.

Юридический отдел ЦК Профсоюза

июнь 2014 г.